

每日养老资讯

2017年11月03日·星期五

欢迎订阅



目录

养老视点	4
北京：老龄化问题愈趋严重，这要如何解决呢？.....	4
河北：全面放开养老服务市场.....	4
山东：72560个村(居)已成立老龄委，覆盖率超9成.....	6
山东：威海出台“十三五”养老服务业发展规划.....	6
江苏：养老产业投资基金，首次投资社区居家养老.....	8
四川：召开养老院服务质量建设专项行动视频培训会议.....	9
广东：深圳拟规定新建住宅小区养老配套设施须同步交付.....	9
广东：清远将全面放开养老服务市场.....	10
云南：全市每千名老年人养老床位达31张.....	11
要重视农村养老问题.....	11
全国老龄办副主任吴玉韶在厦谈养老：别让老人过早去养老机构.....	12
韩立明调研医改工作和老龄事业及产业发展.....	12
热点新闻	13
当“互联网”与“健康医疗”碰撞，他们做了这些创新，提升患者就医体验！..	13
国民健康政策如何完善.....	16
老龄数据	18
北京市人口老龄化呈现5大特点.....	18
北京市老龄事业和养老服务发展报告(2016年—2017年).....	18
内蒙古：我市人口老龄化现状简析.....	22
政策法规	22
河北省人民政府办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见	22
关于印发“十三五”辽阳市老龄事业发展和养老体系建设规划的通知.....	27
养老研究	34
立足保险七大优势，发挥养老保障基石作用.....	34
重新诠释“积极老龄化”的科学内涵.....	36
老龄化背景下的高龄劳动者就业促进问题.....	37
养老类型	40
“中国式养老”图景初现.....	40
医疗和养老相结合，济南这些社区探索出了“医养一体”新模式！.....	41
昌平开了失能老人专门养老院——“福祉之家”.....	42
养老产业	43
中国健康养老投资发展论坛：养老产业投融资领域之破局者.....	43
银髮经济大市场，港企有“机”可乘.....	44
一文看懂养老社区各种销售模式.....	45
老龄化社会养老服务需求增加，掘金“银发经济”清远优势几何？.....	47
智慧养老	49

山西：太原养老新模式：“远程监护”让老人享智慧服务.....	49
互联网养老，更智能贴心新潮，乌镇老人幸福“三变”.....	49
健康管理	51
中国老龄事业基金会“牙缺失老人专项援助计划”启动通知.....	51
互动养老	51
养老方式呈多元化发展，旅居式养老成新选.....	51
养老金融	53
董克用，姚余栋：养老金融年度报告——发展面临的挑战.....	53
社会保障	55
基本养老保险基金有缺口将“中央调剂”.....	55
养老保险全国统筹办法总比困难多.....	57
25家保险机构将参加座谈，个人税延养老险成焦点.....	58
内蒙古：1208万人参加了养老保险.....	59
热问快答	60
辽宁：沈阳市社会养老和工伤保险管理局发布“最多跑一次”办理指南.....	60
老年说法	61
上海出炉“调查报告”：父母保健品消费远超子女估计.....	61
政府购买服务	62
贵州：毕节医学高等专科学校养老基地设施设备采购项目采购公告.....	62
华春建设工程项目管理有限责任公司田阳县头塘镇农村养老服务中心（综合楼装修部分）(GXBSZC2017-J2-065-HCBS)竞争性谈判公告.....	63
山东：邹城市利民建设发展有限公司邹城利民医养结合康复养老中心（北区）医疗办公家具采购公开招标项目公开招标公告.....	67
广东：韶关市浈江区十里亭镇城市居家养老服务中心运营项目成交公告.....	68
广东：大沥镇沥苑社区居家养老示范中心服务项目(沥采2017055)变更公告.....	69
福建：居家养老专业化服务项目招标公告.....	70
广东：韶关市浈江区十里亭镇城市居家养老服务中心运营项目的成交结果调整公告.....	72
山东：潍坊市峡山区太保庄街道盛棠水岸养老照料中心康复器材、设备及电动轿车采购项目第二包（电动轿车采购）三次公开招标公告.....	73
北京市隆福医院社区智慧养老健康管理平台软件公开招标公告.....	75
中资国际招标有限责任公司中国（南宁）养老产业发展高端论坛暨招商推介会（GXZC2017-J3-12420-ZZGJ）成交公告.....	76
关于我们	77
联系我们	79

养老视点



北京：老龄化问题愈趋严重，这要如何解决呢？

老龄化问题是我国的一个严重的社会问题，虽然很多地方都采取了不少措施，但成效甚微。尤其是我国的首都北京，北京的老龄化问题更为严重。北京60岁以上老年人数量增长迅速。30日公布的《北京市老龄事业和养老服务发展报告(2016年-2017年)》显示，北京市60岁及以上户籍老年人口从2012年的262.9万增长到2016年的329.2万，平均每年净增16.6万老年人，平均每天净增450人。1月14日，中国国务院发布《关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定》，决定废除养老金“双轨制”。方案明确，机关、事业单位建立与企业相同基本养老保险制度，实行单位和个人缴费，改革退休费计发办法。

报告显示，截至2016年底，北京市60岁及以上户籍老年人口约329.2万，占户籍总人口的24.1%，户籍人口老龄化程度居内地城市第二位。60岁及以上户籍老年人口增长迅速，80岁及以上的高龄老年人口从2012年的42.6万增长到2016年的59.5万，占户籍总人口的比例由3.3%增长到4.4%，占老年人口的比例由16.2%增长到18%。百岁老人由2012年的544人，增长到2016年的751人。北京市人口老龄化呈现程度高、增长快、高龄化、不均衡和抚养重的特点。如何实现“老有所养”？为方便老年人看病，报告提到，北京社区卫生服务机构对符合老年人优待政策的老年人免收挂号费，2016年，全市社区卫生服务机构共为老年人提供诊疗服务2407.80万人次，为老年人出诊15.82万人次，新建家庭病床258张。报告还显示，截至2016年底，北京市经批准独立内设医疗机构且已通过医保定点审定的养老机构和养老照料中心达76家，与周边医疗机构签订正式书面协议的305家，养老机构医疗服务覆盖率达90%以上。今后，养老机构和周边医疗机构将建立绿色通道，方便老年人寻医问药。

老龄化的愈趋严重，使得很多养老资源供不应求，去养老机构都要挂号排队。大力建设养老机构只能解决一时的问题，要根治老龄化问题，还是要合理调整人口结构。

(来源：河南电视新闻)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/41770>

河北：全面放开养老服务市场

日前，河北省政府办公厅发布《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》，明确提出全面放开养老服务市场、大力提升居家社区养老生活品质和全力建设优质养老服务供给体系。到2020年，养老服务业要成为促进经济社会发展的新动能。

鼓励境外投资者办养老机构

意见提出，河北省将进一步放宽养老机构准入条件，降低准入门槛，放宽外资准入。设立营利性养老机构，按“先照后证”的简化程序执行。在民政部门登记的非营利性养老机构可以依法在其登记管理机关管辖范围内设立多个不具备法人资格的服务网点。非本地投资者举办养老服务项目与本地投资者享受同等政策待遇。在鼓励境外投资者独资或合资、合作举办营利性养老机构的基础上，进一步放开市场，鼓励境外投资者在河北省设立非营利性养老机构，外地投资者可享受与本地投资者同等的

政策待遇。完善价格形成机制，加快建立以市场形成价格为主的养老机构服务收费管理机制。加强行业信用建设，将养老服务行业法人、从业人员和服务对象的信用信息纳入全省管理系统，并引入第三方征信机构参与养老行业信用建设和信用监管，对诚实守信者在政府购买服务、债券发行等方面，实行优先办理、简化程序等绿色通道支持激励政策。加快公办养老机构改革，推进具备向社会提供养老服务条件的公办养老机构转制成为企业或开展公建民营，到2020年政府运营的养老床位数占全省养老床位总数的比例不超过50%。转制为企业的，执行当地事业单位转企改制有关政策。

新建小区每百户标配30平方米养老设施

加快居家社区养老服务设施建设。落实《河北省居家养老服务条例》相关规定，新建居住区按每百户不少于30平方米的标准配套建设养老服务设施，在规划条件和开发项目建设条件意见书中予以载明，并列入土地出让合同，与住宅同步规划、同步建设、同步验收；老旧小区按照每百户不低于20平方米的标准，由所在地政府负责通过购置、置换、租赁等方式逐步配置。未按要求配建、不能同步交付使用的住宅小区，不予办理竣工验收备案。推进“互联网+”养老服务创新，积极发展智慧养老服务新业态，创新居家养老服务模式。加强医疗卫生与养老服务融合发展，支持养老机构内设医疗卫生机构，完善医疗机构与养老机构合作机制，探索建立老年人长期护理保险制度。鼓励符合条件的执业医师到养老机构、社区老年人照料机构内设的医疗卫生机构多点执业，支持有相关专业特长的医师及专业人员在养老机构规范开展疾病预防、营养、中医调理、养生等非诊疗行为的健康服务。提升农村养老服务能力和水平。鼓励各地利用闲置的村集体土地、房屋、农家院等场所建设农村幸福院等自助式、互助式养老服务设施。提高老年人生活便捷化水平，重点做好居住区缘石坡道、轮椅坡道、老旧小区居住区和老年人家庭的无障碍改造等。

养老服务纳入经济社会发展规划

要切实增强政策保障能力。各级政府要把养老服务业发展纳入本地经济社会发展规划，到2020年护理型床位占当地养老床位总数的比例应不低于30%。完善土地支持政策，统筹利用闲置资源发展养老服务，盘活农村集体建设用地。加强养老服务人才队伍建设，强化人才培养，健全教育体系，完善奖补机制。完善财税支持和投融资政策，落实税费优惠相关政策，进一步拓宽养老服务业发展的投融资渠道。意见提出，到2020年，河北省的养老服务和产品有效供给能力要大幅提升，供给结构要更加合理，养老服务政策法规体系、行业质量标准要进一步完善，服务质量要有明显改善，群众满意度显著提高，养老服务业要成为促进河北省经济社会发展的新动能。

百对燕达老人重阳节喜庆钻石婚

10月28日重阳节上午，京津冀养老试点单位燕达金色年华健康养护中心内，百对老人钻石婚集体庆典正在进行。200名老人身穿礼服婚纱，走红毯，拍美照，许心愿，真情告白，浪漫地纪念60载风雨同舟、患难与共的爱情。“穿上婚纱，我们也潇洒走一回！”代表百对钻石婚老人发言的齐向武爷爷的激情话语赢得热烈掌声，“这几天我们穿西服试婚纱，热闹得像过年一样，好多人流下了眼泪，这是幸福的眼泪、激动的眼泪、感动的眼泪。”“青壮年为革命奋斗，到老来幸福享受，感谢老伴60年风风雨雨的陪伴和照顾，你辛苦啦！我爱你，我永远爱你，来世我们还要做夫妻！”爷爷奶奶们感人的告白，在充满时代印记的老照片的映衬下，感人至深。燕达相关负责人介绍，参加此次婚庆活动的老人，年龄最大的98岁，婚龄最长的已达70年。“在燕达养老老人的平均年龄为83岁左右，他们经历过我们难以想象的艰难困苦，为祖国的发展富强做出了不可磨灭的贡献。但以前没有结婚典礼，老人们的婚礼极其简单，甚至只是简单地吃顿饭或换床被子就算结婚了。燕达养护中心举办这场典礼，不仅圆了他们穿礼服婚纱的梦，也弥补了他们当年因条件不足而没有举办婚礼的遗憾。”83岁的佟素艳奶奶边整理自己的婚纱边感叹：“平常看着都要不行了，这一捋飧，个个都神采奕奕的。”她和武广来爷爷是1956年结的婚，“当时就大伙儿一起坐一坐，买了些糖，连拍照都没有”，“但一直有穿婚纱的梦想，所以今天特别高兴、特别幸福”。88岁的颜启光爷爷很是赞同，“圆了一个梦”

这句话重复了好几遍。他和武丽莉奶奶 1955 年结婚时，“单位工会花 10 块钱办了个茶话会。后来也想补办，一是没机会，二是也不好意思，现在集体办太好了！”

借着京津冀养老服务协同发展的政策东风，燕达金色年华健康养护中心近年来发展迅速，其“医养结合”模式已成为养老产业的行业标杆，并于日前入选全国养老服务业发展典型案例。燕达国际健康城副总裁李海燕表示，老年人是社会宝贵的财富，燕达将继续秉承“尊老为德，敬老为善，爱老为美，助老为乐”的核心价值观，从物质和精神两方面为老人提供更为优质的服务。

（来源：北京日报）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/41716>

山东：72560 个村(居)已成立老龄委，覆盖率超 9 成

记者近日从山东省老龄办获悉，山东全省有 72560 个村(居)已成立老龄工作委员会，覆盖率超过 90%。多数组织形成了“有人办事、有权管事、有章理事、有钱干事”的工作机制和保障机制，在推动老龄事业发展中发挥了领路人、稳压器作用。目前，山东全省有老干部志愿服务队 1341 个，老干部社团 6000 多个，近 25% 的老同志加入各类社团组织，会员达 26 万多人。随着中国人口结构日趋老龄化，越来越多的人到了退休年龄。截至 2016 年底，山东省低龄(60-69 岁)占 56.9%，中龄(70-79 岁)老年人口占 28.7%，高龄(80 岁及以上)老年人口占 14.4%。总体来说，山东老年人口的年龄结构相对年轻，半数以上老年人属于低龄老人。“刚退休的这几年，许多人精力还很旺盛，有能力也希望找些事儿做。”山东省老龄办相关负责人表示，如何引导发挥这部分老年人的积极作用，成为相关部门亟需思考的问题。近年来，山东省通过组建基层老年协会和老年队，拓宽了老年人参与基层社会治理的途径和方式。2016 年因一次意外失火，淄博市博山区八陡镇青石关村村民李德昌房子被烧毁。85 岁的李德昌没有地方居住，便找到村里的老年协会反映情况。老年协会知晓情况后，助老服务组的队员们经四处打听，为其找了一处合适的闲置房屋。大家又自发买来涂料、清洁工具等，义务帮助其粉刷内外墙壁、打扫屋内卫生、清理院子后，又找来车辆把家居搬进房屋，全部收拾妥当。

不仅是李德昌，石关村村民几乎都受到过老年协会的帮助。2012 年，村民燕宝梅因病住院无法收割玉米。当时得知情况后，老年协会立马组织志愿者们帮忙收割，第二天一早又帮她种上小麦。燕宝梅在医院听说后，感动得留下热泪，她激动的说道，多亏了你们的帮忙，我一辈子也忘不了你们。据了解，博山区八陡镇青石关村老年协会自 2008 年成立以来，至今已有九个年头。服务成员由原来的 9 人发展到现在的 23 人。为了便于工作，由综合服务细化成环境整治组、红白理事组、助老服务组三个服务小组。

淄博市老龄办主任李勇表示，老年人通过基层老年协会参与社会治理，一方面可以为基层综合治理、和谐发展发挥热，另一方面又可以提高自身生命质量，梳理参与社会、服务社会、奉献社会的新形象。“目前，各地老年协会还面临着组织管理不健全、经费短缺等问题，相信随着机构不断完善发展，这些问题能够得到较好解决。”

（来源：大众网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/41749>

山东：威海出台“十三五”养老服务业发展规划

10 月 31 日，山东省威海市政府新闻办召开新闻发布会，发布《威海市“十三五”养老服务业发展规划》（以下简称《规划》），并邀请市民政局党委书记、局长栾波现场回答记者提问。按照《规划》，到 2020 年，威海市将全面建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的社会养老

服务体系，打造低端有保障、中端有市场、高端有选择的多层次养老服务格局。

新建生活区配套居家养老服务用房：每百户不少于20平方米

来自市民政局的数据显示，截至2016年底，威海市60周岁以上老年人口达到67.52万人，占全市户籍总人口的26.39%，是全省老龄化程度最高的地级市。近年来，威海市养老服务业取得了长足的发展。威海市千名老年人拥有养老床位41张，提前四年完成省政府“十三五”目标任务；养老机构社会化率79%，位居全省首位；日间照料服务覆盖100%的城市社区和81%的农村社区；在全省建成首个市域一体、覆盖城乡的12349居家养老服务平台，服务基本覆盖城区老年人。去年，威海市成功争创全国医养结合试点、全国居家和社区养老服务改革试点，是全省唯一一个获批双试点的城市。栾波介绍，“十三五”期间，威海市人口老龄化程度将不断攀升，高龄化、空巢化、失能、部分失能老人比例进一步升高，要求我们必须把加快发展养老服务业摆上更加突出的位置。为此，威海市“十三五”养老服务业发展规划提出，进一步优化养老服务机构结构布局，编制养老设施的布局规划，为养老发展留足空间。城镇新建生活区按每百户不少于20平方米的标准配套建设社区居家养老服务用房，与住宅同步规划、同步设计、同步验收、同步交付。已建成生活区按每百户不少于15平方米的标准配置社区居家养老服务用房。

完善社区养老服务中心：覆盖25%的城市社区

近年来，威海市重点解决了居家养老服务设施从无到有的问题，但是普遍存在面积较小、设施不健全、功能不完善等问题，还有不少老小区没有居家养老服务用房，这在很大程度上制约了居家养老服务的发展。“十三五”期间，威海市将充分利用和整合现有闲置资源，重点建设社区养老服务中心、老年人助餐点、城乡居家养老服务组织等项目。将“互联网+”的思路引入居家养老服务，提档升级12349居家养老服务平台，在全市开展政府为特殊困难老年人购买居家养老服务项目。到2020年，实现生活照料、医疗护理、紧急救助等基本养老服务覆盖居家老年人，日间照料服务设施覆盖所有城乡社区；具备短期托养、上门服务功能的社区养老服务中心，覆盖25%的城市社区；社区各类养老服务设施全部向老年人开放。

提升机构养老服务水平：千名老人拥有养老床位45张

《规划》中提出，进一步深化公办养老机构改革，鼓励民间资本建设和管理运营公办养老机构。到2020年，80%以上的公办养老机构转制为企业、社区组织或实现公建民营。鼓励扶持社会力量整合改造闲置资源兴办养老机构。推行“机构+社区”共建模式，支持大型养老机构发展成立社区服务部，发展会员制居家养老服务，形成一批小规模、多功能、连锁化的居家养老经营品牌。到2020年，全市千名老年人拥有养老床位达到45张，其中，护理型床位占养老床位总数30%以上，民办和公办民营养老机构占比达到90%以上，基本形成高、中、低档配套，养、护、助功能齐全、结构合理的发展格局。

抓好医养结合的推进和发展：护理型床位达养老床位的30%以上

《规划》提出，加快推进医疗护理与养老服务的双向结合，支持有条件的养老机构内设医疗机构，支持不具备内设医疗机构条件的养老机构与医疗机构签订合作协议。鼓励二级以上综合医院部分床位转型为养老护理床位，二级以下部分医疗机构转型为老年养护院。对于居家养老的老人，社区卫生服务机构承担对社区托养机构、日间照料机构以及居家老人的医疗服务支撑。推进医疗卫生服务延伸至社区、家庭，做细做实家庭医生签约服务，让老年人在家中享受到健康查体、咨询、访视、医疗护理等服务。加快建立长期护理保险制度，积极探索多元化的保险筹资模式，保障老年人长期护理服务需求。下一步，借助国家医养结合试点建设契机，市民政局将会同市卫计委出台《威海市养老服务业转型升级暨加快推进医养结合工作的实施方案》，重点加大对医养结合机构建设的资金、土地、税

费、投融资等方面的扶持力度，推进一批医养结合机构落地，到2020年，护理型床位达到养老床位的30%以上。

(来源：新华网)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/41715>

江苏：养老产业投资基金，首次投资社区居家养老

没有全民健康,就没有全面小康,推进医养结合,积极应对人口老龄化,构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境,加快老龄事业和产业发展。2017年11月2日上午,江苏云岫实业发展有限公司与江苏省养老产业投资基金战略合作协议签约仪式,在健之家七家湾旗舰店隆重举行。江苏老年产业协会张建平会长、江苏省养老产业投资基金董事长郭中华、民盟江苏副主委等领导出席本次签约仪式。此次签约,不仅有效的提升江苏健康产业发展层次和水平,也为江苏云岫在全国战略布局持续、健康、快速发展奠定了良好的基础。

中国已进入老龄社会,养老不仅仅是养老机构和养老企业的事,已成为全社会广泛关注的重大社会问题。此次成功携手,双方在价值观念上高度契合,一致看好江苏健康养老产业的巨大市场和发展潜力,充分发挥比较优势和协同效应,实现信息共享和资源整合,有效提升江苏健康养老产业发展的层次和水平。江苏养老产业基金将积极利用自身产融平台优势,在人才培养、标准模式、政策争取、旅居养老、医养融合等方面给予江苏云岫在全国养老产业布局积极支持,双方还将在居家养老和机构养老等领域展开深层次的交流与合作,共促江苏云岫全国性战略布局。

从国家战略层面来说,《健康中国2030规划纲要》提出的主题是:共建共享全民健康。就是要推动人人参与,人人尽力,人人享有。《健康中国2030规划纲要》的出台,标志着健康中国的新时代已经来了。发展健康产业,而养是重中之重。据了解,江苏云岫是一家集文化产业投资、养老服务、医疗服务、房地产开发经营于一体的综合养老产业公司。致力于中国传统文化与养老服务结合,跨界整合,建立全域养老体系综合化生活平台。由于突出的资源整合能力、标准化服务体系、稳定的盈利模式、良好的市场前景、高效的市场运作能力成为该子基金青睐的投资项目。

江苏养老产业基金是江苏省委、省政府为支持和促进养老产业发展而组建的新型省级投融资平台,主要投资于面向老年人的医疗护理、康复保健、文化教育、休闲娱乐、养老住区及各类老年产品的研发、生产等领域。为吸引社会资本投资江苏健康养老产业,江苏省养老产业投资基金成立以来,按照省委省政府“两聚一高”决策部署,积极发挥省级养老产业投资基金政府资金的引导作用,不断强化社会资本募集力度,在母基金层面不断加大与央企、金融机构等国有资本合作力度,在子基金层面不断强化与民营社会资本合作。

据相关负责人介绍,江苏省养老产业投资基金目前已着手在南京、苏州、无锡、扬州、常州、徐州等地成立子基金投资布局健康养老产业,同时于今年设立了全国首家养老资源交易中心,通过平台运作整合省内外优质养老资源。未来,江苏养老产业基金将着力为健康养老产业搭建多元化的资金组织平台、点面结合的资源服务平台、产融结合的产融平台。江苏省养老产业投资基金将加大对全省优质养老企业的投资力度,不断发挥养老基金的公信力、整合力、推动力、影响力,助推江苏养老产业快速、健康发展。

(来源:腾讯大苏网)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/41721>

四川：召开养老院服务质量建设专项行动视频培训会议

10月31日，四川省召开养老院服务质量建设专项行动视频培训会议。四川省民政厅副厅长刘家鹏出席会议并讲话。四川省公安厅、省卫生计生委、省质量技术监督局、省食品药品监管局、省老龄办等部门相关处室负责同志，民政厅养老院服务质量推进工作小组成员单位相关同志共20余人在主会场参加会议。

会上，刘家鹏通报了前期养老院服务质量建设专项行动整治情况，并就进一步做好整治工作提了三点意见和要求：一是各级民政部门要深入学习贯彻中央领导同志重要批示指示精神，切实增强责任感，要进一步强化思想，提高认识，持续加强养老院服务质量整治工作；二是再下功夫，加大整改力度。各地对开展专项行动情况进行全面总结，进一步完善相关制度措施，推动建立常态化工作机制。要做到复查全覆盖，部门按职能分工协同推进；三是要分类处置，抓好整改督查。要加大督查指导力度，共同压实地方在养老院服务质量问题整治中的主体责任，要强化分类处置，加强跟踪督办，做到立行立改。

公安厅、省卫生计生委、省质量技术监督局、省食品药品监管局针对前期整治工作中存在的主要问题提出解决方案，并开展了业务培训。

全省21个市（州）183个县（区）设立分会场，各市（州）、县（区）民政局分管负责人、社会福利和慈善事业促进处、社会救助、优抚等相关科（股）室负责人，公安局、卫生计生委、质量技术监督局、食品药品监管局、老龄办相关负责人、全省所有养老院主要负责人等共计5101人在分会场参加会议。

（来源：办公厅）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/41759>

广东：深圳拟规定新建住宅小区养老配套设施须同步交付

数据显示，未来十年，深圳老年人口将呈井喷式、爆发式增长。为进一步促进养老服务业发展，完善养老服务体系，深圳市民政局制订了《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干措施》（以下简称《若干措施》），即日起至11月11日面向社会征集意见。

优化养老机构审批手续

《若干措施》提出，全面实施“养老机构设立许可”审批事项“承诺办理制”改革，凡是申请人符合设立条件的，自受理设立申请后20个工作日内颁发养老机构设立许可证。申请设立养老机构以外的养老服务类社会组织，符合直接登记条件的可直接向民政部门依法申请登记，不再经由业务主管单位审查同意。支持新兴养老业态发展，对于科技助老服务、老年金融等其他提供养老服务的主体，鼓励其依法办理法人登记并享受相关优惠政策。深圳还将进一步放开市场，鼓励境外投资者设立公益性养老机构，其设立的公益性养老机构与境内投资者设立的公益性养老机构享受同等优惠政策。此外，《若干措施》提出，打破部门界限，压减和理顺审批事项的前置条件，符合条件的手续可统一受理申请材料、统一组织开展审批、督促协调审批进度、在流程限定的时间内完成审批并统一告知项目建设单位审批结果。

住宅养老设施须同步建设

在发展社区养老方面，《若干措施》提出，新建居住（小）区应当严格按照深圳居住公共服务设施配置指标要求建设社区养老服务设施，每个社区养老配套服务设施总建筑面积不少于750平方米，并与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。已建成居住（小）区无养老服务设施或现

有设施没有达到规划和建设指标要求的，应当通过购置、置换物业的方式改造为养老服务设施，规划国土部门对其提供变更使用功能的便利。《若干措施》鼓励社会资本参与养老服务市场建设。其中，政府投资建设和购置的养老设施、新建居民区按规定配建并移交给民政部门的养老设施、国有单位培训疗养机构等改建的养老设施，均可实施公建民营。改革公办养老机构运营方式，鼓励实行服务外包。加大对民办养老服务设施的建设补助和运营补贴力度，落实对养老服务设施和机构享受税费、土地、融资等方面的优惠政策。规范运营补贴发放方式，以实际服务老年人数量为依据，对服务失能老年人的补贴标准应予以适当倾斜。对提供相同服务的经营性养老机构应享受与公益性养老机构同等补贴政策。

(来源:金羊网)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/41714>

广东：清远将全面放开养老服务市场

日前，清远市政府网站发布《清远市关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施方案(征求意见稿)》(下称简称《方案》)公开征求公众意见。为了进一步加快发展清远养老服务业，清远将完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的多元化养老服务体系，全面放开养老服务市场。

《方案》提出，到2018年，全面开放养老服务市场，加快推进养老服务体系建设和，每千名老年人养老床位达到35张以上，符合标准的日间照料中心、老年人活动中心等养老服务设施覆盖所有城市社区、90%以上的乡镇和60%以上的农村社区。养老服务与医疗康复、文化教育、家庭服务等相关领域融合发展，老年人的家庭医生签约率达到60%以上。到2020年，养老服务市场更加开放，供给结构更加合理，民办养老床位数占全市养老床位总数的50%以上，护理型床位占养老床位总数的30%以上。

根据《方案》，设立营利性养老机构，应按“先照后证”的简化程序执行，在工商行政管理部门办理登记后，在辖区县级以上人民政府民政部门申请设立许可。在民政部门登记的非营利性养老机构，可以依法在其登记管理机关管辖范围内设立多个不具备法人资格的服务网点。非本地投资者举办养老服务项目可与当地投资者享受同等政策待遇。

《方案》表示，申请设立养老服务领域的行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类的社会组织可以直接向民政部门依法申请登记，不再经由业务主管单位审查同意。其中特别提及，1998年9月以前建设使用，且未发生改、扩建(含室内外装修、建筑保温、用途变更)的养老机构，不需要办理消防设计审核、消防验收或备案手续;建筑面积在300平方米以下或者投资30万元以下的养老机构、设施，不需要办理消防设计、竣工验收备案手续。

在明确收费标准、完善价格机制方面，《方案》明确，养老机构的价格形成机制实行分类区别对待。民办营利性养老机构服务收费项目和标准由经营者自主确定;民办非营利性养老机构服务收费标准由经营者合理确定，政府有关部门可结合对非营利机构监管需要，对财务收支状况、收费项目和调价频次进行必要监督;政府投资举办的养老机构对“三无”(无劳动能力、无生活来源、无赡养人和扶养人，或者赡养人和扶养人确无赡养和扶养能力)老年人实行免费政策;对其他经济困难的孤寡、失独、高龄老年人及失能、半失能老年人等提供养老服务，其床位费、护理费实行政府定价或政府指导价，伙食费等服务收费项目按照非营利原则据实收取。

此外，《方案》还提出，重点打造社区日间照料中心和嵌入社区式小型养老服务机构的建设，优先为社区失能、半失能的老年人提供日间照料和临时托养场所。建立医疗卫生机构设置审批绿色通道，支持养老机构开办老年病院、康复院、医务室等医疗卫生机构，将符合条件的养老机构内设医疗卫生机构按规定纳入城乡基本医疗保险定点范围。

(来源：南方网)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/41745>

云南：全市每千名老年人养老床位达 31 张

日前，市人大常委会第四评议调查组对昆明市推进“公交都市”创建、新建一批城乡养老服务设施两件惠民实事开展评议调查。据悉，全市已启动 35 个城乡居家养老服务中心建设项目，到去年底，全市每千名老年人养老床位达 31 张。

市人大常委会副主任赵学锋率评议调查组到晋宁区、呈贡区调查两件惠民实事推进情况。为实现国家“公交都市”建设目标，全市加快转变交通发展方式，综合运用“交通供给、交通需求和交通引领”三大策略，实施公共交通规划先导工程、公交多元化工程、公交一体化整合工程等九大工程，全方位实施“公交都市”建设，提升公共交通“规划-建设-运行-管理-服务-应急”体系能力。此外，开通公共自行车服务站点 440 个，设置锁止器 11800 个，投放 7679 辆自行车，确保到年底投放 1.5 万辆。

到去年底，全市共有各类养老服务机构 120 所，已建成或正在建设的社区居家养老服务中心有 225 个。全市共有养老床位 3.29 万张，每千名老年人养老床位达 31 张。全市已启动 35 个城乡居家养老服务中心建设项目，完成社会力量兴办养老机构 4 个，有各类养老床位 3778 张。昆明还将盘龙、官渡、呈贡、晋宁 4 区作为改革试点区，从推进城市居家和社区养老服务体系、探索农村居家和社区养老服务体系、推进城乡养老服务基础设施建设体系等 7 大领域进行改革。培养引进品牌化、连锁化、专业化的居家和社区养老服务机构。

赵学锋提出，要以人为本，提高服务质量和水平，满足群众多层次、多元化的养老需求，实现“老有所养、老有所依”。要对标查找问题，加大公共通道道路、轨道交通、车站的建设力度，加强监管，合理统筹调配发车时间，真正实现公共交通惠民利民。

（来源：中国昆明）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/41729>

要重视农村养老问题

目前，我国老龄化趋势越来越明显，截至 2015 年底，我国 60 岁以上人口已达 2.22 亿，占总人口比例的 16.1%，其中，农村老人占 70%。农村人口占总人口比例较大，农村养老问题值得重视。

由于适龄劳动人口向城市的流动，出现明显的老龄化城乡倒置问题，农村老龄化高于城镇，且高出 4 个百分点。通过调查数据分析，预计 2020 年，我国 80 岁以上老年人口达到 2700 万人，占老年人口的 11.7%，到 2050 年达到 1.2 亿人，占老年人口的 25.7%，我国高龄老人占老年人比例大，高出世界平均水平约 5 个百分点。老年人口数量上升的同时，控制出生率，使出生率下降，就会出现“少子化型老龄化”，这样会加速老龄化的进程。随着医疗水平的提高，人们寿命延长，未来老龄化现象会更加严重。由于受生活习惯、经济条件等因素的影响，农村地区老年人口难以随子女迁往城镇，农村老年人长期与子女分开生活，空巢比例逐渐提高。三化并存的老年生活问题，为农村养老带来更大挑战。

家庭养老是农村老年人最主要的养老方式，目前约有 75% 的农村老年人通过这种方式来养老。社会不断进步，农村家庭结构的变化以及受生存等因素的影响导致家庭养老功能逐渐弱化。同时许多农村成年劳动力外出打工，导致农村成年人向城市转移，使得农村许多家庭出现空巢现象。

农村老年人口的激增，已经成为一种趋势。应对人口老龄化，主要是应对养老，包括应对老有所依、老有所医的经济基础、养老保障制度和养老服务体系的建立，等等，确实还不够牢固。即使家庭经济条件不错，也存在应对看病贵、看病难的风险。一生的财富积累，可能会在生命走到尽头的 5 年

时间里，消费殆尽。这是一个公式，不算不知道，一算吓一跳。

养老，是家庭和社会的责任，更是政府的使命。尽管这个难题不是在短时期内就可破解的，但必须当做一件重要的民生大事来办。不仅要关注政策，还要从制度上关注，扭住养老主要在于病有所医、老有所养这个牛鼻子，切实搞好服务。要积极构建农村养老保障体系，需要统筹规划、因地制宜，逐步推进多形式的农村养老保障体系的建立和完善。要形成以家庭养老为主，社会养老为辅的保障机制，努力建立农村社会养老机制，发挥社会力量，创造财富投入到农村老年保障上，统筹城乡发展，增加农民收入，政府、农村企业、个人共同出资的三方社会养老保障体制，建立农村养老保险基金，本着“集中并适当分散风险的原则”，实现农村养老保险基金保值增值。

(来源: 吉网)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/41730>

全国老龄办副主任吴玉韶在厦谈养老：别让老人过早去养老机构

养老是一种生活方式，“原居安老”是最佳的养老模式，国家应出台政策鼓励子女与父母就近居住或共同居住；目前国内整体养老产业相当于2000年的互联网产业……昨日，一场以“推进供给侧改革提高养老服务质量”为主题的第二届海峡两岸老龄产业高峰论坛在厦门举行，来自两岸涉老行业的专家学者，就当前的养老产业现状与机遇等热点话题进行了分享和碰撞。

观点：不要把老人与社会隔离开来

在全国老龄办副主任吴玉韶看来，目前国内养老不平衡、不充分的矛盾表现更为突出，概括起来就一个字——“缺”，缺钱、缺设施、缺服务、缺人才，但最缺的应该是先进科学的养老理念。吴玉韶认为，养老是一种生活方式，以共性为主，特殊性为辅，不要刻意想把老年人与社会隔离开来，不要刻意想把老年人过度“养”起来，也不是所有老年人都需要特别照顾与护理。相比于社区养老、机构养老，吴玉韶最推崇的是“原居安老”。“这是国际上通行的养老模式，也是我国主导的居家养老模式。”他解释说，实现原居安老，就是传统的家庭养老加上现代的社区服务，这就需要两个条件：巩固家庭养老的基础性地位，大力发展社区居家养老服务。“现在社会出现一种批判家庭养老误区。”吴玉韶表示，他不提倡过早去养老机构，因为后者有一些天然的缺陷，如同质化的生活、与外界的隔膜、缺乏亲情支持、固定化的环境等。

支招：设计“多代屋”鼓励多代同住

如何将家庭养老真正落到实处？吴玉韶建议，国家应出台长期护理保险制度，优先支持居家养老，并结合居家养老调整个人所得税征收办法。同时，国家应出台鼓励子女与父母就近居住或共同居住的政策，实现“一碗汤距离”，在居住设施上，提倡设计“多代屋”，鼓励多代同住，并发放“三代同堂红花”。此外，实施对家有住院老人在职职工照料假，建立对家庭护理人员的喘息制度；对失能老人家属进行公益性护理培训，同时，探索设立时间银行、互助养老等机制。

(来源: 台海网)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/41747>

韩立明调研医改工作和老龄事业及产业发展

昨天下午，市委副书记、市长韩立明调研我市综合医改工作和老龄事业及产业发展情况。韩立明强调，要认真学习贯彻党的十九大精神，坚持以人民为中心的发展思想，着力解决人民最关心最直接

最现实的利益问题，切实提高保障和改善民生水平，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

崇川区文峰街道厂南社区卫生服务站全年管理 7000 多人的健康档案，今年已接待门诊病人超过 1 万人次。韩立明详细了解服务站的门诊诊疗、健康服务等情况后要求，认真落实分级诊疗制度，充分发挥医联体作用，为辖区居民提供更好的医疗卫生服务。我市是第一批国家级医养结合试点单位。韩立明一行先后来到新城桥街道居家养老服务中心、三里墩护理院、礼爱照护中心，实地了解老龄事业和产业发展情况。在位于城南新村的新城桥街道居家养老服务中心，韩立明认真听取医疗康复、助餐服务、日间照护等工作情况介绍。她希望中心从老年人的需求出发，提供更加精准化的养老服务，不断提高满意度。走进三里墩护理院的房间，韩立明与入住老人亲切交流，询问他们的日常生活和健康情况。听到老人的满意评价，韩立明说，护理院的服务要更加全面、丰富，为入住老人提供更高水平的身心机能康复护理。韩立明还仔细了解基本照护保险政策的落实情况，要求进一步完善相关制度，更好发挥保障作用。正在建设的礼爱照护中心，参照日本标准和设计理念，对服务设施进行适老化加装改造。韩立明查看了样板间的遥控护理床、坐式洗浴等设施，希望该中心引进先进服务理念，积极开展养老护理培训，成为医养结合的示范。

在随后召开的座谈会上，韩立明听取了全市综合医改工作、老龄事业和产业发展等情况汇报。她强调，人民对美好生活的向往是我们的奋斗目标，要把为民办实事、谋福祉作为政府一切工作的出发点和落脚点，不断提高群众的获得感和满意度。要尽快把十九大决策部署转化为南通实践，紧紧围绕“七个有”，在改善民生、兴办实事的过程中，更加关注民生短板，强化兜底责任，切实解决基本公共服务不平衡不充分的问题。要对照标准抓好落实，扎实推进综合医改、医养结合等试点，认真落实省“十三五”时期基层基本公共服务功能配置标准，按“人”的基本需求来配置公共资源，增强群众对保障和改善民生的实际感受。要项目化、责任化、序时化推进工作，把医疗卫生、养老服务等各项民生工作落实到具体项目上，合理配置要素，明确责任要求，按照“十三五”规划目标倒排序时进度，稳扎稳打推动工作向前。

副市长徐新民，市政府党组成员朱晋，市政协副主席吴旭参加调研。

(来源：南通网)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/41754>

热点新闻

当“互联网”与“健康医疗”碰撞，他们做了这些创新，提升患者就医体验！

“互联网+”，是近年来我们经常接触到的“热词”，它给人们的生活方式带来了巨大的改变。而当“互联网”与“健康医疗”碰撞，会产生怎样的火花，改善患者的就医体验呢？日前，北京市卫生计生委召开北京地区互联网+健康医疗信息惠民服务经验推广大会，会上分享了北京部分医疗单位利用“互联网+”改善患者就医体验的案例。这些案例都是怎样提升患者就医体验的呢？快跟着健康北京一起来看看吧！

朝阳区卫生计生委：建医联体，促分级诊疗

北京市朝阳区卫生计生委从 2009 年开始就搭建卫生专网和卫生数据中心，目前卫生专网覆盖医联体内全部三级医院、社区中心及部分社区站；其余医疗机构均下发 VPN 拨入卫生专网，为医联体的信

息化建设打下了坚实基础。

2012年,朝阳区中部、东部、北部、南部4个片区,每个片区分别以朝阳医院、中日友好医院、安贞医院、垂杨柳医院为核心单位,其他医院、社区卫生服务机构为协作单位,启动并运行了分级诊疗服务模式中的医联体。

2014年6月,朝阳区中部、东部、北部、南部4个片区医联体已全部建成,实现了区域医联体的“全覆盖”。这些医联体给患者带来了哪些便利呢?以垂杨柳医院医联体为例,医联体内搭建了影像远程会诊系统,打通了垂杨柳医院所属11家社区中心的PACS远程影像系统,医院辅助社区医院出具诊断报告。目前数据量在每月800—1000张片子,使患者在社区医院即可享受到三级医院医师的诊断。另外,远程动态心电图远程会诊系统使垂杨柳医院可以接收其医联体内社区中心的动态心电图,并出具报告。双向转诊系统实现了垂杨柳医院和社区中心的患者的上下转诊、患者资料、检验检查资料的传输、预约挂号等功能。

北京世纪坛医院：分段取号，自助服务日间手术“预付费”

北京世纪坛医院上下午分别划分出三个时间段,每个时间段限号的人数可以调整,给临床充分的自分配空间。以上午为例:划分8点到9点,9点到10点和10点到11点30分A、B、C三个时间段。预约时由A到C按照限号数量依次预约分配,患者来院取号时,在同一个时间段内,谁先取号谁优先就诊,但是A时段的患者会优先于B时段的患者。这种分时段预约的方式统筹了预约和现场取号的关系,首先做到了预约优先,又给那些不方便微信挂号或爱早到医院的老人一定的空间。医院复诊预约率86%,总预约比例达到75%。另外,自助取号、自助挂号、自助预约、自助缴费、自助充值、自助发票打印、自助检验报告打印、自助病理报告打印、自助检查报告及胶片打印等减少了患者排队的时间,自动摆药系统的使用也缩短了患者取药排队的时间,从交方到取到药品通常会在12秒以内完成。因为日间手术的特点又是把本应住院期间完成的术前检查提前到门诊完成,门诊医保和住院医保支付起付线和支付比例都是不一样的,尤其是外地患者门诊费用一般不可报销。为降低患者个人支付医疗费用比例,北京世纪坛医院改造流程,患者在门诊缴纳日间手术押金,而不办理住院手续,门诊术前检查费用在患者手术日来院办理住院手续时自动同步到住院费用中,门诊收取的日间手术押金在办理出院手续时自动抵扣门诊、住院全部费用。门诊部分术前检查费用和住院费用共同按照住院费用上传医保结算。

中日医院：远程医疗协作网面向全国

中日医院作为国家远程医疗中心,与全国各级医院建立远程医疗协作网络,开展学科帮扶,依托优势学科(呼吸、疼痛、中西医结合肿瘤、精准医疗、护理等),建立了专科医联体,开展远程会诊、远程诊断(病理、放射影像、心电图等)、双向转诊等,让患者在家门口就能享受到大医院的优质诊疗,实现患者就近就医。通过远程医疗协作网建立疑难危重病例远程会诊机制,明确转诊标准,理顺转诊流程,建立了综合停机坪及空中急救通道,急危重症和疑难病例可通过协作网络有序转诊至中日医院。对于进入康复期回到基层医疗机构管理的患者,中日医院通过远程医疗网络指导当地开展随访服务,逐步形成专科专病医联体内分工协作机制。远程医疗网络已覆盖全国32个省市2000余家二级以上医院,有62个专业开展了远程医疗,近两年完成远程会诊10265例,转诊疑难病例225例;开展专病远程协同的分级诊疗,使绝大部分病例在基层医院得到有效治疗。另外,中日医院通过远程医疗协作网络,将专科优质资源对接到各地市的城市医联体和县域医共体,提升基层医疗能力。通过远程培训,为外地尤其是偏远地区的医师提供自学平台。目前,中日医院远程医疗中心开展各类培训覆盖100余家医疗机构,以西部地区为主,同时在线参加培训医务人员超过17200人次,有效提升了基层医疗能力。

北京天坛医院：卒中急救 App

脑卒中是我国国民死亡的第一杀手,是严重威胁人民群众健康和社会经济发展的公共卫生问题。

脑卒中发病后生存的病人，至少有一半遗留有不同程度的残疾。而现阶段，我国缺血性卒中发病最为严重，占到所有卒中患者的70%—80%。缺血性卒中病人的及早发现和及时有效的救治，是降低病死率/残疾率、改善患者病后生活质量、减轻家庭和社会负担的极为重要的措施。

北京天坛医院以国家“十三五”慢病专项课题和北京市科委课题为依托，联合北京市多家不同层级的医疗机构，形成院前院内卒中救治网络示范体系，联合院前急救120系统、院内卒中急救体系及社区卫生系统，建立重大慢性疾病分级诊疗信息化协作体系。这项研究中，卒中急救流程改进将启用“急救APP”。就是通过互联网呼救系统，优化卒中急救流程，缩短卒中救治时间，提高再灌注治疗率，改善患者临床预后。在这套流程中，当一个卒中患者发病时，只要第一时间拨打120，120接到患者后，在把患者送到医院的途中，可以通过卒中救治地图，确定距离患者最近的医院和病床情况，进行救治医院的选择，被选择的救治医院会收到患者即将到院的通知，为救治患者进行准备。同时，在转运途中，急救人员可以对患者进行FAST测评，并将评估结果上传至APP，这样，在医院等待救治的卒中小组就会对患者情况有初步了解。另外，医生还可以通过患者的身份证号调取患者在社区医院的健康档案，了解患者的既往病史、用药情况及可能存在的危险因素。APP上不仅可以看见患者的文字资料，还可以看到医学影像资料，并进行实时更新。这一举措将提高卒中急救能力，减少时间延误，为更多的患者争取到最佳救治时机，提供更优质高效的服务。

北京市中医管理局：中医治未病，一号一站九系统

2017年6月，北京中医药治未病健康促进工程正式启动。北京市政府、北京市中医局组织全市医院的顶级专家组建中医科普权威队伍，让市民从难以辨伪的众多健康养生类信息当中脱离出来，学习正统的中医治未病相关知识、操法、文化，并成立首都中医治未病管理及专家团队，辅导社区医院为老百姓提供落地的中医服务。老百姓在全市150个服务点扫一扫二维码，就能加入到治未病服务号，线上接受指导和服务。按照中医局的规划，工程互联网保障团队中医在线搭建了“一号一站九系统”，一号指的是“首都中医治未病”微信服务号，一站指的是“首都中医治未病”科普网站，九系统包括治未病用户信息采集系统、治未病健康守护者培训系统、治未病服务团队工作系统、治未病医患即时沟通系统、治未病落地工程指挥系统、治未病个性化科普推荐系统、治未病患者自助问答系统、治未病患者自诊自查系统、治未病数据分析挖掘系统。九个系统数据通过北京中医药治未病健康促进工程网络信息平台分析比对，最终集成在“首都中医治未病”微信服务号，让群众简单扫码操作，即可享受中医治未病健康管理服务。北京中医药治未病健康促进工程自启动到落地实施近3个月以来，通过近日开放的“首都中医治未病”服务号扫码参与管理干预的市民已达到42984人，惠及服务的市民已达到226232人。

北医三院：多种云数据中心组合，提高运行效率

北医三院近年来业务全面依托信息化，每年产生的数据高达45T，为了解决技术力量不足的问题，他们选择业务要求实时性不强的业务开始尝试云模式。云数据中心应用模式有：私有云、公有云、混合云、私网访问的公有云等。云数据中心访问资源可以缓解计算资源紧张。我们采用配置50TBNAS存储，150MB双链路，保障访问可达性。私有云作为医院自有机房的扩展，“私有云”资源池与医院自有数据中心进行连接，正在应用于科研的大数据平台、样本库及影像数据；“公有云”资源用来托管面向最终医疗用户提供互联网访问的应用，报告查询、网上挂号、支付等；“混合云”将私有与公有两个资源池内外打通实现数据共享。通过上述智慧医院建设，极大提高了医院信息惠民服务的能力，提升了医院运行效率，提升了医院科研创新能力。

会上，北京市卫生计生委副主任钟东波对北京“互联网+健康医疗”提了几点想法：

1.充分认识到健康医疗信息化惠民服务方面的无穷潜力，目前北京各医院平均就诊时间2个多小时，而真正看病的时间20多分钟，还有很大空间可以改善。

2.信息化举措能全面改善“看病难、看病贵、看病体验差”的就医现状，比如我们通过信息系统能发现全国最低的医疗耗材、药材价格；通过检验检查互认和改善治疗连续性；通过远程医疗解决区域间医疗水平的差距。

3.通过信息化大数据分析，可以完善诊疗规范和临床路径，在进一步提升医疗服务水平的同时降低运营成本。

4.医院的管理特殊在信息的不对称，因此医疗行业的信息化技术升级对深化医疗体制改革具有重要意义。

5.在信息化改革中要坚持“便民、惠民”的理念，不能只顾自己，要坚持行业统筹，加强各方合作推动信息开放。北京各个医院内部的管理走在全国前列，落后的是各个医院的互联互通，把各个医疗机构的信息打通才能真正地服务老百姓。

6.医疗健康的信息化要与医疗过程、服务过程、经济管理过程这三个过程结合，提升医疗服务效率、精简患者就医流程，最终创造新的医疗服务模式。

7.北京要善于借鉴，提升北京医疗建设中落后的方面，坚持创新驱动，瞄准老百姓的需求发力。比如建立个人健康信息账户，让公众通过一个账号就能了解到自己全部的健康信息等。

此外，会上还发布了《进一步加强北京地区互联网+健康医疗信息便民服务实施方案》（征求意见稿），通过整合各医疗机构提出的建议，预计下周发布正式实施方案。

（来源：健康北京）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/41772>

国民健康政策如何完善

十九大报告提出，实施健康中国战略。要完善国民健康政策，为人民群众提供全方位全周期健康服务；深化医药卫生体制改革，全面建立中国特色基本医疗卫生制度、医疗保障制度和优质高效的医疗卫生服务体系，健全现代医院管理制度；全面取消以药养医，健全药品供应保障制度。

什么是全方位全周期健康服务？什么是中国特色基本医疗卫生制度、医疗保障制度和优质高效的医疗卫生服务体系？如何保障药品供应？相关人士对此作了解读。

问努力提供全方位全周期健康服务，怎么理解？

记者：什么是全方位全周期健康服务？

北京大学中国健康发展研究中心主任李玲：十九大报告中，医疗健康领域的亮点，是提出“人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志”。

“健康中国”从2016年的全国卫生与健康大会上的“优先发展战略地位”到今天的“实施健康中国战略”，“完善国民健康政策，为人民群众提供全方位全周期健康服务。”可以看到，中国医改正在升级，从一个部门到多个部门；从政府重视，到中央统筹；从以前单纯关注治病，未来则变成关注健康。

影响健康的因素很多，医疗大概占10%不到，生活方式占60%，遗传和环境因素各占15%左右。也就是说，实施健康中国战略，不再是卫生一个部门的事，而是要融入“四个全面”“五位一体”的战略布局。可以预见，未来考核一座城市的发展，不再是单纯看GDP，还要考虑人民健康等综合指标。

中国社科院健康业发展研究中心副主任陈秋霖：报告提到以人民为中心，建设社会主义现代化强国，提出了包括病有所医在内的“七有”，目标很具体。从推进健康中国建设，到首次提出实施健康中国战略，标志着健康中国建设已经从探索倡导到了有明确方向、目标和具体内容重点、步骤部署的国家战略。其内涵也非常丰富，已经从医改扩展到“普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业”等五个方面，并纳入到了整个社会建设当中。未来，我们将朝着发展更好、更有保障的健康服务目标前进，满足人民日益增长的美好生活需要。

全方位全周期健康服务是指覆盖每个人从生到死全生命周期，涵盖预防、急病、慢病、康复、养老等公平可及、系统连续的健康服务。健康服务需要基层、社区、疾控、医院、护理等各类机构合理

分工，有效协作。尤其是基层全科医生队伍，作为居民“健康守门人”，起着首诊、分诊、双向转诊的重要作用，他们在居民身边进行专业健康管理，作为家庭医生指导居民得到可及、可得的全方位全周期健康服务。因此报告提出，加强基层医疗卫生服务体系和全科医生队伍建设。这正是中国特色基本医疗卫生制度的一个重要方面。目前基层的服务能力还不平衡不充分，需要利用互联网推动家庭医生签约服务和智能设备辅助等手段来为基层服务赋能，也能提高基层的卫生和健康治理。

问让公立医院回归公益性，告别“战时状态”，该咋操作？

记者：什么是中国特色基本医疗卫生制度、医疗保障制度和优质高效的医疗卫生服务体系？

中国卫生经济学会理论与政策专委会副主委林枫：健康中国包括了很多方面：健康促进、疾病防控、健康与环境、医疗服务等。

近年来，经济新常态碰上老龄化加速，加剧了结构性矛盾。比如床位总量不少，但是康复、护理床位紧缺；财政投入总量增加了不少，但用于疾病预防康复、健康管理的钱还很少。

面对新情况，必须进行结构调整，发展全科医疗、康复、护理服务，朝着完善健康服务的方向发展，建立中国特色的基本医疗卫生制度、医疗保障制度和优质高效的医疗卫生服务体系。

陈秋霖：按照全国卫生与健康大会的精神，新时代的卫生与健康工作方针总共有六个方面，即以基层为重点，以改革创新为动力，预防为主，中西医并重，将健康融入所有政策，人民共建、共享。这个工作方针，就是健康中国建设的原则。

其中有两个方面非常重要，即以改革创新为动力和将健康融入所有政策。将健康融入所有政策也是国际上全球健康、全球卫生所推动的。可以看出，健康中国战略的基本方针，既是对历史的传承，同时也是在新时期根据中国新实践的创新，符合国际发展潮流，这样的健康中国令人耳目一新。

记者：什么是现代医院管理制度？

陈秋霖：健全现代医院管理制度很关键的问题是解决“养医”的问题。报告明确提出，全面取消以药养医，以后不再主要靠药品加成收入，而是要靠服务质量、效率，靠健康影响评估制度，靠群众的口碑等。这意味着坚持公立医院的公益性，把社会效益放在首位。建立维护公益性、调动积极性、保障可持续的公立医院运行新机制和决策、执行、监督相互协调、相互制衡、相互促进的治理机制。

另外，很重要的一点是，大医院需要改变“战时状态”，建立整合型医疗服务体系，推进分级诊疗制度建设，解决城市大医院挂号难、住院难、手术难和基层医疗卫生机构服务能力不足、资源闲置的问题。

按照国办印发的《关于建立现代医院管理制度的指导意见》，主要从三个方面推进现代医院管理制度建设，即完善医院管理制度、建立健全医院治理体系、加强医院党的建设。

问提高药品质量、保障药品供应，怎样实现？

记者：药品采购被诟病多年，近年来短缺问题也不断出现。如何才能保障药品供应？

安徽食药监局局长徐恒秋：十九大报告提出，健全药品供应保障制度。药品供应的关键问题，一个是药品质量，一个是药品价格。

近20年来，我国药品工业发展很快，但市场无序竞争，药品质量不高。7800多家药品生产企业，排名前100名的企业年销售收入仅占总体的46%。国家食药监总局近期公布的过度重复药品公告显示，目前，我国有129种药品，分别有超过100家以上的企业同时在生产。如此激烈的同品种竞争，滋生了偷工减料，降低了质量标准。

创新含量低、技术含量低、附加值低，一度成为我国制药行业的“特点”。2015年，国务院发布《关于改革药品医疗器械审评审批制度的意见》，重新定义了新药和仿制药。新药是“全球新”，仿制药改为“质量和疗效与原研药一致”。首批289种仿制药要在2018年底全面完成一致性评价，任务很艰巨，但是必须要做，这是补课，是创新，也是提升药品质量的必经之路。

在药品流通环节，“两票制”改革最受关注。去年，安徽率先实施“两票制”，打击了挂票经营、过票洗钱、带金销售的药品流通乱象，行业净化、升级。目前，有10余家集团型企业安徽进行兼并重组，在一定层面上，挤压了药品回扣的空间。但真正消除药品回扣，还要在下一步医改中彻底

破除以药养医机制。

(来源: 人民日报)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/41773>

老龄数据

北京市人口老龄化呈现5大特点

《北京市老龄事业和养老服务发展报告(2016年-2017年)》今天在京发布,据该报告,北京市人口老龄化形势呈现程度高、增长快、高龄化、不均衡、抚养重五大突出特点。

针对这几个特点,北京市老龄办副主任孙立国在新闻发布会上介绍:一是程度高。截至2016年底,全市60岁及以上户籍老年人口约329.2万,占户籍总人口的24.1%,户籍人口老龄化程度居全国第二位;二是增长快。60岁及以上户籍老年人口,从2012年的262.9万,增长到2016年的329.2万,平均每年净增16.6万老年人,每天净增450人。占户籍总人口的比重从2012年的20.3%,上升到2016年的24.1%,增加了3.8个百分点;三是高龄化。80岁及以上的高龄老年人口,从2012年的42.6万,增长到2016年的59.5万,占户籍总人口的比例由3.3%增长到4.4%,占老年人口的比例由16.2%增长到18%。百岁老人由2012年的544人,增长到2016年的751人;四是不均衡。北京城六区户籍老年人口216.6万,占全市老年人口的65.8%。非农户籍老年人口269万,占全市老年人口的81.7%。人口老龄化程度最高的丰台区,老年人口比例为29%;最低的大兴区,老年人口比例为20.3%;五是抚养重。每百名劳动年龄人口抚养的少儿人口,从2012年的14.1人增长到2016年的19.1人,增加了5人;而同期抚养的老年人口从29.4人,增长到38.1人,增加了8.7人。

(来源: 法制网)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/615/aid/41757>

北京市老龄事业和养老服务发展报告(2016年—2017年)

党的十八大以来,党和政府高度重视老龄事业发展。北京市立足首都功能定位和人口老龄化发展趋势,适时调整老龄事业战略重点,加大政策法规支持力度,老龄事业和养老体系建设顶层制度设计更加科学。颁布全国首部居家养老地方法规《北京市居家养老服务条例》,出台《北京市人民政府关于加快推进养老服务业发展的意见》(京政发〔2013〕32号),制定《北京市“十三五”时期老龄事业发展规划》(京政发〔2016〕59号),出台实施养老照料中心和社区养老服务驿站建设、养老助餐服务、医养结合、养老服务队伍建设、社区和居家环境适老化改造、公办养老机构改革等配套政策,弥补居家养老服务短板,培育发展养老服务产业,初步形成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务格局,老年人社会福利和社会优待制度更加完善,社会养老服务体系丰富多样,老龄工作体制机制更加顺畅,老龄政策法规体系更加完备。具体来看,北京市老龄事业与养老体系发展进展如下:

一、健全完善社会保障体系,老年人生活水平不断提高

北京市老年人社会保障水平走在全国前列。当前,北京市建立了以企业职工基本养老保险制度、

机关事业单位工作人员养老保险制度和城乡居民养老保险制度为主体，城乡无社会保障老年居民福利养老金制度为补充，有机衔接、共同支撑、覆盖城乡全体居民的老年人生活保障制度，老年人社会福利和社会优待制度更加完善，老年人消费能力逐步增强，生活水平不断提高。

根据北京市经济发展水平，逐年提高养老保障标准。五年来，北京市城镇职工月人均养老金水平从2012年的2510元增长至2017年的3770元，城乡居民月人均基础养老金由357.5元增长至610元，福利养老金标准从月人均277.5元提高到525元。在全国较早建立高龄津贴制度，率先建立95周岁及以上老年人补助医疗制度。老年医疗保障、社会救助、计划生育家庭奖励扶助补贴、老年优待等制度日益完善，在重点保障特殊困难老年人基础上，逐步惠及全体老年人，让所有老年人共享经济社会发展成果。

二、健全养老服务体系，推动养老服务提质增效

为满足老年人服务需求促进养老服务体系发展，北京市注重立法创新，出台了一系列政策法规，“九养”政策、居家养老服务条例、养老服务设施建设规划、公办养老机构改制等多项制度建设走在全国前列。《北京市居家养老服务条例》深入落实，着力解决居家养老服务发展中存在的设施建设、医养融合、人才队伍等关键问题，补足养老服务体系短板，提升养老服务水平，“政府主导、社会参与、专业运营、聚焦居家的社会合作型”北京居家养老服务新模式的探索有了雏形，全市老年人有了更多的获得感和幸福感。

五年来，社会养老服务体系快速建设快速发展。全市养老床位数由2012年的8.01万张增加到2017年的12.6万张。全市214家公办养老机构，已有52.2%实现了公办民营。扶持养老照料中心建设项目252个，推进养老机构(含养老照料中心)辐射开展居家养老服务项目；2016年至2017年，支持建设350家社区养老服务驿站。推进“一刻钟社区服务圈”建设，完善社区为老服务内容。在2015年养老助残券“券”变“卡”的基础上，2016年实施“老年人优待卡”变“北京通—养老助残卡”工作，将老年人优待卡转换成集多种养老助残服务补贴额度账户、金融借记账户、市政交通一卡通等多功能于一体的养老助残卡，实现对老年人服务情况的智能分析和精准管理。截至2017年9月30日，已完成制卡数246万张，发展服务商1.5万家，为老年人、残疾人提供生活照料、家政服务、康复护理、精神慰藉、老年教育和其它共六大类110项服务，发挥了多种社会服务催化效能，拉动了内需，激活了市场。2013年实施老年人意外伤害保险项目，截至2017年6月，已累计承保109万人，为1.06万人次老年人提供理赔服务，累计理赔金额2162.34万元。

出台养老服务人才队伍建设意见，提高培训补贴或职业技能补贴，积极推动居家养老护理员培训，开发先进水准的教材，探讨养老服务与卫生技术人才的互通。完善落实床位建设运营补贴、税收减免等优惠政策，扶持社会力量创办养老机构，实施公办养老机构社会化改革，大幅提升机构养老服务效能。成立市老龄产业协会、养老行业协会、社区服务协会等一批专业化社会组织，引导企事业单位和社会组织参与养老服务，社会力量投入养老行业热情高涨。

三、健全健康支持体系，发展老年医疗与康复护理服务

支持医疗卫生与养老服务融合发展，出台《关于推进医疗卫生和养老服务相结合的实施意见》。制定《加强北京市康复医疗服务体系建设的指导意见》，研究康复医院、护理院建设扶持政策，推动医疗机构康复功能转型，加强医疗机构与养老机构合作，提供医疗、保健、康复、护理等综合服务。同时推进中医健康养老社区建设，开展中医药预防保健服务，培养中医养老技术服务人员。

为有效开展老年人健康管理，社区卫生服务机构对辖区有需求的老年人免费建立健康档案，截至2016年底，全市共建立健康档案309.23万份。为减少老年人到大医院就医往返时间、开药不便等问题，将用于治疗常见病、慢性病和老年病的药品逐步纳入社区药品医保报销范围，社区用药报销品种从2013年的1435种扩大到2016年的2510种。2017年，在基本医疗服务的基础上，对高血压、糖尿病、冠心病、脑血管病等四类慢性疾病稳定期常用药品，符合条件的患者在社区可享受2个月的长处方便利。建立健全医养结合机制。截至2016年底，全市养老机构和养老照料中心中，经批准独立内设医疗机构且已经通过医保定点审定的76家，引入医疗机构分支或经卫生部门批准内设医疗机构的50

家，设立医务室正在办理卫生许可的35家，与周边医疗机构签订正式书面协议的305家，养老机构医疗服务覆盖率达到90%以上。为提升基层医疗卫生机构为居家高龄、重病、失能老年人提供上门服务的能力，拓展家庭医生签约服务内涵，北京部分区开展签约老年人上门医疗卫生服务试点工作。启动中医健康养老社区示范工程；支持开展政策性长期护理保险试点工作。

四、繁荣老年消费和服务用品市场，丰富养老服务业态

支持各类市场主体增加养老服务和产品供给，更好满足老年人的养老服务需求。支持建设老年用品展示体验中心、专卖店(柜)、连锁店、网络商城，鼓励研发日常辅助、康复辅具、保健器材、营养膳食等老年用品，支持开展适配、租赁服务。在全市范围内推广建设“幸福彩虹”社区特供店，为周边居家老年人提供价格优惠的特供产品和配送服务，方便老年人持“北京通—养老助残卡”消费。支持社会力量建设北京市老年用品展示中心，对国内外老年人常用的品牌与产品进行展示和推介。扶持老年产品用品发展，引导商场、超市设立老年用品专区专柜。大力发展家政服务业，鼓励家政企业为居家老年人提供规范化、个性化的生活照料、家政服务，加大对提供居家养老服务的家政企业的扶持力度。养老用地规划超前，率先将养老用地列入城市规划，保障养老等公共管理和公共服务用地供应，特别是加大养老服务设施等民生工程建设用地供应，深入推进公共服务均等化。按照项目具体情况采取明确划拨、协议出让、招拍挂和占地等方式供地。

五、推进宜居环境建设，营造安全绿色便利生活环境

实施经济困难老年人家庭适老化改造。为本市户籍60周岁及以上有需求的城市特困、农村五保、低保、低收入老年人家庭，针对通道、居室、卫生间等生活场所进行通行、助浴、如厕等适老化改造，以缓解老年人因生理机能变化导致的生活不适应。鼓励社会力量按照老年人住宅相关标准设计、开发适老化社区，配套建设医院、老年活动中心等公共服务设施，提供适老化物业服务，为老年人集中养老提供方便。在老旧小区改造中对老年人集中居住的社区，就地探索形成适老化社区。

在《公共租赁住房建设与评价标准》等标准性政策文件中，明确要求要有针对性的进行适老化设计，注重提供老年人活动和社交的场所、相应的服务设施，以及方便、安全的居住环境。开展特殊困难老年人居家生活帮扶服务。2016年为5800余户独居老年人安装紧急医疗救援呼叫器和烟感报警器，2017年以来，鼓励和引导为60岁以上老年人安装独立感烟火灾报警装置74万个，积极发挥火灾防控作用。为1.2万名符合条件的失智老年人配备防走失手环。探索整合残疾人无障碍设施改造、康复辅助器具适配、智能养老等多方面资源，启动老年家庭适老化改造工作。推进适老化社区建设，根据《北京市2016年既有多层住宅增设电梯试点工作实施方案》，开展老旧小区加装电梯试点，解决老年人的居住生活难题。

六、发展老年文体事业，丰富老年人精神文化生活

积极发展老年人文化、体育和教育事业，广泛开展精神关怀公益服务，老年人精神文化生活更加丰富。持续扩大全民健身日、全民健身体育节、北京市体育大会等全民健身品牌活动的社会影响力。2016年6月，印发《关于加强老年人体育组织建设的通知》，进一步加强领导，做好老年人体育工作的基础上，建立健全老年人体育组织网络，积极组织老年人体育健身活动。全市建有各类全民健身团队7000多个，涉及30余个健身项目，固定参与活动人员约35余万人，其中老年人占85%。逐步建立了市、区、基层三级老年体育组织网络，充分发挥在组织开展老年人健身活动等方面的作用，为全市老年人参与体育健身、增强身体健康素质提供了有力的组织保障。

七、重视标准、品牌等支撑体系建设

在全国率先开展养老服务标准化建设。一是养老服务地方标准体系初步建立。目前我市养老方面的地方标准12项，既有指导养老机构标准化建设和星级评定的《养老机构服务标准体系建设指南》

(DB11/T303-2014)、《养老机构服务质量星级划分与评定》(DB11/T219-2014)、《养老服务机构服务质量规范》(DB11/T148-2008)标准,也有指导养老机构医务室、健康评估、健康档案、生活照料、社会工作等具体专业服务标准,《养老机构医务室服务规范》(DB11/T220-2014)、《养老服务机构院内感染控制规范》(DB11/T149-2016)、《养老机构老年人健康评估规范》(DB11/T305-2014)、《养老机构老年人健康档案技术规范》(DB11/T1122-2014)、《养老机构社会工作服务规范》(DB11/T1121-2014)、《养老机构老年人生活照料操作规范》(DB11/T1217-2015)、《养老机构图形符号与标志使用及设置规范》(DB11/T1353-2016)。

二是开展养老服务标准化试点示范。目前,我市已完成四季青镇敬老院、北京市第五社会福利院、北京市第一社会福利院养老服务标准化试点和海淀区北下关街道社区居家养老服务标准化试点等4项国家级服务业标准化试点。北京市第一社会福利院还成为国家级服务业标准化示范单位。

北京市第一社会福利院养老服务标准化试点建设从老人“身体、心理、社交、灵性”四个方面的需求出发,建立养老服务标准体系并持续完善,参与制定国家、行业、地方标准,开展标准实践验证和操作演练,为老人提供老有所养、老有所乐、老有所学、老有所为、老有所医的一条龙服务,服务满意率达98%以上,得到了社会及老年人的广泛认可。北京市第一社会福利院还充分发挥标准化示范作用,承办2016年第1期全国服务业标准化试点工作培训班,来自全国12省(自治区、直辖市)的试点单位80余人参加培训,交流了养老服务标准化经验并现场考察学习了北京市第一社会福利院养老服务标准化工作。北京的养老标准化经验辐射推广到全国。

实施“北京养老”品牌战略。发布“北京养老”标识,鼓励并支持全市养老机构、养老照料中心、社区养老服务驿站等养老服务设施统一使用推广。对2017年建设的社区养老服务驿站,按照统一的标识图案、规格、材质、工艺等进行建设施工,项目投入使用前统一悬挂标识,统一名称为“区名称+社区名称+养老服务驿站+企业标识”。免费向65周岁及以上老年人家庭发放《北京养老服务指南》,实现养老政策、养老服务与老年人需求对接、精准落地。组织开展社会组织公益服务活动,打造涉老领域品牌项目。举办了“社会组织公益行”“社会公益汇”“社会组织公益服务品牌评选”等一系列全市性社会组织公益活动,积极为社会组织搭建展示、交流平台,其中涉老领域涌现出了一系列优秀服务活动及品牌,如侨界空巢老人关爱行动、“‘不倒翁’助老服务”“关爱老人一元理发”“‘温馨夕阳红’失独老人关爱行动”“‘夕阳港湾’居家养老服务”等,在丰富老人生活、提高为老服务水平方面贡献了力量。

八、加强体制机制创新,完善老龄工作保障机制

十八大以来,北京市在完善老龄工作机制、发挥老龄委及其办公室作用方面做了许多探索,在《北京市老龄工作委员会工作制度》和《北京市老龄工作委员会成员单位职责》基础上,定期分析老龄工作发展情况和存在的问题,及时对各成员单位职责进行修订,实现动态跟进老龄工作需求,为构建老龄工作大格局奠定了良好的组织基础,形成了群策群力共谋发展的良好工作态势,推动了老龄事业全面协调可持续发展。

为系统加强养老工作统筹协调力度,全面提升全市老龄工作体系运行效能,对老龄委机构进行调整。在市老龄委领导层面,增加重点涉老委办局的主要负责人为副主任,增强协调力度。根据老龄事业发展需要,逐年扩大老龄委成员单位范围。目前市老龄委成员单位数量达到53个。2017年,健全老龄委工作制度,调整市老龄委领导构成、成员单位组成,细化涉老部门职责,建立了市老龄委及其他成员单位经常性统筹协调、督促检查老龄工作的制度,组织老龄委专家委员会开展专题研究,强化了老龄委的领导力和智库支持,形成了全市老龄工作一盘棋的工作局面。调整老龄工作机构职能,市老龄办增设处室,职能实现转型,区级老龄工作机构设置得到优化,全市老龄工作体制机制更加顺畅。在资金保障上,加大财政投入力度。2017年,市财政局安排市民政局养老服务专项预算12.81亿元,较2016年执行投入10.88亿元(不含2016年设立养老产业发展投资基金2亿元的一次性事项)增加1.93亿元,增长17.73%。

北京市老龄工作委员会办公室
北京师范大学中国公益研究院

2017年10月

附件：《北京市老龄事业和养老服务发展报告(2016-2017)》

(来源：北京市老龄工作委员会办公室)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/615/aid/41766>

内蒙古：我市人口老龄化现状简析

2015年1%人口抽样调查主要数据显示，全市常住人口中，0-14岁人口为25.07万人，占11.87%；15-64岁人口为158.82万人，占75.19%；65岁及以上人口为27.34万人，占12.94%。同2010年第六次全国人口普查相比，0-14岁人口比重下降1.52个百分点，15-64岁人口比重下降0.82个百分点，65岁及以上人口比重上升2.34个百分点。由此可见，本市早于此前便已步入老龄化社会。初步分析，我市人口老龄化的突出特征为：

1. 老龄人口占总人口的比例增高。2015年，在全市常住人口中，65岁及以上人口为27.34万人，占12.94%，所占比重比2010年上升2.34个百分点。所占比重高于全区平均水平3.8个百分点，高于全国平均水平2.47个百分点。

2. 老年抚养比明显上升。2015年，全市15-64岁人口为158.82万人，65岁及以上人口为27.34万人，老年抚养比（老年人口占劳动年龄人口的比重）为17.21%，比2010年高3.26个百分点。

3. 农村人口更“老”。2010年我市乡村地区老年人口（65岁及以上）占乡村地区常住人口的比重达到12.37%，比2000年提高4.52个百分点，同期城镇地区仅提高2.31个百分点；2010年，乡村地区老少比为105.88%，比2000年提高67.12个百分点，同期城镇地区仅提高22.79个百分点，反映出我市乡村面临着巨大的老龄化压力。

(来源：统计局政务公开办)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/615/aid/41766>

政策法规

河北省人民政府办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见

各市(含定州、辛集市)人民政府，雄安新区管委会，省政府有关部门：

为促进我省养老服务业更好更快发展，根据《国务院办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》(国办发〔2016〕91号)，结合实际，经省政府同意，现提出如下实施意见。

一、总体要求

坚持深化改革、放开市场，改善结构、突出重点，鼓励创新、提质增效，强化监管、优化环境的原則，积极应对人口老龄化，培育健康养老意识，加快推进养老服务供给侧结构性改革，保障基本需求，繁荣养老市场，提升服务质量，让广大老年群体享受更加优质的养老服务，切实增强人民群众获得感。到2020年，我省养老服务市场全面放开，养老服务和产品有效供给能力大幅提升，供给结构更

加合理，养老服务政策法规体系、行业质量标准进一步完善，信用体系基本建立，市场监管机制有效运行，服务质量明显改善，群众满意度显著提高，养老服务业成为促进我省经济社会发展的新动能。

二、全面放开养老服务市场

(一)进一步放宽准入条件。降低准入门槛。设立营利性养老机构，按“先照后证”的简化程序执行，工商行政管理部门按照《国民经济行业分类》中的“老年人、残疾人养护服务”行业类别登记注册后，在县级以上民政部门(行政审批部门)申请设立许可。在民政部门登记的非营利性养老机构可以依法在其登记管理机关管辖范围内设立多个不具备法人资格的服务网点。非本地投资者举办养老服务项目与本地投资者享受同等政策待遇。

放宽外资准入。在鼓励境外投资者在我省独资或合资、合作举办营利性养老机构的基础上，进一步放开市场，鼓励境外投资者在我省设立非营利性养老机构，并与境内投资者享受同等优惠政策。

(二)提高行政审批效率。精减审批环节。全面清理、取消申办养老机构的不合理前置审批事项，优化审批程序，简化审批流程。申请设立养老服务类社会组织，符合直接登记条件的可以直接向民政部门依法申请登记，不再经由业务主管单位审查同意。支持新兴养老业态发展，对于养老机构以外的其他提供养老服务的主体，鼓励其依法办理法人登记并享受相关优惠政策。

改进审批服务。举办养老机构审批过程中涉及的有关部门，要主动公开审批程序和审批时限，推进行政审批标准化，加强对筹建养老机构的指导服务。加快推行养老机构申办一站式服务，建立“一门受理、一并办理”的网上并联审批平台。

(三)完善价格形成机制。加快建立以市场形成价格为主的养老机构服务收费管理机制。对于民办营利性养老机构，服务收费项目和标准由经营者自主确定。对于民办非营利性养老机构，服务收费项目和标准由经营者合理确定，有关部门对其财务收支状况、收费项目和调价频次进行必要监管，同时加强对价格水平的监测分析。对政府运营的养老机构，以扣除政府投入、社会捐赠后的实际服务成本为依据，按照非营利原则，实行政府定价或政府指导价;对以公建民营等方式运营的养老机构，采用招投标、委托运营等竞争性方式确定运营方，具体服务收费项目和标准由运营方依据委托协议等合理确定。

(四)加快公办养老机构改革。因地制宜设置改革过渡期，加快推进具备向社会提供养老服务条件的公办养老机构改制成为企业或开展公建民营，到2020年政府运营的养老床位数占全省养老床位总数的比例不超过50%。改制为企业的，执行当地事业单位转企改制有关政策。鼓励社会力量通过独资、合资、合作、联营、参股、租赁等方式，参与公办养老机构改革。政府投资建设和购置的养老设施、新建居民区按规定配建并移交给政府部门的养老设施、利用政府其他设施和国有单位培训疗养机构等改建的养老设施，均可实施公建民营。改革公办养老机构运营方式，鼓励实行服务外包。

(五)加强行业信用建设。将全省的养老服务行业法人、从业人员和服务对象的行业信用信息纳入我省公共信用信息管理系统，并加强与全国信用信息共享平台的信息进行交换和共享，通过企业信用信息公示系统向社会公示相关企业的行政许可、行政处罚等信息。引入第三方征信机构，参与养老行业信用建设和信用监管。建立多部门、跨地区的联合奖惩机制，将信用信息作为各项支持政策的重要衡量因素，对诚实守信者在政府购买服务、债券发行等方面实行优先办理、简化程序等绿色通道支持激励政策，建立养老服务行业黑名单制度和市场退出机制，加强行业自律和监管。

三、大力提升居家社区养老生活品质

(一)加快发展居家社区养老服务。加快居家社区养老服务设施建设。落实《河北省居家养老服务条例》相关规定，新建居住区按每百户不少于30平方米的标准配套建设养老服务设施，在规划条件和开发项目建设条件意见书中予以载明，并列入土地出让合同，与住宅同步规划、同步建设、同步验收;老旧小区按照每百户不低于20平方米的标准，由所在地政府负责通过购置、置换、租赁等方式逐步配置，所有权、使用权属于政府的养老服务设施不得改变用途。未按要求配建、不能同步交付使用的住宅小区，住房城乡建设部门不予办理竣工验收备案。

推进居家社区养老服务全覆盖。健全居家社区养老服务网络，开展老年人养老需求评估，加快建

设社区综合服务信息平台，对接供求信息，为有需求的老年人提供助餐、助行、助医、助浴、助洁等上门服务，提升居家养老服务覆盖率和服务水平。依托社区服务中心(站)、社区日间照料中心、卫生服务中心等资源，为老年人提供健康、文化、体育、法律援助等服务。鼓励建设小型社区养老服务设施，满足老年人就近养老需求，方便亲属照护探视。

(二)提升农村养老服务能力和水平。加强农村养老服务设施建设。鼓励各地利用闲置的村集体土地、房屋、农家院等场所建设农村幸福院等自助式、互助式养老服务设施，加强与农村危房改造等涉农基本住房保障政策的衔接。推动农村敬老院服务设施达标，在满足农村特困人员集中供养需求的前提下，为农村低收入老年人和失能、半失能老年人提供便捷可及的养老服务，同时，提升其社会化运营能力，辐射带动周边农村社区居家养老服务，使之成为区域性居家养老服务中心。

加大农村养老服务支持力度。各级政府用于养老服务的财政性资金应重点向农村倾斜，农村集体经济、农村土地流转等收益分配应充分考虑解决本村老年人的养老问题。进一步落实《中华人民共和国老年人权益保障法》中有关农村可以将未承包的集体所有的部分土地、山林、水面、滩涂等作为养老基地，收益供老年人养老的要求。

鼓励各种力量开展关爱服务。依托农村基层党组织、自治组织和社会组织等，开展基层联络人登记，建立应急处置和评估帮扶机制，关注老年人的心理、安全等问题。积极引导社会工作服务机构、公益慈善组织和志愿者组织等各类社会组织参与农村老年人关爱服务活动。鼓励专业社会工作者、社区工作者、志愿服务者加强对农村留守、困难、鳏寡、独居老年人的关爱保护和心理疏导、咨询等服务。

(三)提高老年人生活便捷化水平。按照有关标准和规范，通过政府补贴、产业引导和业主众筹等方式，加快推进老旧居住小区和老年人家庭的无障碍改造，重点做好居住区缘石坡道、轮椅坡道、公共出入口、走道、楼梯、电梯候梯厅及轿厢等设施 and 部位的无障碍改造，优先安排贫困、高龄、失能等老年人家庭设施改造，对经济困难的老年人家庭给予适当补助。推动开展多层老旧住宅电梯加装。支持开发老年宜居住宅和代际亲情住宅。各地在推进易地扶贫搬迁以及城镇棚户区、城乡危房改造和配套基础设施建设中，要统筹考虑适老化设施配套建设。

四、全力建设优质养老服务供给体系

(一)推进“互联网+”养老服务创新。发展智慧养老服务新业态，充分利用信息化手段和互联网+技术，推动大数据、智能化、物联网、移动互联网、云计算等与养老服务业结合，创新居家养老服务模式，重点推进老年人健康管理、护理看护、康复照料、紧急救援、精神慰藉、服务预约、物品代购等服务，开发更加多元、精准的私人订制服务。支持适合老年人的智能化产品、健康监测可穿戴设备、健康养老移动应用软件(APP)等设计开发。推进养老服务信息共享，逐步将社区综合服务信息平台与户籍、医疗、社会保障等信息资源对接，促进养老服务公共信息资源向各类养老服务机构开放。

(二)加强医疗卫生与养老服务融合发展。支持养老机构内设医疗卫生机构。将符合条件的养老机构内设医疗卫生机构，按规定纳入城乡基本医疗保险定点范围。鼓励符合条件的执业医师到养老机构、社区老年人照料机构内设的医疗卫生机构多点执业。支持有相关专业特长的医师及专业人员在养老机构规范开展疾病预防、营养、中医调理、养生等非诊疗行为的健康服务。

完善医疗机构与养老机构合作机制。统筹落实医养结合优惠扶持政策，深入开展医养结合试点，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料以及临终关怀一体化服务。推进养老服务机构、社区老年照料机构与医疗机构对接，为养老机构开通预约就诊绿色通道。推进医疗卫生资源向社区、家庭延伸，鼓励基层医疗卫生机构与社区居家老年人家庭建立签约服务关系，为老年人提供医疗巡诊、健康管理、保健咨询、预约就诊、急诊急救、中医养生保健等便捷医疗服务。

探索建立老年人长期护理保险制度。积极探索建立政府、社会、单位和个人多方筹资的长期护理保险制度，鼓励商业保险公司开发适销对路的长期护理保险产品和服务，形成多元化的保险筹资模式，推动解决失能、半失能人员的基本生活照料和相关医疗护理等所需费用等问题。建立长期照护服务标准、质量评价等行业规范，探索建立从居家、社区到专业机构的分级照护服务体系。

(三)促进涉老产品的研发生产和流通。促进老年产品用品升级。支持企业利用新技术、新工艺、新

材料和新装备开发为老年人服务的产品用品，研发老年人乐于接受和方便使用的智能科技产品，丰富产品品种，提高产品安全性、可靠性和实用性。引导支持相关行业、企业围绕健康促进、健康监测可穿戴设备、慢性病治疗、康复护理、辅助器具和智能看护、应急救援、通信服务、电子商务、旅游休闲等重点领域研发和生产老年产品用品，重点支持自主研发和生产康复辅具器具，增加老年用品供给。上述企业经认定为高新技术企业的，按规定享受企业所得税优惠政策。

推动老年产品用品流通网络建设。构建覆盖全省城乡的老年产品用品仓储、配送和分销网络。引导商场、超市、批发市场设立老年用品专区专柜。鼓励有条件的地区建立老年产品用品一条街或专业交易市场。鼓励已有电商平台完善服务功能，增加满足老年人消费需求的产品用品。积极开展老年人产品用品会展，搭建供需平台，鼓励开辟老年产品用品展示、体验场所。

(四)积极发展适老金融服务。发展适老金融产品。规范和引导商业银行、保险公司等金融机构开发适合老年人的理财、保险产品，满足老年人金融服务需求，使老年人通过各类专业化金融产品投资增加收入，提高自我保障能力。鼓励银行业金融机构探索住房反向抵押贷款业务。

增强金融服务便利性。鼓励金融机构优化网点布局，进一步向养老社区、老年公寓等老年群体较为集中的区域延伸。鼓励金融机构对营业网点进行亲老适老化改造，加强助老设备、无障碍设施建设，开辟老年客户服务绿色通道，提供敬老服务专窗等便捷服务，为老年客户营造便捷、安全、舒适的服务环境。

强化金融安全意识。通过广播、电视、报刊、网络等载体，加强金融消费风险防范教育，保障老年人合法权益。

五、切实增强政策保障能力

(一)发挥规划引领作用。各级政府要把养老服务业发展纳入本地经济社会发展规划。分级制定养老服务相关规划，并与城乡规划、土地利用总体规划等相衔接，与当地城乡老年人口规模、发展态势、分布情况以及养老服务业发展需要相适应，系统提升本地养老服务能力和水平。各地要进一步扩大面向居家社区、农村、失能半失能老年人的服务资源，合理配置床位结构比例，到2020年护理型床位占当地养老床位总数的比例应不低于30%。立足京津冀协同发展，加强与北京、天津市的沟通协调，在养老机构建设、服务人才培养等领域分工协作，充分发挥各自优势，优化资源配置，提升养老服务协同发展水平。

(二)完善土地支持政策。统筹利用闲置资源发展养老服务。有关部门应依据规划调整其土地使用性质。营利性养老机构利用存量建设用地建设养老设施，涉及划拨建设用地使用权出让(租赁)或转让的，在原土地用途符合规划的前提下，允许补缴土地出让金(租金)，办理协议出让或租赁手续。在符合规划的前提下，已建成的住宅小区内增加非营利性养老服务设施建筑面积的，不增收土地价款。若后续调整为营利性养老服务设施的，应补缴相应土地价款。企事业单位、个人对城镇现有空闲的厂房、学校、社区用房等进行改造和利用，举办养老机构，经有关部门批准临时改变建筑使用功能从事非营利性养老服务且连续经营一年以上的，5年内土地使用性质可暂不作变更。对采取政府和社会资本合作(PPP)模式的养老服务项目，可以国有建设用地使用权作价出资或者入股建设。

盘活农村集体建设用地。民间资本举办的非营利性养老机构和政府举办的养老机构，可依法使用农民集体所有的土地。农村集体经济组织可依法使用本集体所有土地，为本集体经济组织内部成员兴办非营利性养老服务设施。

(三)提升养老服务人才素质。强化人才培养。将养老护理员培训作为职业培训和促进就业的重要内容。要切实落实养老护理员免费培训政策，对参加养老服务技能培训或创业培训的劳动者，按规定给予培训补贴。

健全教育体系。要有计划地在省内普通高校和职业院校增设养老服务相关专业和课程，加快培养老年服务管理、老年医学、医疗保健、护理康复、营养调配、心理咨询和社会工作等专业人才。充分发挥开放大学作用，开展继续教育和远程教育，进一步提升养老服务从业人员整体素质。

完善奖补机制。养老机构应当积极改善养老服务人员工作条件，依法缴纳养老保险、医疗保险等社会保险费，提高工资福利待遇。鼓励专业对口毕业生从事养老服务业工作，探索建立养老从业

人员“入职奖补”制度，对在养老护理岗位连续工作达到一定年限的大中专院校毕业生，政府给予一次性入职奖励。将养老护理员纳入企业新型学徒制试点和城市积分入户政策范围。积极开发老年人力资源，为老年人的家庭成员提供养老服务培训，倡导“互助养老”模式。

(四)完善财税支持和投融资政策。完善财政支持制度。建立健全针对经济困难的高龄、失能老年人的补贴制度，统一设计、分类施补，提高补贴政策的精准度。对养老机构的运行补贴应逐步由“补砖头”“补床头”向“补人头”转变，要根据接收失能老年人等情况合理发放。对提供相同服务的经营性养老机构应享受与公益性养老机构同等补贴政策。落实福利彩票公益金支持养老服务体系政策要求，确保将政府用于社会福利事业的彩票公益金50%以上用于养老服务业。鼓励向符合条件的各类养老机构购买服务，根据养老服务的性质、对象、特点和实际情况，重点选取生活照料、康复护理和养老服务人员培养等方面开展政府购买服务工作，逐步扩大购买范围。

落实税费优惠政策。落实民政部等10部门《关于鼓励民间资本参与养老服务业发展的实施意见》(民发〔2015〕33号)有关要求，对民办养老机构提供的育养服务免征增值税。养老机构在资产重组过程中涉及的不动产、土地使用转让，不征收增值税。对民办福利性、非营利性养老机构自用房产、土地免征房产税、城镇土地使用税。对经批准设立的民办养老机构内专门为老年人提供生活照顾的场所免征耕地占用税。对符合条件的小型微利养老服务企业，按照相关规定给予增值税、所得税优惠。对家政服务企业由员工制家政服务员提供的老年人护理等家政服务，在政策有效期内按规定免征增值税。对企事业单位、社会团体以及个人通过公益性社会团体或者县级以上政府及其部门，用于《中华人民共和国公益事业捐赠法》规定的公益事业捐赠，符合相关规定的不超过年度利润总额12%部分，准予扣除。对个人通过非营利性的社会团体和政府部门向福利性、非营利性的民办养老机构的捐赠，在缴纳个人所得税前准予全额扣除。对民办非营利性养老机构建设免征有关行政事业性收费，对营利性养老机构建设减半征收有关行政事业性收费。养老机构用电、用水、用气、取暖等日常生活消费，按居民生活类价格执行。

拓宽投融资渠道。按照政府引导、市场运作的原则，通过政府投资引导基金吸引社会资本共同设立养老服务业发展股权投资基金，支持符合养老产业发展方向的企业和投资项目。鼓励各类股权投资基金采取发行企业债券等方式筹集资金，用于建设养老设施、购置设备和收购改造社会闲置资源等。鼓励银行业金融机构以养老服务机构有偿取得的土地使用权、产权明晰的房产等固定资产和应收账款、动产、知识产权、股权等抵质押，提供信贷支持，满足养老服务机构多样化融资需求。在风险可控、不改变养老机构性质和用途的前提下，可探索养老服务机构其他资产抵押贷款的可行模式。

六、加强监管和组织实施

(一)加强服务监管。建立健全民政部门和相关管理部门协同配合的监管机制，加强对养老机构运营和服务的监管。严禁以举办养老机构名义从事房地产开发，严禁利用养老机构的房屋、场地、设施开展与养老服务无关的活动，严禁改变机构的养老服务性质。做好养老服务领域非法集资信息监测和分析工作，做好政策宣传和风险提示工作。对养老服务中虐老欺老等行为，对养老机构在收取保证金、办理会员卡和发行金融产品等活动中的违法违规行为，要依法严厉查处。加强养老设施和服务安全管理，建立定期检查机制，确保老年人人身安全。

(二)加强行业自律。民政、质检等部门要进一步完善养老服务标准体系，抓紧制定管理和 service 标准。落实养老机构综合评估和报告制度，开展第三方评估并向社会公布，评估结果应与政府购买服务、发放建设运营补贴等挂钩。政府运营的养老机构要实行老年人入住评估制度，综合评估申请入住老年人的情况，优先保障特困人员集中供养需求和其他经济困难的孤寡、失能、高龄等老年人的服务需求。

(三)加强宣传引导。弘扬中华民族尊老、爱老、敬老的社会风尚和传统美德，营造良好的社会氛围，大力宣扬先进典型和先进事迹，依法打击虐待、伤害老年人和侵害老年人合法权益的行为。积极开展适合老年人的文体娱乐活动，引导老年人积极参与社区服务、公益活动和健康知识培训，丰富老年人的精神生活。

(四)加强督促落实。各级各有关部门要把全面放开养老服务市场、提升养老服务质量摆在重要位

置，主要负责同志要亲自抓，及时协调解决工作中遇到的重大问题，推动重点任务、重点项目的落实。各级政府要将养老服务业发展纳入督查事项，重点督导相关部门任务分工落实情况。对不落实养老服务政策，或者在养老机构运营和服务中有违反法律法规行为的，依法依规追究相关人员的责任。省发展改革委、省民政厅会同有关部门加强对各地的指导，及时督促检查并报告工作进展情况。

(来源：平乡民政)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/462/aid/41717>

关于印发“十三五”辽阳市老龄事业发展和养老体系建设规划的通知

辽市政发〔2017〕49号

各县（市）区人民政府，市政府各部门、各直属单位：

现将《“十三五”辽阳市老龄事业发展和养老体系建设规划》印发给你们，请认真贯彻执行。

辽阳市人民政府

2017年10月31日

“十三五”辽阳市老龄事业发展和养老体系建设规划

为促进我市老龄事业全面发展，积极应对人口老龄化，根据《中华人民共和国老年人权益保障法》（以下简称《老年法》）、《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》（国发〔2017〕13号）、《“十三五”辽宁省老龄事业发展和养老体系建设规划》（辽政发〔2017〕41号）和《关于加快发展养老服务业的实施意见》（辽市政发〔2014〕12号），制定本规划。

一、“十二五”期间老龄事业发展情况

（一）初步形成老龄工作政策体系。“十二五”期间，我市先后出台了关于老龄事业和养老服务业发展的相关文件，积极申报国家级医养结合试点单位，制定了《辽阳市医养结合试点方案》。在养老设施规划建设、土地供应、政府购买服务、医疗保障等方面，进行了有针对性的制度设计和体制机制创新，为我市老龄事业持续发展提供了良好的政策保障和基础环境。

（二）建立健全老年社会保障体系。完善社会基本养老保险制度，强化基本养老保险扩面征缴工作，基本实现地区全覆盖，城乡参加基本养老保险人员19.69万人。其中退休人员19.61万人，月人均养老金2008元；离休800人，月人均养老金5624元，参保率和发放率均实现100%。加大城乡居民社会养老保险和被征地农民社会保障力度，城乡居民社会养老参保人数19.01万人，享受退休待遇80元/月/人，参保率88.1%；被征地农民参保人数6200人，享受退休待遇910元/月/人。进一步推进企业离退休人员社会化管理服务工作。落实基本养老金调整标准，养老金全部按时足额发放。开展农村《家庭赡养协议书》签订工作，签订率100%。部分县（市）区为农村80周岁以上老年人发放养老补贴津贴50至100元。

（三）建立多层次医疗保障体系。加速推进城乡医疗保障制度建设，扩大城镇职工、城镇居民基本医疗保险覆盖面。拓展新型农村合作医疗覆盖面，提高参保率、新农合基金使用效率和农民的受益水平，基本实现了农村老年人的全覆盖，参合率达到100%。出台《辽阳市城乡特困居民医疗救助办法》（市政府令第131号），对城市老年低保对象参加城镇居民基本医疗保险的资助75元/年/人，对农村老年低保对象、五保对象参加新型农村合作医疗保险的资助180元/年/人，门诊就医救助100元/年/人，住院就医救助10000元/年/人。完善公共卫生服务体系，全市医疗救助定点医疗机构68家，建立了社区卫生服务中心和社区卫生服务站，覆盖率达到100%。公立医疗机构对老年人实行挂号、就诊等方面的优待。加强社区医疗卫生服务中心和农村三级卫生服务网络建设，为老年人建立健康档案，改善农村老年人的医疗卫生条件。提高老年人口的健康水平，城市健康教育普及率达到90%，农村达

到60%。

(四) 提高社会救助与社会福利水平。保障贫困、高龄、空巢、失能老年人的基本生活，贫困老年人全部纳入最低生活保障范围。全市28063名贫困老年人享受低保救助，市内五区低保救助494元/月/人，辽阳县、灯塔市410元/月/人，农村低保278元/月/人。70周岁以上老年人低保金上浮15%。城市“三无”老人生活标准达到当地居民平均生活水平。全市农村五保老人7830人，集中供养1119人，分散供养6711人，集中供养率14.29%。农村五保集中供养标准6354元/年/人，分散供养标准3943元/年/人。落实90周岁以上高龄老年人长寿补贴发放制度，从2015年开始提高生活补贴金标准，90至94周岁老年人达到100元/月/人，95至99周岁老年人达到150元/月/人，100周岁及以上老年人达到500元/月/人。建立80至89周岁低收入老年人困难补贴制度，补贴标准达到60元/月/人。为低收入60至79周岁失能、半失能和80周岁以上老年人发放养老服务补贴，标准达到50元/月/人。

(五) 加快为老服务基础设施建设。完善公共服务设施，与老年人日常生活密切相关的文化、教育、体育、卫生事业加快发展，辽阳县、灯塔市兴建的老年人福利中心全部向老年人优惠开放。公厕、公园和旅游景点老年人免费进入。落实60至69周岁老年人半价乘坐市内公交车政策。各新建城市道路、公共建筑和养老场所严格执行《城市道路和建筑物无障碍设计规范》《老年人建筑设计规范》。完善养老服务设施，新建市养老服务中心养员楼1.2万平方米，新增床位300张。加大县（市）区养老服务设施建设，新建辽阳县、灯塔市、文圣区、太子河区4家县（市）区级养老服务中心，新增床位700张。全市养老机构的床位数达到9664张，实现每千名老年人拥有养老床位30.8张。

(六) 全面推行居家养老服务。加大社区养老设施建设力度，共建成城乡社区居家养老服务设施51个，城乡社区居家养老服务覆盖率达到32.3%，在全市开展生活照料、医疗卫生、精神慰藉、法律维权等居家养老上门服务。积极探索居家养老服务信息化，建立市居家养老服务综合信息平台，把全市35.6万老年人纳入规范化管理，健全了居家养老管理制度、服务标准、人员培训、资金来源和运行机制。开通“12349”养老服务热线和辽阳市养老服务网，为全市老年人开展助老服务。各县（市）区建立了老年活动中心，社区（村）设立了老年活动室。

(七) 切实保障老年人合法权益。贯彻落实《老年法》，将其纳入全市“六五”普法规划，开展普法宣传教育活动，切实维护了老年人合法权益。建立老年人法律服务三级网络，为老年人提供法律援助服务。各级法院实行涉老案件“专人接待、专人审理、专人执行”，减免贫困老年人诉讼费用。公安机关依法打击和制止诈骗、侮辱、虐待、遗弃等损害老年人合法权益的违法犯罪行为。老龄部门配合司法部门调解涉老纠纷等侵害老年人合法权益的案件。

(八) 丰富老年人精神文化生活。大力发展老年教育事业。各级政府加大资金投入，市级有1所综合性老年大学，各县（市）区有7所老年大学，乡镇（街道）和社区（村）拥有871所老年学校。基层通过举办讲座、学习班、培训班、形势报告会等形式，开展老年人思想文化教育。加大老年文化宣传工作，发挥新闻媒体宣传和引导作用，举办涉老专栏和专题节目，营造健康向上的老年精神文化生活。把老年文化和体育纳入全民文化和体育事业发展规划，组织和引导老年人开展文体活动，满足老年人日益增长的精神文化需求。

(九) 开展老年人参与社会的“银龄行动”。制定和实施“银龄行动”工作计划，促进老年人参与社会发展。发挥老龄办、老科协、关工委、老年体协等机构作用，用好老年人资源，实现其老有所为。重视基层老年协会建设，全市140个社区731个村全部建立老年协会，提升了基层老年协会服务能力。全市各基层老年协会会员和老年志愿者已超过老年人口的10%。

二、“十三五”期间人口老龄化形势与挑战

“十三五”期间，人口老龄化程度继续呈现快速增长态势。到2020年，全市60周岁以上老年人口将达到42万人左右，约占总人口的23%。人口老龄化、高龄化、空巢化及家庭小型化、失能半失能老人占比增多的趋势日益突出，社会养老服务的总需求急剧增加。同时，老龄工作机制的不断完善，养老医疗保障体系初步建立，社会老年福利机构的逐步增加及设施的健全，为加大养老服务体系建设、不断满足老年人需求、推动全市老龄工作和老龄事业健康发展创造了有利条件。

三、指导思想、总体目标和基本原则

（一）指导思想。

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习习近平总书记系列重要讲话精神，按照国家、省决策部署，坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动，从建设智慧、文明、美丽、幸福辽阳实际出发，积极应对人口老龄化严峻形势，着力完善老龄政策制度，加强老年人民生保障和服务供给，发挥老年人积极作用，不断完善养老体系，促进老龄事业发展，确保全市老年人共享全面建成小康社会新成果。

（二）基本原则。

——坚持以人为本，共建共享。将切实保障和改善民生、不断提升老年人的获得感和幸福感，作为老龄事业发展的重点，确保老年人依法享有从国家和社会获得帮助的权利、享受社会服务和社会优待的权利、参与社会发展和共享发展成果的权利。

——坚持政府主导，社会参与。强化顶层设计和制度衔接，落实好各项老龄法规政策，促进资源合理优化配置，激发社会力量积极参与，加快形成统一开放、竞争有序的市场体系。

——坚持补齐短板，提质增效。坚持问题导向，注重质量效益，着力保基本、兜底线、补短板、调结构，不断健全完善社会保障制度体系，强化薄弱环节，加大投入力度，有效保障面向老年人的基本公共服务供给。

——坚持改善结构，突出重点。加强老龄事业发展重点领域和薄弱环节的建设，夯实老龄工作基础。养老资源向社区（村）倾斜，向失能、半失能老年人倾斜。进一步扩大护理型服务资源，培育发展小型化、连锁化、专业化服务机构，促进城乡区域协调发展。

——坚持改革创新，激发活力。以创新为引领，全面推进老龄事业发展的理论、制度、科技、文化创新，为老龄事业发展增加动力。全面放开养老服务市场，降低准入门槛，营造公平竞争环境，积极引导社会资本进入养老服务业，推动公办养老机构改革，充分激发各类市场主体活力。

——坚持统筹协调，全面提升。把老龄事业发展融入经济社会发展全局，制定并落实经济社会发展与城乡老年人口增长相适应的老龄事业发展战略。加强各县（市）区、各有关部门协调配合，增强综合应对能力，强化责任和政策落实，提高老龄工作整体水平。

（三）总体目标。

到2020年，全面建成随着社会经济发展同步增长、覆盖城乡老年人的社会基本养老保障和基本医疗保障体系；建立健全以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系；加强与完善与人口老龄化发展要求相适应的职能明确、协调高效的老年群众工作体系；构建结构合理、门类齐全、管理规范的老齡产业发展体系；建立健全促进老龄事业发展的政策法规体系；逐步建立基层组织健全、精神文化生活丰富、社会参与广泛、合法权益有效保障的老年社会管理体系；大力营造敬老、爱老、助老的社会氛围，确保老年人都能享有基本生活保障，得到基本公共服务，生活状况得到根本改善；及时应对、科学应对、综合应对人口老龄化的社会基础更加牢固。

四、主要任务

（一）健全完善老年人社会保障体系。

1.建立城乡老年社会保障制度。完善养老保险体制机制，建立健全多缴多得、长缴多得的基本养老保险激励机制。全面实施城乡居民基本养老保险制度，实现城镇职工和城乡居民基本养老保险参保率达到90%，老年人群全覆盖。加强对老年人精准救助。加强政策宣传和督促检查，健全家庭收入状况核对机制，确保所有符合条件的老年人纳入最低生活保障范围。建立经济困难的高龄、失能等老年人养老服务补贴制度。完善临时救助制度，加大对困难老年人家庭的临时救助，切实保障困难老年人的基本生活。完善住房保障制度，把城镇低收入和住房困难老年人家庭纳入公租房保障范围，优先为农村贫困老年人改造农村危房。鼓励商业保险公司参与老年人服务产业，利用市场化手段，为老年人提供养老保险保障，减轻政府的社会管理负担。（责任部门：市发展改革委、市住房城乡建设委、市人力资源社会保障局、市民政局、市财政局、市保险行业协会）

2.完善老年基本医疗保障体系。进一步完善覆盖城乡居民的医疗保障体系。巩固和完善城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗等基本医疗保险制度。基本医疗保险参保率稳定在95%以上，将所有城乡老年人分别纳入城镇基本医疗保险和新型农村合作医疗保险。推进门诊医疗统筹，做好各项制度间的衔接，加快基本医疗保险全国联网和异地就医结算，实现跨省异地安置退休人员住院费用直接结算。继续完善城乡居民大病医疗保险制度。鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险、老年人意外伤害保险。实现医保关系省内转移接续和医疗费用异地就医直接结算。完善医疗救助制度，做好重特大疾病医疗救助与基本医疗保险、城乡居民大病保险、疾病应急救助、商业保险的有效衔接，保障老年人的基本医疗政策得到落实。（责任部门：市卫生计生委、市人力资源社会保障局、市民政局、市财政局、市保险行业协会）

3.鼓励引导开展老年健康保险。探索建立长期护理保险制度。开展长期护理保险试点的地区要统筹施策，做好长期护理保险与重度残疾人护理补贴、经济困难失能老年人护理补贴等福利性护理补贴项目的整合衔接，提高资源配置效率效益。鼓励商业保险公司开发适销对路的长期护理保险产品和服务，满足老年人多样化、多层次长期护理保障需求。（责任部门：市卫生计生委、市保险行业协会）

（二）完善城乡养老服务体系。

通过进一步放宽准入条件、优化市场环境、推进居家社区养老服务全覆盖、提升农村养老服务能力和水平、提高老年人生活便捷化水平、推进“互联网+”养老服务创新、建立医养结合绿色通道、促进老年产品用品升级、发展适老金融服务等措施完善城乡养老服务体系，真正实现以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。

1.强化社区居家养老服务。开展老年人养老需求评估，加快建设区域性社区综合服务信息平台，对接供求信息，提供助餐、助洁、助行、助浴、助医等上门服务，提升居家养老服务覆盖率和水平。依托社区服务中心（站）、社区日间照料中心、卫生服务中心等资源，为老年人提供健康、文化、体育、法律援助等服务。

建设区域性社区养老服务驿站。通过资源整合、置换、新建、购买、租赁等方式无偿提供服务设施，因地制宜给予一次性开办相关支持，委托社会力量低偿运营，在城乡社区规划建设一批具有日间照料、呼叫服务、助餐服务、健康指导、文化娱乐、心理慰藉等功能的区域性社区养老服务驿站，满足老年人就近养老需求，方便亲属照料探视，实现名称、功能、标识“三统一”。2017年，白塔区、宏伟区、文圣区分别建设1个养老服务驿站作为试点，根据建设规模给予30至50万元资助。到2020年，实现全市城区全覆盖。（责任部门：市民政局）

2.推进医养融合发展。大力支持养老机构按规定申请开办老年病医院、康复医院、护理院、中医医院、临终关怀机构等。床位数在100至200张的养老机构要根据自身需求设立医务室（或护理站）；床位数在200张以上的养老服务机构要设置相应的医疗机构或与临近的医疗卫生机构签订协议，为老年人提供优质便捷的医疗服务。各级卫生计生行政部门要给予大力支持，将医养结合机构及时纳入基本医疗保险定点范围。支持医疗机构发展养老服务，35%以上的二级以上综合医院设立老年病科。社区卫生服务机构要为65周岁以上老年人开展健康管理服务，建立健康档案，每年至少组织老年人进行一次体检。落实老年人到公立医疗机构就诊免收普通门诊挂号费；对未参加城乡基本医疗保险的70周岁以上享受城乡居民最低生活保障待遇的老年人，住院期间的手术费、普通床位费、单项单价（基准价）百元以上的检查费按不超过70%的价格收取。到2020年，实现医疗卫生和养老服务资源共享，65周岁以上老年人健康管理率达到70%。所有医疗机构开设为老年人提供挂号、就医等便利和优先优惠服务的绿色通道，在绿色通道的相应位置设立“老年人优先”标识。（责任部门：市民政局、市卫生计生委）

3.提升农村养老服务水平。依托农村社区综合服务设施，拓展养老服务功能。加快建设农村幸福院等自助式、互助式养老服务设施，加强与农村危房改造等涉农基本住房保障政策的衔接。农村集体经济、农村土地流转等收益分配要充分解决本村老年人的养老问题。加强农村敬老院建设和改造，推动服务设施达标，积极推广灯塔市区域性中心敬老院建设经验，加快全市农村敬老院资源整合。全面开展公办养老机构消防设施维修改造，到2018年底实现公办养老机构消防设施改造率达到100%，满足农村特困人员集中供养需求，为农村低收入老年人和失能、半失能老年人提供便捷可及的养老服务。鼓励专业社会工作者、社区工作者、志愿服务者加强对农村留守、困难、孤寡、独居老年人的关

爱保护和心理疏导、咨询等服务。充分依托农村基层党组织、自治组织和社会组织等，开展基层联络人登记，建立应急处置和评估帮扶机制，关注老年人的心理、安全等问题。（责任部门：市民政局、市国土资源局、市卫生计生委、市公安局）

4.加快公办养老机构改革。推进具备向社会提供养老服务条件的公办养老机构改制成为企业或开展公建民营。鼓励社会力量通过独资、合资、合作、联营、参股、租赁等方式，参与公办养老机构改革。完善公建民营养养老机构管理办法，政府投资建设和购置的养老设施、新建居民区按规定配建并移交给民政部门的养老设施、国有单位培训疗养机构等改建的养老设施，均可实施公建民营。改革公办养老机构运营方式，鼓励实行服务外包。探索发展社区嵌入式养老机构。到2020年，政府运营的养老床位数占当地养老床位总数的比例不超过30%。对已运营的民办非营利性养老机构，按照老人实际入住床位数量给予运营补贴。（责任部门：市民政局、市财政局）

5.扶持民办养老机构发展。研究制定民办养老机构建设补贴办法，新建民办养老机构每张床位给予3000元资助，最高不超过60万元；改扩建民办养老机构新增床位每张给予1500元资助，最高不超过30万元。提高民办养老机构运营补贴标准。各级政府要加大投入，支持养老服务设施建设，切实落实养老机构相关税费优惠政策，落实彩票公益金支持养老服务体系政策要求。鼓励各县（市）区政府向符合条件的各类养老机构购买服务。（责任部门：市民政局、市财政局、市公安局）

6.完善人才培养和就业政策。将养老护理员培训作为职业培训和促进就业的重要内容。对参加养老服务技能培训或创业培训且培训合格的劳动者，按规定给予培训补贴。建立市、县（市）区财政支持的养老从业人员“入职奖补”制度，鼓励引导高校和中职学校老年服务与管理、老年护理等专业或专业方向的毕业生到民办养老服务机构就业。从2017年起，上述专业方向的本科、高职、中职学历的毕业生，进入非营利养老服务机构就业满5年、胜任工作岗位要求，由市财政给予一次性入职奖补。对民办养老机构床位在100张以上的，招用符合条件的就业困难人员，可享受公益性岗位补贴政策。推动普通高校和职业院校开发养老服务和老年教育课程，为社区、老年教育机构及养老服务机构等提供教学资源及服务。完善职业技能等级与养老服务人员薪酬待遇挂钩机制。建立养老服务行业从业人员奖惩机制，提升养老护理队伍职业道德素养。积极开发老年人力资源，为老年人的家庭成员提供养老服务培训，倡导“互助养老”模式。（责任部门：市人力资源社会保障局、市教育局、市民政局）

7.加快老年人宜居环境体系建设。完善老年宜居环境建设评价标准体系，开展“老年友好型城市”和“老年宜居社区”建设示范行动，继续开展全国无障碍建设城市创建工作。到2020年，60%以上城市社区达到老年宜居社区基本条件，40%以上农村具备老年宜居社区基本条件，大部分老年人的基本公共服务需求能够在社区得到满足。新建城市道路、公共建筑和养老服务场所无障碍率达到100%。公共交通工具要适当配备老年人出行辅助器具，设立不低于坐席数10%的“老幼病残孕”专座。有条件地区公厕配备便于老年人使用的无障碍设施，并对老年人实行免费。公共场所要为老年人安装休息座椅。（责任部门：市发展改革委、市住房城乡建设委、市城建公用事业局、市交通局、市财政局、市残联）

（三）发展壮大老龄服务产业。

1.鼓励和引导社会力量积极拓展产业规模。培育适合老年人的文化娱乐、体育健身、休闲旅游、健康服务、精神慰藉、法律服务等为载体的产业集群。加强残障老年人专业化服务，支持企业开发康复辅具、自助设备，开发老年人食品药品、保健品、服装服饰、智能手机等老年用品用具和服务产品，满足社会不同层次老年人的多元化需求。（责任部门：市经济和信息化委、市卫生计生委、市文广新体局、市旅游发展委、市司法局、市食品药品监管局、市残联）

2.大力发展老年旅游产业。开发适合老年人需求的特色旅游产品，规范旅游市场秩序，打造一批集休闲、旅游、度假、康复、疗养、养老于一体的生态旅游养老基地，以满足不同层次老年人旅游和养老服务需求。（责任部门：市旅游发展委）

3.扶持老龄产业做大做强。把老龄产业发展纳入经济社会发展总体规划，制定相关扶持和引导政策。积极培育和开发老龄产业市场，提高涉老产业的市场占有率。培育行业中介组织和行业协会，加强行业自律、服务和监管。（责任部门：市老龄办、市工商局、市科技局、市卫生计生委、市财政局、市国税局、市地税局）

（四）大力发展老年教育事业。

1.创新和发展老年教育机制。把老年教育纳入终身教育体系，发挥政府在制定规划、营造环境、加大投入等方面的作用，统筹协调各部门老年教育工作。通过政府购买服务、项目合作等多种方式，支持和鼓励各类社会力量通过独资、合资、合作等形式举办或参与老年教育。支持老年教育领域社会组织和老年志愿服务团队发展。到2020年，各县（市）区原则上至少有一所老年大学，50%的乡镇（街道）建有老年学校，30%的社区（村）建有老年学习点，老年人教育参与率占老年人口总数20%以上。（责任部门：市教育局、市科技局、市司法局、市财政局、市老龄办）

2.促进老年教育向基层发展。老年教育重点面向社区（村）。整合利用现有的基层教育机构，发挥社区（村）文化活动中心、社区科普学校等功能，大力开展老年教育活动。整合利用社区老年人日间照料室、托老所等各类社区居家养老场所，开展形式多样的老年教育。（责任部门：市教育局、市民政局、市科技局、市财政局、市老龄办）

3.丰富老年教育内容和形式。积极开展老年人思想道德、科学文化、养生保健、心理健康、法律法规、代际沟通等方面的教育，帮助老年人提高生活品质，实现人生价值。创新教学方法，将课堂学习和各类文化活动相结合，推动信息技术融入老年教育教学全过程，支持老年人网上学习。引导开展读书、讲座、参观、展演、游学、志愿服务等多种形式的老年教育活动。（责任部门：市教育局、市卫生计生委、市经济和信息化委、市科技局、市财政局、市司法局、市老龄办）

（五）丰富老年人精神文化生活。

1.加强城乡老年文化设施建设。整合城乡老年文化活动设施资源，各县（市）区各类文化场所要为老年人开展文化活动提供方便。各级政府要加大资金投入，尤其要把财力向农村文化活动设施倾斜。各县（市）区都要建立老年活动中心并向所有老年人开放，95%以上的乡镇（街道）、半数以上的城乡社区要建立老年人活动中心或老年文化活动室（站）。（责任部门：市文广新体局、市科技局、市老龄办）

2.加大老年文化活动宣传力度。各新闻媒体要做好宣传、报道老年文化活动工作。各艺术团体要精心编排老年人喜闻乐见的优秀文化作品。广播、电视、报纸、网络等媒体要开设老年人生活专栏专版和老年人生活专题片频道。鼓励制作老龄公益广告。图书馆、文化馆、科技馆、博物馆、纪念馆、公共体育设施、爱国主义示范基地、科普教育基地等要向老年人免费开放。（责任部门：市文广新体局、市教育局、市科技局、市老龄办）

3.促进老年体育事业发展。大力发展多种类型的面向基层、面向全体老年人的体育组织，逐步形成并完善老年人体育组织网络。全市公共体育设施向老年人开放，并可为老年人提供免费服务项目、免费公益培训等。到2020年，90%的乡镇（街道）建立多种形式的老年人基层体育组织，城乡社区普遍建立老年人健身活动站点和体育团队。（责任部门：市文广新体局、市老龄办）

（六）支持老年人积极参与社会活动。

1.营造“老有所为”的社会环境。鼓励老年人在自愿和量力的情况下参与社会发展，参与公益事业，实现老有所为。充分发挥老年人在社区服务和管理、关心教育下一代、调解邻里纠纷和家庭矛盾、移风易俗、维护社会治安、社区文化活动等方面的作用。鼓励老专家、老知识分子面向基层、农村送医疗、送科技、送文化等志愿服务行动。（责任部门：市人力资源社会保障局、市卫生计生委、市科技局、市公安局、市司法局、市文广新体局、市老龄办）

2.搭建老年人才服务平台。积极开发老年人力资源，把老年人才的开发和利用纳入人才资源开发的总体规划。积极搭建老年人才与社会需求对接的服务平台，拓宽老年人参与社会的渠道。注重开发老年人力资源，鼓励有条件、有能力、有意愿的老年人参加“银龄行动”。建立和完善老年人才信息库。（责任部门：市人力资源社会保障局、市卫生计生委、市科技局、市文广新体局、市老龄办）

（七）加强老年人的社会管理。

1.加强基层老年协会建设。创新社区（村）管理机制，推进基层老年协会规范化、制度化建设，充分发挥老年人自我管理、自我教育、自我服务的积极作用。到2020年，成立老年协会的城镇社区达到98%，农村社区（行政村）达到95%以上，老年志愿者注册人数达到老年人口总数的12%。（责任部门：市民政局、市老龄办）

2.做好离退休老年人管理服务。把为离退休老年人服务工作纳入社区服务范围。推进离退休人员管理服务社会化，建立健全老年人原工作单位、居住社区、基层老年协会和基层党组织齐抓共管的

工作机制。（责任部门：市人力资源社会保障局、市老龄办）

3.充分发挥村民自治组织功能和作用。倡导有赡养纠纷的家庭共同签署赡养协议书，督促家庭成员承担赡养责任。积极倡导和支持老年人广泛开展自助和邻里互助、志愿服务等活动，帮助解决老年人实际生活困难。（责任部门：市司法局、市民政局、市老龄办）

（八）切实加强老年人权益保障。

1.全面落实国家、省、市法律法规和各项惠老政策。继续落实好80至89周岁低收入老年人困难补贴发放制度，60至79周岁失能、半失能和80周岁以上低收入老年人养老服务补贴发放制度。落实60至69周岁、70周岁及以上老年人乘坐城市公交车、进入旅游景点享受半价、免费等优待，为60周岁及以上“三无”、五保和城乡低保老年人免费参加意外伤害保险。公益性文化体育设施（场所）在规定的时间内为老年人实行免费或者优惠开放等优待服务。外埠来辽阳的老年人享受本市老年人同等优惠待遇。医疗机构要在挂号、就诊、收费、取药、住院等窗口设置“老年人优先”标志，免收挂号费。（责任部门：市民政局、市卫生计生委、市文广新局、市交通局、市旅游发展委、市财政局、市保险行业协会、市老龄办）

2.建立统一的服务质量标准和评价体系。完善养老服务标准体系，科学制定管理和服务标准，落实养老机构综合评估和报告制度，有条件的地区开展第三方评估并向社会公布，评估结果要与政府购买服务、发放建设、运营补贴等挂钩。政府运营的养老机构要实行老年人入住评估制度，综合评估申请入住老年人的情况，优先保障特困人员集中供养需求和其他经济困难的孤寡、失能、高龄等老年人的服务需求。加强养老机构服务质量监管。维护老年人的生活质量与生命尊严，杜绝歧视、虐待老年人现象发生。建立健全长期护理服务项目、服务标准及质量评价等行业规范，逐步探索建立失能、失智、精神疾病等丧失自主行为能力的老年人法定监护人制度。坚决依法依规从严惩处欺老、虐老行为。（责任部门：市民政局、市司法局、市老龄办）

3.建立健全老年维权机制。全面开展涉老政策法规宣传，为老年人的各项法律诉求提供优质服务。加大执法力度，保障老年人医疗、保险、救助、赡养、婚姻、财产等合法权益不受侵犯。鼓励法律工作者积极开展为老志愿者服务活动，为老年人提供法律咨询、防诈骗宣传活动，帮助老年人学法、懂法、守法，提高法律意识，切实维护老年人合法权益。（责任部门：市司法局、市公安局、市法院、市老龄办）

4.加强各级法律援助机构建设。不断完善法律援助服务机制，加大老年人法律援助力度，扩大法律援助覆盖面。县（市）区、乡镇（街道）要成立法律援助机构。到2020年，所有乡镇（街道）、社区（村）要建立工作站或联系点，老年人法律援助服务覆盖面达到98%以上。开通法律援助“绿色通道”。对老年人法律援助案件，全面实行“优先受理、优先审查、优先指派”政策。对符合减免缓交费用具体条件与标准的老人给予司法救助，扩充援助事项，实现“应援尽援”。（责任部门：市司法局、市公安局、市法院、市老龄办）

五、保障措施

（一）充分发挥党政部门作用。各级党委和政府要切实加强对老龄工作的领导和主导，将老龄工作纳入对各地区、各部门工作考核体系，把老龄工作摆上重要议事日程。充分发挥老龄工作委员会各成员单位的作用，按照各自工作职责，将老龄工作纳入其部门规划，同步实施，形成合力。

（二）加大对老龄事业发展的资金投入。各级财政要根据经济社会发展水平和老龄事业发展需要，将老龄事业经费列入年度财政预算，并逐步增加对老龄基础设施建设、老龄科学研究、老年文化、教育、体育等活动的投入。老龄事业专项活动经费，市按每年每位老年人2元标准、县（市）区按每年每位老年人3元标准安排。积极引导、鼓励民营资本和外资对老龄事业发展投入，逐步形成多元化的老龄事业投入机制。

（三）加强老龄工作机构和老龄干部队伍建设。各级政府要切实加强组织领导，进一步健全各级老龄工作委员会及其办事机构，配备与老龄办工作职责相适应的规格、编制人员和办公条件。各级组织、人事等部门要把老龄工作干部培养、教育列入计划。重视基层老龄组织机构建设，乡镇（街道）、社区（村）要配置老龄工作专职人员。重视和规范基层老年协会作用，形成党委领导、政府主

导、老年人参与的基层老龄工作格局。

（四）积极开展老龄问题理论研究。各涉老部门和人口科研机构要围绕老龄工作重点、热点、难点问题开展调查研究，为党和政府应对快速发展的人口老龄化形势、推动老龄事业科学发展提供理论依据。

（五）建立督查、评估机制。各地区、各有关部门要按照本《规划》要求，根据各地实际和部门职责，制定本地区、本部门实施方案。市老龄办要会同有关部门对各县（市）区实施本《规划》情况进行督查，2020年将对《规划》执行情况进行全面评估。

（来源：辽阳市人民政府）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/462/aid/41755>

养老研究

立足保险七大优势，发挥养老保障基石作用

十九大报告中深入诠释了“不忘初心、牢记使命”的内涵。保险业的“初心”和“使命”正是坚持“以人民为中心”，为人民群众的美好生活提供保障，为党和国家的发展保驾护航。尤其是在社会保障体系建设中，寿险业更能充分发挥风险保障的功能和优势，为应对人口老龄化，构建养老、敬老、孝老的政策体系和社会环境助一臂之力。自2000年进入老龄化社会以来，中国的人口老龄化形势日益严峻。加之养老金体系三支柱发展极不均衡，属于第一支柱的公共养老金“一柱独撑”，职业养老金与私人养老金这第二、第三支柱发展非常滞后，百姓的养老保障需求与体系保障能力之间不平衡。根据国务院办公厅7月印发的《关于加快发展商业养老保险的若干意见》，个人税收递延型商业养老保险试点将于2017年年底启动。那么，未来保险机构该如何更好地服务于养老金体系建设？百姓又该如何规划并选择好适合自己的养老金融产品呢？

与其他金融机构相比，保险机构在经营养老金融方面具有其独特的七大优势。

第一，保险机构立足风险管理本业，提供安全可靠的养老风险保障。

今年6月21日的国务院常务会议指出，商业养老保险资金和社保基金一样，都是老百姓的“养命钱”、“活命钱”，必须确保这些资金安全可靠运营。保险业是管理风险的行业，是养老金融业务的先行者，养老金融也是保险业的核心业务，保险业天然格外重视养老风险保障和养老金安全。与其他金融行业注重短期回报的特性不同，保险业更加擅长投资和管理长期资金，基于先进的资产负债管理技术，穿透经济周期、利率周期，为百姓提供长期稳定的收益，实现安全保值和合理回报，在百姓的养老保障中发挥基石的作用。保险业提供的养老金融产品可以以约定保证利率或保底利率的形式，提供长期甚至终身的养老保障，养老保障利益可以锁定。

第二，强化偿付能力监管，可以保证保险机构养老金融安全运作。

中国保监会持续加强保险监管，对保险机构的产品设计、销售流程、资金运用、风险管理和偿付能力等方面进行全方位的监督和管理。从2016年起，保险行业全面实行偿二代监管体系。今年9月，保监会又印发了《偿二代二期工程建设方案》，进一步提高偿付能力监管的科学性和有效性，在保证保险机构经营养老金融安全可靠运营的同时，也有效保障了消费者权益。

第三，覆盖全生命周期，产品责任涵盖百姓所有人身风险。

保险机构一直致力于为客户提供覆盖全生命周期的保险保障，能够利用好其生命表的数据基础和

独一无二的精算技术，为百姓提供个性化、差异化的养老保险产品，满足百姓养老金资产保值增值、定期年金领取、终身年金领取等方面的需要。一是提供安全性高、保障性强、满足长期或终身领取要求的年金保险；二是提供各种形态的个人税收递延型商业养老保险；三是提供涵盖生老病死残等多种人身风险责任保障的综合养老保障计划；四是提供具有长期养老功能、符合生命周期管理特点的个人养老保障产品；五是提供住房反向抵押养老保险等。

第四，整合社会资源，全面满足百姓的养老保障及服务需求。

百姓对于养老保障的需求不仅仅是获得养老金的给付，更重要的是得到相应的健康养老服务，保障自身的健康和生活水平。与其他金融行业不同，保险业天然承担着服务社会治理的使命，与健康养老领域关系紧密，并且已经在整合健康养老上下游产业链方面形成了成熟的体系，能够为百姓提供包括养老、护理、医疗、康复在内的一揽子养老保障计划，实现养老保障与服务供给并行，在养老投资之外全面满足百姓对于养老保障的需求。

第五，提供专业咨询服务，为百姓设计全方位的保障规划。

相较于其他金融机构，大型保险机构具有寿险、养老险、资产管理、养老服务等牌照齐全的优势，拥有覆盖更广、数量更多的机构网点和队伍资源，能够在售前、售中、售后为客户提供一对一的贴心服务。同时，保险机构内部构建了成熟的培训和技能认证体系，以及领先的数字化系统平台，能够保证服务队伍基于客户的个人和家庭情况，提供专业的咨询服务和全方位的保障规划，给客户带来便捷、顺畅的全旅程体验。

第六，与社保体系完美互补，为百姓提供个性化的保障选择。

税延养老金融产品能够与社保体系形成完美互补，为百姓提供除了按月领取养老金以外的个性化保障选择。保险机构积累了丰富的养老保障产品设计经验，既可以提供收益保证型的养老保险，也可提供最低保证+收益浮动型的养老保险，还可提供收益完全浮动型的养老保险；不仅能够提供税延养老金融产品，还能根据不同客户的保障需求和健康状况，灵活设计与之相应的产品组合，并根据客户的身体情况和生命周期变化，灵活调整给付额度和给付方式，提高抵御风险的能力，保障个人的生活品质。

第七，服务实体经济，实现百姓、国家和保险机构等多方共赢。

养老金融资金是长期投资资金，可以投入国家重大战略和基础设施建设，助力供给侧结构性改革，推动产业结构调整，支持实体经济发展。多年来，保险机构成功投资了诸多国家重大基建项目，积极参与“一带一路”、区域经济等诸多领域的建设，在长期资金运作方面积累了丰富的经验，能够保障养老投资资金安全稳健运行，为百姓提供稳定的投资收益，为国家实体经济发展作出贡献，同时也推动公司自身的可持续发展，实现多方和谐共赢。

作为养老金体系第三支柱中的核心业务，税延养老保险是对百姓养老保障最为基础性的补充，事关百姓的老年生活和幸福。百姓在选择税延养老金融产品时，要重点关注以下几点：一是要规划好。要咨询保险机构的专业人士或财务顾问，全面分析自身所面临的风险、财务能力、风险承受能力、退休收入结构及期望等，做好资产配置及投保规划。二是要配置好。具有养老保障或长期储蓄功能的产品或资产丰富多彩、五花八门。百姓应当坚持“保障为主、投资为辅”的原则，退休之前配置一定比例的收益保证型养老保险，退休之后则配置一定比例的定期年金或终身年金保险，管控风险，防止老年贫困。

（来源：上海证券报）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/41720>

重新诠释“积极老龄化”的科学内涵

2002年，世界卫生组织针对当时世界各国人均预期寿命不断延长、老年人身体功能和身体素质不断改善的情况，在第二次老龄问题世界大会上正式提出“积极老龄化”理念。“积极老龄化”作为“健康老龄化”的升级版，其基本含义是“提高老年人的生活质量，创造健康、参与、保障（安全）的最佳机遇”。然而，目前国内对“积极老龄化”的内涵理解不够深入，与具有中国特色的老龄化阶段性特征和发展趋势结合得不够紧密。因此，本文试图重新诠释“积极老龄化”的科学内涵。

1. “积极老龄化”表明人口老龄化问题实质上是社会问题。

“积极老龄化”把老化过程看作是一个正面的、有活力的过程，倡导老年人必须有健康的生活和贡献社会的机会。“积极老龄化”的过程是一个全社会参与的过程。对老年人个体而言，不仅要有健康的体魄，更要有参与社会的机会。对整个社会而言，“积极老龄化”不仅是一个老年人比重相对年轻人逐渐增大的过程，还是一个老年群体生存发展权益逐步得到保障的过程。可见，人口老龄化问题不仅仅是老年人个体或老年群体的问题，还是老年人与其他年龄群体权益平衡的社会协调均衡发展问题。“积极老龄化”的三个支柱“健康、参与、保障”实际上是从社会的角度提出来的。“健康”是指提高老年人生活质量，减少其因衰老带来的疾病，使其慢性疾病得到治疗和康复，以延长老年人社会参与的时间。“参与”是指老年人根据自己的能力、需要和喜好，参与社会经济、文化和精神活动。老年人通过各种方式参与到家庭、社区和社会发展中去，利用自己积累的知识、技能和经验继续为家庭、社区和社会作出贡献。“保障”是指在老年人不能照顾自己的情况下，支持家庭和社区通过各种途径和努力照料他们。

2. “积极老龄化”中“积极”一词有其特定意涵。

当下，很多人将“积极应对人口老龄化”中的“积极”看成是修饰词，旨在加强应对的语气和力度。这是较大的误解。“积极”一词不单是指积极地获得健康，也包括能持续参与社会、经济和文化生活。不仅那些从工作岗位上退休的健康老年人可以积极参与社会活动，那些患病或残疾的老人也能对其家庭、社区和国家作出积极贡献。此外，“积极”还体现为政府、研究者和社会大众都应该有所作为，老龄政策制定者要搞清楚是什么决定了老年人的健康活力，学者要搜集成功保持老年人健康活力的干预方法，公众则要清楚如何才能积极保持健康活力。

3. “积极老龄化”的真正含义远远超过“老有所为”。

当前，人们往往简单地将“积极老龄化”理解为“老有所为”，但其真正含义远超过后者。通常，我国“老有所为”的主体主要是老干部、老专业科技人才、老知识分子等，但他们只是老年人中的一部分。“积极老龄化”是面向全体老年人群体的，不仅老干部、老知识分子要“积极老龄化”，普通老人也要“积极老龄化”。“老有所为”着重强调老年人参与社会、贡献力量的一面，“积极老龄化”还强调健康和保障的重要性以及三个支柱之间有机统一和结合，参与社会仅是“积极老龄化”的一个方面。“积极老龄化”除了包含“老有所为”的内容之外，还包含“六个老有”中的其他五个方面，即“老有所养、老有所医、老有所学、老有所教、老有所乐”。

4. “积极老龄化”中“健康”是一个动态的、全生命过程的概念。

积极健康的老年生活，是指身体、心理和精神各方面都要保持积极健康的状态。“健康”一词的含义不仅包括身体健康，更指精神健康以及社会适应良好。世界卫生组织出版的《积极老龄化政策框架》一书指出，促进精神健康和社会接触的政策和机会，同那些促进身体健康的计划一样重要。因此，老年人精神状况良好、幸福感充分也是“健康”的重要表现。“积极老龄化”的“健康”是一个动态的、全生命过程的概念。

5. “积极老龄化”中的“参与”不仅仅指生产性活动参与。

国外用 ProductiveAging 表示“积极老龄化”，有人将这个词跟生产性联系起来，翻译成“生产性老龄化”。中国香港地区则翻译为“丰富多彩的老龄化”，认为“积极老龄化”的“参与”不仅仅包括物质生产，还包括劳务、志愿服务活动内容。事实上，老年人社会参与的价值应从超越市场的角度来理解，老年人在家庭中的家务劳动、在社会中的志愿者活动的成果也是老年社会参与的价值所在。老年人参与社会的价值和作用，还表现在社会文化传承方面，即通过老年人言传身教来传承优秀的文化。老年人通过传帮带的方式，将优秀的文化积淀和实践经验积累传递给年轻一代，从而在知识文化传承中起到重要作用。可见，老年人的社会参与不只创造物质财富，也创造社会价值。但在促进老年人社会参与方面，仅靠个体自身的努力还远远不够，还需要就业、教育、卫生及社会政策相关部门尽可能地提供支持，保障其基本权利。

6. “积极老龄化”中“保障”的含义远远地超过社会保障范围。

个体老年期的保障不仅仅指经济保障，还包括医疗保障、社会救助、长期照护等，涵盖了人身安全、食品安全、居住安全等各个方面。保障还有“保护”的含义，保护不仅意味着满足老年人的物质需求，更要维护老年人的尊严、确保其参与的权利，满足其受到照顾、实现价值以及个人全面发展的要求。保护的目的是让老年人得到各种必要的权利。老年社会保障是对人生晚年阶段实施的社会保护措施，涵盖国家和社会在老年健康维护、医疗保障和长期照护等方面的制度安排，以此构成应对老年期疾病和失能风险的社会安全网。在个体健康的保障上，要求个人在生命全程中都尽量避免残疾、避免生活不能自理，把残疾和不能自理降到最低程度，不能等到生活不能自理、自立时才给予保障。

7. “积极老龄化”三个支柱中“健康”与“参与”的关系尚未定论。

参加生产、参与社会活动对老年人健康有利还是不利？目前大部分的研究结论认为，适度参与社会是有益于健康的，但也有部分学者认为其相互关系是不确定的。他们认为，有些人参加劳动后身心更健康了，而有些人却更差了，是否有利于个体健康要因人而异，与是否适度参与以及个体是否感兴趣相关，与社会对老年人的尊重包容程度相关，还与一个国家实施的老年人社会参与政策及老年人的社会地位有很大关系。生命科学认为，人的体能下降跟智力衰退的情况不是同步的。智力只要经常锻炼，就可以延续很长时间，但是体力保持的时间则相对短暂。

（来源：中国社会科学网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/41750>

老龄化背景下的高龄劳动者就业促进问题

延迟退休问题一经提出，在我国引起了强烈的反响。延迟退休政策的实施，涉及多方面的因素，影响到不同群体的利益。？就业乃民生之本，尤其对受到延迟退休冲击最厉害的高龄劳动者而言，如何保障他们的权益，促进其就业，是劳动法首先应该回应的问题。。

一、促进高龄劳动者就业的必要性

（一）是严峻的就业形势使然

1.因缺乏就业竞争力，导致高龄劳动者就业率低，就业质量差。

总之，高龄劳动群体就业特点：第一，年龄越大就业率越低；第二，就业质量差，大多数从事的

是艰苦的、条件差、待遇低的工作，而这些工作是年轻人不愿意问津的；第三，他们出来工作的背后往往是没有退休保障或者保障不足。可见，他们是弱势群体中的弱者，更需要法律的保障。

2.年龄歧视是高龄劳动者进入劳动力市场的主要障碍。就业歧视，特别是年龄歧视在各国职场中非常普遍，许多国家通过立法来规制该问题。歧视使受害者丧失就业或者职业升迁机会，在造成经济上损失的同时，往往给受害者造成精神上的痛苦。因此，反对就业歧视，追求公平与平等待遇，是就业促进的主要路径之一。

我国劳动力资源丰富，就业歧视问题不是个别现象。年龄歧视，尤其是对中高年龄群体歧视，更是严重。用人单位招聘中年年龄门槛一般设定在35岁以下。《中国劳动统计年鉴（2016年）》中表1-39的数据显示50周岁及以上人群受雇率远远低于20~49周岁年龄段的受雇率。其中，女性50周岁及以上的受雇率最高仅有6.1%，最低0.4%。年龄和性别依然是制约劳动者就业的主要障碍。

（二）是实现平等就业的现实要求

与美国、欧盟、韩国和日本等国家促进高龄劳动者就业的内在动机不同，这些国家主要是应对老龄化社会面临的劳动参与率不足问题。随着人口红利的消失，我国也会在一定程度上面临这个问题，但这不是目前的主要问题。在我国，促进高龄劳动者就业是实现平等就业权的基本要求。反思我国政府在就业促进态度上，历来关注的是年轻人的就业与促进问题；《就业促进法》中虽然规定了就业援助对象，但并没有对高龄群体的就业给予应有的关注。随着老龄化社会到来，观念应该修正。老年人的工作权、经济权与劳动人权等，可能都需要重新界定。社会必须建立起一种尊重老人、帮助老人的环境，应为老年人提供生活有保障、生命有尊严的环境，从处处以年轻人为中心的价值思考转向以发扬“老人人权”为主轴。老人人权应包含：老年人应有维持基本生活水准之所得；老年人应有适当的居住环境；老年人应有参与劳动市场的机会。1992年的《联合国老年人原则》提出老人应有“独立、参与、照料、自我实现与尊严”五项权利。

（三）是实施延迟退休的必然要求

延迟退休，实质上是推迟法定退休年龄，提高养老金领取的最低年龄。这种做法通常被认为既可以增加缴费，又可以缩短领取养老金的年限，能够在某种程度上缓解养老金危机。这是大多数国家应对人口老化，提升劳动力参与率的常用手段。

从实践来看，目前进入就业年龄的青年人反对延迟退休。真正愿意延退的往往是体制内身居要职的公务员和事业单位中部分管理人员和高级技术人员。企业和员工对延迟退休积极性不高，特别是那些处于劣势的劳动者群体：他们工作条件差、待遇低、没有保障或者保障不足。在当下劳动力市场供需失衡，失业率居高不下的情形下，一般的高龄就业者本就在劳动力市场中面临竞争优势不足的不利境地。延长退休年龄，可能会使得那些本来没有竞争优势的高龄者处于更不利乃至失业的境地。因此，延迟退休年龄，必须在高龄群体就业促进方面提供必要的政策扶持与法律保障。

二、促进高龄劳动者就业的可能性

（一）促进高龄劳动者就业是国际社会的普遍经验

欧洲各国积极的老龄化政策包括提高领取退休金的最低年龄和促进老龄人群就业。欧盟将2012年定义为“欧洲积极老龄化和代际团结年”，集中讨论如何在老年人雇佣、社会参与和独立生活三方面有所行动，增强高龄员工就业能力和可雇佣性。欧盟计划到2020年实现55~64岁人群75%的就业率。

美国成功应对人口老龄化措施，体现在改革养老金和老龄雇佣政策两个方面。为了鼓励老龄人口继续工作，社会养老保险规定满62岁提前领取养老金时，只能领取正常退休（65岁）养老金的80%，每延迟一个月，养老金增加0.56%，同时配偶获得的收入也相应增加。在促进高龄人口就业方面，则主要通过消除年龄歧视展开，先后三次修改《雇佣年龄歧视法》

（二）老有所为观念提供了政策与立法依据

ProductiveAgeing（PA，老有所为）是国际社会自1990年以来积极推动的新理念，PA包含非常多元的内容与形式，例如就业、志工、照顾参与、健康的促进、教育训练的投入、社会与宗教活动的参

与。促进高龄劳动者就业是PA的基本内涵之一。PA概念的提出以及国际社会据此推出的政策，已被亚洲各国陆续跟进。我国也及时做出了回应。及时修订《老年人权益保障法》，并在第4条明确指出：积极应对人口老龄化是国家的一项长期战略任务。国家和社会应当采取措施，健全保障老年人权益的各项制度，逐步改善保障老年人生活、健康、安全以及参与社会发展的条件，实现老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐。

在政治层面上，科学发展观、执政为民、以人为本已成为执政党与政府施政的核心理念；逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系，努力营造公平的社会环境，保证人民平等参与、平等发展权利已成为执政党施政的重要目标。

（三）促进高龄劳动者就业并不必然影响青年人就业

美国国家经济研究局（NationalBureauofEconomicResearch）主持的12国跨国大型劳工经济研究结果指出：无论是采取提早退休（如英国）还是降低法定退休年龄（如法国）途径的国家，皆无法证明增加中高龄者的就业将导致年轻人工作机会减少或者增加年轻人的失业率。

三、促进高龄劳动者就业的实现路径

（一）确立禁止就业歧视的基本原则

我们应当在立法中规定：禁止招聘及聘用时实施年龄歧视。无正当理由雇主不得仅以年龄为理由歧视雇员或应聘者。具体来说，就是修订《劳动法》和《就业促进法》。建议将《劳动法》第12条修改为：劳动者就业，不因民族、种族、性别、宗教信仰、年龄等不同而受歧视。同样修改《就业促进法》第3条第2款，劳动者就业，不因民族、种族、性别、宗教信仰、年龄等不同而受歧视。在第3章“公平就业”一章中，增加对高龄群体就业的保护性规定。

（二）提升高龄劳动者之就业能力

提升高龄劳动者的就业能力，是高龄劳动者就业促进必须解决的问题。就业能力的提升，主要是职业技能和职业素质的提升，除劳动者本人的努力外，有赖于政府和企业的扶持，通过职业教育与职工培训来实现。笔者认为，第一，在职业教育与职工培训上，政府和其他社会公益组织应该是主要的服务提供者。因为职业教育与培训属于全面实施素质教育的组成部分，政府责无旁贷。第二，企业职工教育经费计提不应作为企业的强制义务。第三，职工培训的对象以及培训方式应由企业自主决策，没有必要也无法统一规定。

（三）拓宽就业渠道，完善高龄劳动者就业公共服务

（四）弹性处理就业形式和工作时间

根据高龄者的身心特征和实际需要，可以开发适合高龄劳动者的岗位。

此外，向接近退休的高龄劳动者提供灵活性的就业形式，如非全日制就业，或者在工作时间上灵活安排，以适应他们体力上的需要，同时作为步入退休生活的过渡期，让其有一个调适过程。需要注意的是，这些做法必须是建立在高龄者自愿选择的基础上。立法需要明确的是，用人单位不得因为年龄而歧视这些高龄劳动者或者仅仅因他们从事灵活性就业（或者选择弹性工时）而在待遇等方面歧视或差别对待。

（五）发挥工会在促进就业中的作用

中国工会组织在延迟退休的问题上应该积极代表劳动者，行使话语权，与政府、企业对话沟通，为劳动者争取更多的权益。

在促进高龄劳动者就业问题上，工会组织可以在职工培训，就业指导、就业信息和就业政策宣传以及开发适合高龄劳动者的职业等方面有所作为。我国应建立劳动公益诉讼制度，对就业歧视（包括年龄歧视）行为，可由工会组织代表劳动者依法提起诉讼。

（六）采取激励措施鼓励雇佣高龄劳动者

在借鉴域外合理经验的基础上，我们也可以考虑对企业雇佣高龄劳动者达到一定比率的给予税收优惠措施；对在招聘聘用过程中实施歧视的用人单位进行罚款。

（七）劳动立法之跟进

在促进高龄者就业的法律保障上，我国现行规定散见于《宪法》《劳动法》《就业促进法》等法律规范中。不足之处在于，都属于原则性规定；没有把老年人作为需要帮助的对象。反对就业歧视规定中，没有把年龄明确列为歧视的因素。《就业促进法》针对女性、少数民族、残疾人、传染病病人和农村进城劳动者都做了不得歧视的规定，唯独没有涉及对高龄人群的歧视问题。

尽快制定《高龄劳动者就业促进法》。将之作为《就业促进法》的特别法，同时修改《劳动法》和《就业促进法》的相关规定，把年龄明确列为禁止歧视的因素，增加对高龄者招聘、聘用的特别规定。

作者简介：喻术红，武汉大学法学院教授，博士生导师，武汉大学劳动与社会保障法研究中心主任；中国社会法学研究会常务理事，中国社会法学研究会劳动法分会副会长；湖北省法学会社会法学研究会副会长兼秘书长；美国东北大学、荷兰格罗林根大学、瑞士比较法研究所访问学者。主要从事劳动法、社会保障法与经济法的教学与研究。

论文主要观点及创新点：

第一，延迟退休已经成为既定国策，但延长退休政策的实施，有赖于系列配套措施的配合；特别是受到延迟退休影响最厉害的中高龄群体，延迟可能使得他们雪上加霜，既无法享受退休待遇，又处于失业状态，因此必须考虑对这部分群体提供政策扶持与就业促进。

第二，目前国内研究延迟退休的成果不少，但从受到延迟影响最深的中高龄群体特别是高龄群体的角度研究延迟退休背景下如何保障他们的权益和就业的文章不多，本文选题具有新意。

第三，本文首次在国内提出要制定《高龄劳动者就业促进法》，作为《就业促进法》的特别法。

第四，文章主张职工培训的主体应该是政府和社会，对企业不应该强制和统一规定。

第五，提出建立劳动公益诉讼制度，工会可以作为代表提起公益诉讼。

（来源：中国社会科学网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/41756>

养老类型

“中国式养老”图景初现

近年来，养老驿站兴起，位于东城区东环社区的金太阳养老驿站，为社区老人解决吃饭、就医、护理与家政服务生活问题。养老，面对夕阳人群的朝阳产业。据人社部统计，2015年我国65岁以上老年人口达1.44亿。到2050年，我国65岁以上人口占全国总人口比率将提高到18.2%。如此庞大的人口基数，被称之为“银发经济”的养老新兴产业随之诞生。高力国际认为2025年，中国养老市场可达5万亿规模。然而，面对养老产业的万亿市场，如何做到赢利，也是开发商们正在探索的待解问题。

现状：三类产品满足不同人群

与市场共同向前的还有老年人的养老观念。

杨恕在养老机构任职多年，现就职于远洋养老运营管理有限公司。“从2013年我们第一家老年公

寓项目在北京亦庄开业，到2017年全国十余个项目落地开花，四年的时间内，我们明显感觉到客户的咨询量、来访量的持续、显著上升，入住速度也大幅度超过我们的预期，椿萱茂亦庄老年公寓用不到三年的时间，达到满入住的成绩。”杨恕认为，这充分说明北京市以及全国老人的养老观念在悄然发生变化。“变化发生比我们预计的还要快。机构养老的新潮流正在逐渐普及，并成为思想自主，渴望提升晚年幸福指数的老人的养老选择。”杨恕称。目前，随着房企、险资等企业大规模入驻养老领域，针对老年人群的产品主要分为三类。以北京万科的养老业务为例，第一类是机构型，以怡园光熙长者公寓为代表，对应的客户以护理型老人为主，对专业的护理康复甚至医疗有较强需求；第二类是社区型，以嘉园长阳长者中心为代表，主要服务社区周边的客户，以自理型老人为主；第三类是持续照料的综合型，主要提供全龄长者的照料方案。

那么哪类产品更符合老年人的需求呢？“其实，这三类产品就是由老年人不同的需求而诞生的。”北京万科养老相关负责人称，没有最适合的产品，老年人家庭结构、想法、身体状况不同，需要的产品也不同。简而言之，能自理、不想离家，便是社区型；不能自理，便是机构型；可以部分自理，并需要更高的养老环境，可选择综合型。

未来：价格有望更加亲民

产品虽好，价格却让普通人群望而却步。目前，上述房企运行的养老机构收费7000元/月。

据记者了解，市场上养老机构的收费模式通常为“房租或床位费+护理(服务)费+餐饮等其他费用”，完全能自理的老人费用最低，然后依据老人需要增加护理的程度相应调整，需要特殊护理的失智老人每月费用要到一两万元。虽然定位高端，但开发商运营的这些项目目前基本都是一房难求，想要入住的老人大多需要进行排队，开发商运营的养老机构，对于老人来说，无论从时间还是金钱上，都还是奢侈品。“目前养老行业还在发展初期，远未饱和，养老机构还处于供不应求的阶段。我相信随着更多的机构落地运营，随着政府对养老政策的制定，中低端收入人群一定也能通过更多样的方式享受到高端养老服务。”杨恕称，比如长期护理险的试点和落地，就可以解决需要护理的中低端收入人群的养老需求。现在越来越多的养老机构推出了辐射周边社区的居家养老服务，这也是政府倡导并积极推进的工作内容之一。

(来源：千龙网)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/41713>

医疗和养老相结合，济南这些社区探索出了“医养一体”新模式！

据济南电视台新闻频道《有么说么》栏目报道在洪山路附近银座花园一家日间照料中心里，老人们正在这里打牌下棋。这些老人，都是银座花园附近几个小区里的居民，他们每天白天，就来到日间照料中心，除了娱乐锻炼，还可以接受例行健康检查。因为这些老人，都是附近几个小区的居民，很多人，白天儿女去上班后，在家里非常孤独寂寞。在日间照料中心，他们既认识了很多其他老人，心态更健康。快到中午的时候，还能回家做饭接孩子，两不误。孙明英孙大妈对日间照料，社区养老的方式挺满意。一看时间接近中午，她准时离开了中心，往家走去。她家住在离中心步行5分钟的地方，每天中午都要赶回家，给回家的外孙和女儿准备午饭。孙大妈午睡是在家里，还有老人，中午则直接就睡在日间照料中心了。这些老人，养老家务两不误，因为生活规律，很多人身体也变的越来越健康了。

对这些身体健康，心态轻松的老人来说，在社区日间照料中心，在家门口享受各种养老服务，还能就近回家干家务，做饭接孩子，确实是一种非常好的养老模式。但是对一些身患重病，需要别人照顾的失能老人来说，怎么养老可是个大问题。对他们来说，养老和治病，就是个一体两面的关系。可是要是长期住院，医院里床位也不够，也不可能让他们长期占有的一些医疗资源，确实是很矛盾的事。在郎茂山路34号的这家老年护理院里，因为天好，很多入住的老年人，正聚在一块，等着被推出户外

遛弯晒太阳。很多护理人员，正对这些老人，进行贴身照料。还有些老人，则是被儿女伺候着。

老年护理院，其实是将社区医院和社区养老院结合的一种新型养老形式。因为入住的，大部分是些身患重病，没有自理能力的老人。因此护理院里边除了一些常规体检护理设备外，还备有各种抢救设备。

济南颐和护理院院长曹雨田说，我们这里也有抢救室，里边的设备不亚于大医院的重症监护室。这些失能老人，很多都患有各种重症疾病，甚至有的被切除过器官。要是长期住院，占用医疗资源不说，花费也将是家庭的沉重负担。但在护理院内的很多老人，实际家庭花费却并不多。比如这个老人，气管来之前已被切开，需要呼吸机维持生命。但因为享受长期医疗护理保险，自己只承担1/10的费用。根据人力资源社会保障部《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》(人社厅发〔2016〕80号)和山东省政府《关于试行职工长期护理保险制度的意见》(鲁政办字〔2017〕63号)的规定。济南市为全国11个试点城市之一，凡参保人因疾病、伤残等原因，长年卧床已达或预期达六个月以上，生活不能自理，病情基本稳定，且符合规定条件的，可申请长期医疗护理保险待遇。可申请医疗专护(简称专护)或机构医疗护理(简称院护)及居家医疗护理(简称家护)。对这项社保新政策，老人们非常支持。

(来源：无线济南)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/41718>

昌平开了失能老人专门养老院——“福祉之家”

在天通苑小区的一间普通民居里，一百余平方米的三居室内整齐地摆放着十几张床。每张床上都躺着一位老人，有几位老人还戴着鼻吸管。四个身穿蓝色工作服的护工，在屋内走动，观察着老人的状况。卫生间里整齐地摆放着几个轮椅，厨房里有淡淡的饭菜香味。

开在家门口的福祉之家

八十多岁的李德顺(化名)患上了脑梗，瘫痪在床。几年前，为了让父亲获得更好的护理，李德顺的儿子把他送到了位于大兴的一家养老院。刚住进去时，李德顺一个劲跟儿子说：“你能不能一个星期来看我两次啊？”“但是我家住在天通苑，去大兴一趟，来回路上就得5个小时。基本上一去就得花费一天的时间了。如果一礼拜要去看父亲两趟的话，只有跟单位请假了。每周都请假的话我又担心单位有意见。”李德顺的儿子为难地说。儿子断断续续跑了几趟大兴的养老院，有一次，李德顺拉着他说：“我想吃你做的红烧肉了。”

家属可随时看远程视频

在每一家福祉之家养老院，护工护理老人的过程都会被摄像头记录下来。家属只需下载福祉之家的App，就可以从手机上远程查看自家老人的状况。据蔡冬冬介绍，自2014年第一家福祉之家养老院开办以来，她就开发了这个程序。现在，系统升级后，家属还可以在手机上转动摄像头的视角，多角度查看老人的状态。数字化管理助力看护蔡冬冬表示，“很多家属会担心失能老人受到虐待，开发视频程序，是希望家属们可以共同监督护工的工作，而不是我们管理层去单方面督导。如果护工有对老人不恭敬的行为，或是工作有不到位的地方，我们都可以通过这个视频去追溯。而对护工来说，把工作过程记录下来，万一老人身体状况出现问题，我们也可以调出视频，弄清楚责任是否出在护工身上，避免扯皮。”而一些涉及隐私的操作，比如说给老人换尿布时，护工会拉上帘子。“很多人觉得养老标准化、专业化是一个问题，因为即使有护工的照料，家属也不知道护工的做法是否标准。为此，我们还开发了一套程序，记录下老人们一整天的活动与精神状态。”蔡冬冬介绍。在每一个老人的床铺上，都挂着一个iPad。护工给老人翻身、喂饭之后，都要拿起iPad点一下。iPad屏幕左侧分为早上、上午、中午、下午、晚上等几栏。点开每一栏，都会出现几个事项。比如上午有康复按摩、室

内训练、床铺管理等几个事项。护工记录下每一项服务的具体时刻，在每一个事项旁边还附上了操作视频的说明，护工们如果有不清楚的地方，可以点击播放视频进行学习。利用这个 iPad，护理人员可以描绘出一天照顾老人的工作。家属可以调取 iPad 内的数据，结合室内摄像，监督护工是否按时、标准地完成服务。

失能老人引发两大难题

这家养老院的开设，源于几年前创始人蔡冬冬所面临的难题。“我母亲双侧胯骨骨折在家里不能动，父亲是老年痴呆。我开车还没到单位呢，女儿就打电话叫我回去，说姥爷又发狂了，在摔东西。家里请了保姆，可是父亲发起病来，保姆也管不了，我一天到晚都得往家里跑，成宿睡不着觉。因为父亲他不睡觉，在屋里到处游走，弄得我很茫然。那时候家是我战斗的第二个岗位，而不是休息的港湾。”蔡冬冬告诉记者，“我知道失能老人家属的想法是什么，我们是既想尽孝，又力不从心。”和蔡冬冬家的情况类似，王潇（化名）的父亲瘫痪在床。王潇平时得上班，就专门请了保姆在家照顾父亲。“后来邻居告诉我，说我前脚刚出门，后脚我家保姆就去广场上跳操了。我快下班时，保姆才回家弄饭给父亲吃。因为父亲瘫痪后说不了话，我都完全不知情。”

高端不高端不看装修

“现在很多养老院都装修得很豪华，但这不是老人的刚需，他们需要的是精心的照顾，最高端的养老院应该是重在服务的。”蔡冬冬表示。因为女儿要送外孙出国上学，李秀梅住进了福祉之家养老院。“她刚住进来时，特别瘦，还不会说话。因为是第一个入住福祉之家的老人，我们每天都有人逗她，和她说话，给她弄得特别干净。她特别爱美，院长还给她钩了个红帽子，她戴着拍照可开心了。后来，李秀梅的女儿从国外回来，接她回家。李秀梅说，这里有人照顾自己，不回去了，让女儿放心。”福祉之家的工作人员介绍。记者走访时，李秀梅老人衣着整洁地躺在床上，咧开嘴笑着。同一间屋里住的都是卧床不起的老人，室内整洁，没有异味。李秀梅邻床的包淑惠老人曾经患结肠癌，医生不让她下地，怕站立起来肿瘤破了大出血。包淑惠出院后就一直住在福祉之家，已经一年多了。

“在这吃得好、睡得好、环境好、服务态度也好。儿子离得也近，我的精神状态也好。儿女不在跟前就得护工伺候了，他们服务得跟儿女也差不多，夜里起来五六次给我们换尿片。一年到头都很干净。”包淑惠声音底气十足地告诉记者。除了人工照护之外，福祉之家养老院中还使用了一些专为失能老人设计的医疗设备。无障碍轮椅、移位机、爬楼机等。护工们在经过专业培训后，可以操作这些机器为老人服务。

“我们还会给老人设计一些游戏，比如摆蒜瓣、穿珠子，也让他们活动一下。过节时，我们还联系了社区幼儿园给老人们表演歌舞，他们可开心了。很多老人刚进来的时候目光呆滞，现在精神状态也好了。我的父亲也住在这，每一个失能老人都跟我们的亲人一样。”蔡冬冬告诉记者。

（来源：北京晚报）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/41719>

养老产业

中国健康养老投资发展论坛：养老产业投融资领域之破局者

由中国高科技产业化研究会、老龄产业联盟、上海市浦东科技金融服务联合会联合主办，上海格岚商务信息咨询有限公司承办，中高杰创(北京)应用技术研究院协办的中国(上海)健康养老投资发展论

坛(简称 CHEDForum2017), 并得到了中国老龄协会(全国老龄办)老年人才信息中心的指导和大力支持。本届论坛于2017年11月29日至30日在上海世博洲际酒店举办。

本届投资发展论坛是国内为数不多的专注于养老产业的投融资项目洽谈和对接的高峰论坛, 设置专门的投融资项目对接闭门会议环节。来自于多个国家和地区的上百名业内专家、公司决策者、相关投资机构负责人及政府官员参会, 专业媒体机构也将对本次投资发展论坛进行多层次报道。

中国是养老产业经济发展潜力国家, 根据国家统计局数据显示, 到2030年, 我国60周岁及以上人口将达3.45亿, 占总人口的25%左右。随着我国人口老龄化程度继续加深, 根据全国老龄工作委员会预测, 到2020和2030年中国老龄产业的规模将分别达到8万亿和22万亿, 未来10-15年将是其快速发展的黄金年代。养老经济的增长逐步推动多元化产业链经济的发展, 全国范围内的企业对养老产业的关注度逐年增加, 可见此次论坛的举办意义之重大。

未来将有越来越多的老年人进入到新的社区养老中心, 这给我们的将是各行各业带来无限商机, 养老经济不但是利国利民的千秋功业, 也是未来经济市场的重要增长点。

(来源: 南方财富网)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/41722>

银髮经济大市场, 港企有“机”可乘

10月28日是中国传统重阳佳节, 这天也称为“老人节”。官方统计显示, 截至2016年底, 全国60岁以上的老年人口已经突破了2.3亿, 其中65岁以上的老年人口突破1.5亿, 占总人口的比重分别达到16.7%和10.8%。多位专家和本港业内人士向大公报表示, 人口老龄化既是挑战也是机遇。十九大报告四次提及养老, 强调“加快老龄事业和产业发展”, 这意味着养老服务业将迎来发展窗口, 建议港人港企把握机遇, 利用自身优势掘金内地“银髮经济”。

按照人力资源和社会保障部部长尹蔚民在十九大期间的说法, 随着老龄化的加剧, 今后一个时期, 老年人的规模还将持续扩大, 速度还在加快, 而且持续的高峰时间比较长。专家据此预测, 到2020年, 中国养老产业市场有望突破万亿元规模。

养老护理员缺口达500万

从市场角度看, 一个产业的缺口, 往往是机遇之所在。中国健康养老产业联盟秘书长蒋洪卫对大公报指出, 按照全国民政人才中长期发展规划的目标, 2020年养老护理员的数量要达到600万人, 而目前实际还不足100万人, 养老人才的缺口巨大。此外, 建设养老床位等资金的缺口也需要资本的力量注入。

在蒋洪卫看来, 内地健康养老产业将是新时代最具发展前景的产业之一, 也将是世界各地在中国新的机会。目前美国、法国、英国、荷兰、日本、澳洲等都在积极拓展中国的养老市场, 对于香港来说, 有四个方面可以重点关注, 首先是香港有资金优势, 可以进行全国乃至更大范围的养老产业布局, 而这里包括三个大的市场, 一个是内地养老市场, 另一个是香港老人到广东及内地养老的市场, 再一个就是内地和香港的老人到其他国家的旅居养老服务。

其二, 香港积累有丰富的谘询服务经验, 具有国际化的视野, 可提供符合内地市场需求的养老谘询服务。其三, 香港在管理、资金、技术、人才等方面有优势, 有条件建立更适用的养老服务系统。其四, 香港在产品设计和製造方面匠心独具, 可以更好地满足养老用品市场的需求。

吁率先布局粤港澳大湾区

香港专科医护基金创办人和召集人刘信通医生表示, 内地和香港都步入了高龄化社会, 所以建立一套对老人关爱、照顾和护理的体系很重要, 这需要市政设施、医疗系统和社会保障结合起来发展,

他相信，中央的强势推动和有效统筹将快速建立起这一体系。

“关于港企的机会，我会看为两个层面。一个是短期的利用内地劳动力和租金相对较低的现况，在大湾区内组织设施提供护老服务。更长远一点，就是引入内地蓬勃发展的机械人工业把护理适当自动化，增加效益。”在具体深层融合上，刘信通指出，部分港人担心内地医疗保障问题，如果香港特区政府能把医疗保障率先延伸到港大深圳医院试水，则香港养老行业在深圳周边城市的发展就会更靠谱。

（来源：大公报）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/41741>

一文看懂养老社区各种销售模式

几年，市场上出现了如亲和源、天地健康城、泰康申园等一批养老社区，采用的销售模式各不相同：产权销售、会员卡销售、押金销售等等。由于销售模式眼花缭乱，很多客户并不真正明白各种销售模式的区别，即便是养老社区销售员本身也是一知半解。目前，中国市场主流养老社区销售模式大致可以分为两类，一类是通过一次性支付购买产权或长久入住权益的模式，将其定义为“销售型”，主要类型有产权销售、使用权转让、永久入住权、一般入住权；另一类是通过按年或按月支付租金，将其定义为“租赁型”，包括月租模式和年租模式。

交易模式：销售型养老社区

使用权转让

使用权模式属于非产权销售模式，与产权模式最为接近，因为使用权模式本身是产权权益的一种延伸，比如土地出让，实质上是一种使用权的出让，包括70年的住宅用地、40年的商业用地以及很多车位的获得也是通过使用权转让的合同框架去实施的。所以，使用权转让其实也是现在市场上出现比较多较为流行的一种法律转让形式。（产权的法律解释：针对不动产的一种完整的物权，这种权益是独占性和排他性的，其衍生出来的权益包括使用权、收益权、入住权、处置权和典当权。）

采用使用权转让的社区有杭州万科随园嘉树、上海保集富椿佘山等养老社区。他们的使用权转让，有如下几个特点：

此种使用权是等同于土地的使用年限的使用权，而且在土地到期之后，如果在法律的框架下土地可以续期，此种使用权也同样可以续期。

此种使用权具有某种程度上的独占性和排他性，其对应的是具体的房屋单元，比如，富椿佘山合同商定为“受让人向转让人受让位于X幢X单元X室富椿园养生项目单元使用权”。

此种使用权是具备继承性的一种权益，在子女具备继承条件之后，可以在国家的法律框架下进行继承。

此种使用权的持有人有转让的权益，但是，是一种有限条件下的转让，比如一些养老社区与业主约定转让使用权时——“第一，业主需要通过管理公司的同意；第二，管理公司收取成交总价10%的费用。”在现有的法律框架下，一般的金融机构不认为此种使用权具有典当或抵押的资格，即购买使用权的客户往往是无法取得相应的抵押贷款的。转让的使用权物业也会被金融机构认为是具有抵押瑕疵的，所以当养老社区的权益被分解成使用权之后，其本身的产权其实也是不完整的权益。而两方的任何一方都会被金融机构认为是具有抵押瑕疵的权益，在现有的法律框架下其实是很难进行抵押的。

永久入住权

永久入住权，相当于我们现在所见的会员卡模式。客户在购买此种养老产品时首先需要和相应的公司签订会员卡销售协议，销售协议里会明确规定：客户购买会员资格，对应的会享有指定的养老社区的入住资格。这种永久入住权，具有如下几个特点：

入住权是一种入住资格，并不对应具体的房屋单元，或对应的房屋单元比较模糊，比如亲和源会员卡销售中规定这种入住资格对应的是“一种大套居所，两室一厅的入住资格”。这种情况可能会导致会员在转让或继承这种入住权的时候有更换房屋单元的现象发生。

入住权需在签订具体的入住协议后才会生效，所以会员卡入住协议和销售协议是缺一不可的。

入住权的继承存在一定的局限性。对于继承者来说，其继承的是一种会员资格，而这种会员资格有时存在可能会要求继承者在达到一定年龄之后，或者在某个具体的养老社区有符合条件空置的房屋单元之后才能继承，与使用权的继承是有区别的。

入住权的销售需确保公司具备对相应的资产有长期处置的权益。比如在亲和源的会员卡合同里会明确“亲和源股份有限公司具备房屋产权证，并有具体房屋产权证编号”，这是非常合乎行业规范的表现，而前文提到的“XX养老社区，卖会员卡后老板卷款逃跑”案例，实质上是负责人利用违约成本很低的短期租赁合同取得对物业入住权的销售资格导致的，所以提醒购买的客户要特别注意。

入住权的转让是有限制的转让，比如亲和源的入住权转让，管理公司会收取双方转让过程中差价的10%（2014年数据），而在澳大利亚，这一比例高达50%。

一般入住权

一般入住权是一种针对一代人入住的一种销售模式。如亲和源的会员卡B卡，随园嘉树的15年长租模式，都约定入住资格仅为合同指定的人员享有，具有如下特点：

无法继承。对于业主来说，其购买的是指定个人享有该物业资产的权益，非指定人员不能享有这种权益。指定个人在无法继续享有该物业资产后，管理公司将收回对该资产的处置和使用权益。

无法转让。不同于永久入住权，一般入住权不能转让，业主在居住期间，无权将此权利转让给其他人。

更具有灵活性，在协议范围内，业主可随时退出，且风险较小。如随园嘉树的合同中就明确规定，在15年租赁期内，业主可提前解除合同，甲方退还剩余年份的租金，退还租金=租金总额/15*未租赁年限。

一次性支付的费用较低。一般性入住权的养老社区入园门槛低，其支付的费用仅相当于其他养老社区的70%，对于那些无需考虑子女养老问题或投资需求较低的客户来说，这种交易模式不失为一种好的选择。相比于产权销售，入住权销售模式更加灵活，在一些法律比较完善的发达国家，入住权销售是一种非常流行的模式。但同时，在法律不完善的情况下，往往会出现“假租真卖”或“假租超卖”的现象，客户在面对入住权销售的养老产品时需尤其关注管理公司本身对资产的处置权利。

产权销售

也有很多相对年轻的养老客户，如55-65岁的客户，往往会选择投资性更强的有产权的养老住宅，比如上海的天地健康城和乌镇雅园。有产权的养老产品是否就一定给客户非常大的收益保证呢？这类产品可能具有如下特点：

有产权的养老住宅，开发商往往为降低土地成本会选择商业产权用地或者相对偏远地区的土地，所以客户在购买此类养老产品的时候需要类比周边住宅产品的投资性。

这类养老社区的服务运营存在一定隐患。一方面，由于投资性过重，会吸引很多年轻的预养老客户购买，而这些年轻的养老客户是否入住或在何时入住得不到保障，如乌镇雅园的购买者中有一部分40-50岁的外地客户，仅在假期短暂居住或空置不住，无法形成社区的活跃度和客户所需要的养老圈层。另一方面，客户在购买的时候只会签订一般的物业管理协议，并不会强制签订养老服务协议，未来的养老服务按需购买，这就导致运营公司因为不确定的入住率和入住客户购买服务的比例而无法持续的加大对服务的投入。综上两点来看，产权型销售的社区往往要经过5-10年或者更长的时间才能形成客户期望的养老服务和氛围。

此种产权销售型的养老物业，服务团队往往是轻养老服务的团队。类似于很多美国或澳大利亚的活跃长者退休社区，他们的服务团队并不是特别强调医护服务，即便是那些有医护团队的社区往往因为医护需求的客户很少而团队得不到锻炼，使得这种医护的模式很难持续。所以，对于购买有产权物业的客户，一定要关注相应的运营公司是否具备提供真实而持续的医护服务的能力，或者在其他地

方是否有正在运营的医护相关的物业。

交易模式：租赁型养老社区

对于租赁型养老社区，重点关注押金租赁交易模式，这种交易模式有如下特点：此种模式首先会收取一定金额的押金。如泰康申园，会向客户收取两笔押金，一笔为入门费，一笔叫入住押金，总共高达80万—120万，当然，这个押金对客户来说是可退的。租赁费是按年或按月支付的，这就意味着未来租赁费有变动的可能，所以客户在购买的时候往往需要关注租金的涨价趋势。

不管是对于居住服务还是养老服务，本质上都是一种消费品，往往是那些对服务需求迫切的客户会比较青睐于这种类型的产品。然而，这种押金制更大的风险在于运营公司本身的资信是否能够对于押金制的运作进行担保。泰康申园的运营方泰康之家是全国性的金融保险公司，然而很多押金制社区的运营方可能不一定具备这样全国范围内的金融资信，所以客户在选择此类产品时要尤其注意。

如何选择养老社区

客户应该根据其投资性和对服务需求的迫切度来选择合适的养老社区，对于投资需求型与服务需求型的客户来说，其重点关注的内容可能各不相同，具体的区别如下：

对于投资需求相对比较重的客户来讲，在现在土地市场持续升温的大环境下，养老物业的产权销售和使用权销售模式具备价格优势，现在还处于价格洼地，具备一定的投资性。但其实对于养老社区，其实运营能力和服务能力才是未来资产增值的重要因素。所以客户在对比过土地、硬件与周边的价格之后还需要关注其运营能力是否具备让资产未来持续升值的空间，几种销售模式的投资性关系如下图所示：

服务需求型的客户，往往关注的是服务费上涨的趋势以及对应的服务内容是否是客户真正需要的。对于服务来讲，最关键的因素是人，服务需求型的客户不仅仅会因为服务内容而买单，社区的人气以及社区的活跃度也是其考虑的关键因素。所以服务需求型的客户在选择入住社区的时候一定要考虑社区是否具备相应的人气，而社区的人气取决于社区本身便利的交通、完善的配套以及运营方对入住人群的筛选，从而保证客户能享有一个相对纯粹的入住圈层，从而提高社区的人气。

（来源：汇橙养老）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/41746>

老龄化社会养老服务需求增加，掘金“银发经济”清远优势几何？

今年初，广东省社会科学院、广东省省情调查研究中心联合发布《广东省人口与人力资源发展研究报告》（下称“报告”）显示，2015年末，全省常住人口中65岁及以上人口占8.48%。广东已进入人口老龄化阶段，养老服务需求将进一步增加，养老产业迎来发展风口。随着全省步入老龄化，作为“珠三角后花园”的清远，在打造养老业方面优势明显，前景看好。当前，清远打造养老产业迎来了更好的契机。清远市政府前期印发的《清远市现代服务业发展“十三五”规划》指出，要依托清远市生态环境优势，将清远市打造成为辐射服务珠三角乃至整个粤港地区的健康服务产业核心区。业内人士指出，紧靠珠三角的交通区位优势，良好的生态环境，长隆森林公园的大项目拉动……无一不为清远发展养老产业助力。

老龄化社会养老服务需求增加

与经济增长同步的是，广东已经进入老龄化阶段，清远也是一样。

数据显示，2016年全市60周岁以上的户籍老年人口已达57.2万，占户籍总人口比例的13.7%。按照每年3.5%的递增测算，预计到2020年，全市60岁以上老年人口将达68万，占比升至14%以上。按国际通行标准，当一个国家或地区60岁以上老年人口占户籍人口总数达10%，意味着这个国家

或地区的人口处于老龄化社会，清远已进入老龄化社会。目前，传统的家庭养老模式和社区托老服务是清远老年人养老的主流模式，在此基础上补充与更新的居家养老服务是我国发展社区服务、建立养老服务体系的一项重要内容。清远市卫计部门介绍，清远正在积极探索“医养结合”模式，这已经成为清远市重点工作之一，目前在多个地区和机构开展“医养结合”试点工作。例如以社区卫生服务中心为服务平台探索居家养老模式，鼓励和引导有条件的养老、医疗机构开展医养结合项目，同时积极鼓励和支持民间资本投向“医养结合”的养老机构。“老龄化社会来了，光靠政府单一的普惠式投入和子女的照顾，都不能解决养老问题。”业内人士指出，整个广东已进入人口老龄化阶段，养老服务需求进一步增加，加快养老产业建设迫在眉睫。

三大优势支撑养老产业

业内人士指出，清远发展养老产业有三大优势。

首先，从区位优势看，清远紧靠珠三角，未来承接来自珠三角的养老业务具备较好的交通优势。其次，清远优越的自然环境成为养老产业的有力支撑。一直以来，清远主打生态牌，被称为“珠三角后花园”。公开数据显示，2016年全市环境空气平均优良率达94.28%，6项指标均达国家二级标准；北江干流水质良好，辖区内国控、省控断面均达到考核要求。凭借良好的生态禀赋，外界一提到清远，大都能联想到山清水秀。这些得天独厚的资源，使得清远成为游客青睐的旅游城市。“十三五”时期，清远将整合提升全市旅游文化资源，积极瞄准珠三角地区消费需求，加强市场对接，着力提升生态产品供给质量。长隆清远项目等大项目建设，使得养老产业更好地与旅游业相结合。2015年底，长隆清远项目启动建设。这一项目让清远告别了旅游业“只见星星不见月亮”的时代。营销策划专家郑泽国接受媒体采访时曾指出，清远要打造国际性旅游目的地，有一个必要条件，要具有全国性、国际性影响力的大型休闲旅游综合体，有了长隆这样的产品，清远未来才有条件打造国际性旅游度假目的地。区位优势、生态优良、大项目带动，这三大优势将成为清远养老产业发展的加速器。可以预见，在未来，有着独特优势的养老产业将从珠三角后花园崛起。

面向珠三角掘金“银发经济”

去年，国家公布了《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》。这份文件提出，要围绕老年群体多层次、多样化的服务需求，降低准入门槛，引导社会资本进入养老服务业，推动公办养老机构改革，提升居家社区和农村养老服务水平，推进养老服务业制度、标准、设施、人才队伍建设，繁荣养老市场，提升服务质量，让广大老年人享受优质养老服务。

清远也将目光投向了养老产业这一具有强大发展潜力的产业。今年9月，清远印发的《清远市现代服务业发展“十三五”规划》提出，要依托清远市生态环境优势，牢牢把握我国进入老龄化社会所带来的“银发经济”发展契机，着力培育以养老、养生和特色医疗服务为代表的健康服务产业，将清远市打造成为辐射服务珠三角乃至整个粤港地区的健康服务产业核心区。以清远技师学院为依托的健康服务产业培训基地实现产教融合，培养高层次创新型人才和实用技能型人才。

此外，清远还将力求构建多层次养老服务体系。如，整合部分医疗资源向老年医院、老年护理院、老年康复医院转型。同时，清远发挥独特的区位优势、生态优势，鼓励建设一批功能突出、辐射面广、带动力强的老年疗养、老年用品等特色老年服务基地，吸引国内外养老服务领域知名企业入驻，集聚上下游企业，培育养老服务产业链，打造养老品牌。

（来源：南方日报）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/41758>

智慧养老

山西：太原养老新模式：“远程监护”让老人享智慧服务

太原市一座新的公建民营的医养结合养老服务机构即日起试营业，并接受床位预定。它就是位于太原市迎泽区桥东街道双一社区的安康通养老护理院。该养老护理院的一大特色就是运用科技手段为居家养老的老人提供“远程监护”服务。

据养老护理院院长田银燕介绍，护理院共设75张床位，面向全太原市服务，设有治疗室、康复室。除生活照料外，养老护理院还能为老人提供医疗服务，包括健康状况评估、定期体检、基础病预防和治疗、康复训练等。养老护理院配备了副主任以上职称的专职医生，还与多家医疗单位合作，包括省人民医院、太原市第八人民医院等，必要时可以进行专家会诊以及转诊。

除服务院内老人外，养老护理院还能通过“远程监护”为更多居家养老的老人提供及时、便利的医疗服务。以远程做心电图为例，居家老人只需配备一个像“大手套”一样的12导联无线连接的心电监测设备，经简单指导后即可自行操作，将自测的心电图数据实时传输到养老护理院数据平台，全天坐席专业医生会及时读取心电图。如果医生发现异常，会及时预警、指导应对或给予救助，降低老人心血管急性事件的发生率、致残率、死亡率。

此外，养老护理院的“远程监护”依托运营方安康通集团与上海、以色列的远程平台实现互联，病情有特殊需要的老人，可由国内、国际心脏病学专家进行在线会诊或联系转诊。

据安康通集团太原负责人张女士介绍，依托12349民政服务热线，安康通集团已为全太原市4000名困难老人家庭发放了远程呼叫设备。从今年4月至今，安康通集团为突发心脏病、脑中风的空巢、独居老人提供紧急救助的案例共19例。

老人的生活照护方面也可实现“远程监护”。通过在老人家里安装相关智能设备，24小时监测并记录老人的行动轨迹，一旦有变化就会自动报警。比如，老人每天都是7时30分吃早饭，如果哪一天到饭点了，老人却没出现在餐桌前，设备将自动报警到养老护理院数据平台，工作人员会与老人进行联络、询问或救助。

据悉，安康通漪汾苑社区的康复小屋、杏花岭府东街养老中心也在筹备中。太原市将有更多老人享受到“远程监护”服务，享受到智慧养老的便利和安全感。

(来源：搜狐)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/41742>

互联网养老，更智能贴心新潮，乌镇老人幸福“三变”

深秋的乌镇，阳光格外和煦暖人。当最前沿的互联网科技，与水乡的暮年老者相遇，会带来何种改变？11月1日，记者来到桐乡乌镇，充分体验到互联网小镇的老人生活之变。网络直播、智能穿戴，衣食住行安然无忧，足不出户便可享受个性化服务，玩转互联网的乌镇老人生活，无比新潮。奔向美好生活的路上，水乡乌镇让每一位老年人都不掉队。

退休老人玩起网络直播

1日上午，还未踏入乌镇居家养老照料中心的院门，耳畔便传来合着节拍的伴奏声。走进舞蹈房，20多位头发花白的奶奶们精神气十足，正在排练广场舞。领头的老人胡晖今年80岁了，头发花白、涂着红唇，腰板挺直，神采奕奕。排练结束，胡晖换上了喜庆的唐装和粗跟的黑色高跟鞋。“我身板儿

好着呢，平时都穿高跟鞋的。跳舞时才换双底软的，舒服点。”老人笑着说。胡阿姨是乌镇远近闻名的“新潮老人”，电脑、智能手机等新事物玩得很溜。今年，她还在照料中心工作人员的帮助下，玩起了时下热门的直播秀，在一家热门直播平台上开出了舞蹈教学课。“以往要锻炼身体，只能在家门口的公园或者见缝插针找空地，遇到刮风下雨基本都不外出，成天闷在家里。”说起家门口的照料中心，胡阿姨和老姐妹们都竖起了大拇指。2015年8月，乌镇居家养老照料中心试运营，老人们终于有了好去处。“我自己先在电脑上学会了，再去教老姐妹们跳。”胡阿姨说，想学的人不受场地限制，在家也能跟着直播收看教学。与照料中心的老人相处了一整天，记者发现一个有趣的现象，几乎人手一部智能手机。“事实上，老人们对新鲜事物很感兴趣，也很愿意去尝试，用得少只是不想麻烦儿女教。”乌镇居家养老照料中心负责人沈燕说，为满足老人新需求，照料中心开起了网络课堂，教他们如何与家人视频聊天，还将老人们的文艺活动搬上了网络直播。“我朋友很多，微信里有140多个好友。我还有微博，喜欢发些文字记录心情。”胡阿姨说，新时代下老人们的需求也在不断更新，退休生活也更加丰富多彩了。

近年来，桐乡人口老龄化进入加速发展期。截至2016年底，桐乡市60岁及以上老年人口为16.78万人，占总人口24.2%，比全国平均水平高出7.5个百分点。老龄化、高龄化、空巢化和失能化“四化”叠加，催生养老服务需求社会化和专业化。居家养老服务照料中心是乌镇进入老龄化社会后，为实现更人性化的养老服务而进行的探索。

孤寡老人享受“智能”生活

中午11时许，循着空气中弥漫的饭菜香味，老人们陆续走进了一楼的老年食堂。81岁的桑敏昕打好饭菜后，坐在靠窗的老位置上，与两位老友聊着天。“有虾有蔬菜，三菜一汤11元，饱的嘞。”桑敏昕说，自己一个人过日子，在家比较孤单。如今，从早到晚，照料中心有许多兴趣活动、健康营养的伙食，桑敏昕几乎一整天都会待在这里。桑大伯向记者展示了他随身携带的“一卡通”，上面印着照片和专属二维码。每天，老人都可以拿着卡去二楼的健康管理中心自助测量血压。测量结果会每天更新录入老人的电子档案。“只需关注照料中心的公众号，绑定老人信息，家人就可以随时查看老人的身体检测报告。”健康管理中心的俞为耿医生告诉记者，二楼的远程医疗服务平台还可以免费为老人提供网络医院预约挂号、网上会诊等服务。桑大伯口袋中，有一个钥匙扣大小的“SOS呼叫跌倒与报警定位器”，是专为独居老人等特殊老人准备的，可随身携带，也可以安装在家中。一旦老人跌倒或走出了正常活动范围，照料中心4楼的指挥中心便会第一时间接到报警。“虽然是高科技，但是用起来很方便。”桑敏昕说，这些智能产品给他的独居生活带来了极大的便利。

目前，照料中心还开发了手机APP，并已陆续在这个平台上集聚理发店、餐馆、家政等商户，老人可以通过照料中心把众多养老服务约到家中进行。

失能老人有了贴心服务

乌镇居家养老服务，如何借助互联网等高科技手段延伸至乡村？记者驱车来到离镇区较远的陈家村。眼下，正值菊花采摘期。“今天照料中心老人不算多，好多人出去采菊花了。”陈家村党支部书记冯和明告诉记者，陈家村有近600名老人。村居家养老照料中心建成前，老人们的活动场所仅有村委一楼的两个不算太大的房间。“曾经村里有的独居老人长期卧病在床，两三年都没洗过一次澡，个性化养老服务很缺乏。”去年，依托乌镇居家养老照料中心，陈家村居家养老照料中心作为二级站点建成。站点配备了专业的养老运营人员，依托乌镇“互联网+”养老服务综合信息平台，将应急救援、健康监测等智能服务延伸至老人家中。同时，针对不同评估等级的老人，制定助浴、高龄等五个有针对性的居家上门服务包。一键呼叫，专业护理员便会上门开展照护服务。今年86岁的陈家村村民沈茂生，去年因中风瘫痪在床。儿子沈林荣辞去镇上工作，专程回家照料独居的父亲。“理发很不方便，每次我要背他下床用三轮车送到集镇上的理发店。”沈林荣说，由于家人护理不专业，帮老人洗澡等生活照料也十分吃力。“现在服务人员一两周就会上门，帮父亲洗澡、理发、剪指甲。”沈林荣很感激，依托互联网养老，父亲不用出门就能享受到个性化养老服务。用互联网思维和技术破解难题，乌镇把散居的老人通过“网”连在了一起，通过构建智慧养老综合服务平台并建立居家养老服务

照料中心，有效整合线上和线下资源，形成了综合、立体、以居家养老服务为主导的智慧化社会养老服务体系，建起了一个没有围墙的养老院。

“前不久，乌镇‘互联网+’养老服务新模式入选全国养老服务业发展典型。”桐乡市民政局局长俞少杰告诉记者，目前乌镇已建有7个二级站点，互联网+养老服务实现城乡全覆盖。他期待着，互联网时代会给桐乡老人带来更多的幸福感和获得感。

（来源：浙江日报）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/41744>

健康管理

中国老龄事业基金会“牙缺失老人专项援助计划”启动通知

活动背景：中国老龄事业发展基金会一直倡导积极老龄化，关注提高老年人生活和生命质量。为提高老年人生活水平与幸福指数，达到世界卫生组织对牙齿健康的标准：80岁老人至少应有20颗能够正常咀嚼食物的牙齿。中国老龄事业发展基金会在各界爱心人士的支持下，启动了“牙缺失老人专项援助计划”。

活动详情：“牙缺失老人专项援助计划”是在中国老龄事业发展基金会的指导下，针对老年人口腔健康的保健、预防、治疗发起的专项公益工程，所有补贴款项由基金支付。将为一万名60岁以上的老年人提供全套口腔检查及牙缺失治疗补贴。其中种植牙质量由中国人寿保险公司承保。

活动细则如下：1、为一万名60岁以上老年人提供全套口腔检查及牙缺失治疗补贴。免费口腔检查项目涵盖：口腔CT扫描、全景片检查、牙菌斑检测、口气检测、口腔内窥镜检查、牙周深度检测、咬合检测、血糖检测、血压检测。2、针对60岁以上老年人发放3000~10000元每颗的种植牙治疗补贴。3、全国奖项获得者、对社会突出贡献者、贫困户可申请特惠种牙名额。4、中国人寿保险公司为所有参与牙缺失援助计划的老年人提供种植牙质量保险。

活动指导单位：中国老龄事业发展基金会；**质量保险单位：**中国人寿保险公司。

补贴范围：全口牙缺失、半口无牙、多颗牙缺失。

报名热线：“牙缺失老人专项援助计划”028-69982575

（来源：成都商报）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/627/aid/41748>

互动养老

养老方式呈多元化发展，旅居式养老成新选

中国正在加速进入老龄化社会。以“未富先老”为典型特征的老龄化现状，使得养老成为亟待突围的社会难题。

旅居式养老兴起，填补市场空缺

老龄化的不断加剧孕育出“银发经济”。业内人士分析，养老产业带来长期的投资机会蕴藏着万亿级的消费潜力，预计2050年市场潜在规模将达到100万亿。在此背景下，如何把握市场走向、整合养老产业资源成为行业的破题关键。随着生活水平的提高和养老观念的改变，我国越来越多的老年人加入到旅游大军，据统计，老年人出游的占比高达中国旅游市场的20%。有相当比例的“银发一族”具备充裕的积蓄和较强的购买消费能力，并且渴望通过旅游来提升晚年生活的质量。而如今兴起的新型养老模式——旅居式养老便在这样的背景中渐成趋势。越来越多的退休“新中年”开始在气候温暖、空气清新的地方旅居安家，开始了养老生活或为养老做打算。链家旅居研究院近期发布的《旅居置业白皮书》中客群年龄结构占比显示，30-50岁占比达48%，反超50岁以上客群。这意味着，中年和临近退休的“新中年”压力虽大，但作为社会中坚力量的他们购买力也不弱，为旅居养老而未雨绸缪正在成为一种潮流。我国北方冬季寒冷，老人活动不便，“南下避寒”早已成为一种默契。因此，从居住地自然环境来看，旅居地产项目一般集中在热带、亚热带沿海城市。环境是否优美，空气是否清新，交通是否便利成为置业过程中考量的必要因素。从物业配套来看，海南、云南等地的旅居地产项目年代较新，在产品设计上就较为人性化地考虑了老人、小孩的使用习惯。不仅注重老人健身康养设施的配置，儿童游乐等社区服务也较为完善。

掣肘障碍仍存，链家旅居入局解题

虽然旅居式养老看上去很美，但事实上，由于国内旅居置业尚处于初级形态，要满足人们这种日益增长的“美好晚年生活需求”仍然存在众多现实的掣肘障碍。例如，前期购房者对度假地、开发商所知甚少，对房屋质量无法实时把控，异地置业的复杂流程给购房者带来不便；后期空置已久的房间因缺乏养护无法及时满足拎包入住的需求；当人们的居住从3-5天短时度假演进成2-3个月中长期居住时，资管服务体系难以应对等都成为旅居置业的发展瓶颈。对于“退休新中年”则更是困难重重。链家旅居相关负责人介绍。作为旅居养老重要载体的异地置业存在信息不透明、置业风险和流程繁琐的问题，老年人没有精力奔波处理，处于事业关键时期的子女，在时间的条件上也不允许他们来回奔波。这些客观问题如果不能得到妥善解决，旅居养老的方式只能是空中楼阁。针对购房者在旅居置业，特别是旅居式养老置业中所面临的障碍，链家旅居打造了旅居置业、旅居资管和旅居服务三位一体的综合服务模式。链家旅居地产板块的负责人、链家集团资深副总裁陶红兵将三大板块业务通俗地总结为“帮你把挑房子、买房子、把维护房子做到更好。”据了解，在“挑房子”的阶段，链家旅居着力打造旅居置业平台，最大限度地帮助用户方便地选择养老旅居物业。链家旅居在今年10月在链家APP上线了全新的旅居频道，通过业内领先的模块设计，让用户在手机上即能方便地浏览掌握海南、云南适宜旅居养老的楼盘。如今各地推行“一城一策”的楼市调控政策，如何确认自己是否购房资质成为不少用户面临的第一个难题。值得一提的是，链家旅居延续链家品牌的真房源承诺，其旅居频道精选的房源都经过链家严格查验，故能保证真实在售、五证齐全，省去用户异地实地考察的成本，降低了用户的购房风险。可见，开发商和房地产服务商正在同步发力，不断丰富和完善新兴的旅居养老模式。伴随大量新型旅居养老组织方式、地产产品和业态的涌现，旅居式养老将持续助力中国养老产业的进阶。

（来源：中国新闻网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/622/aid/41723>

养老金融

董克用，姚余栋：养老金融年度报告——发展面临的挑战

我国自2000年进入老龄社会以来，人口老龄化进程日益加快，我国面临着未富先老、未备先老的严峻局面。在此背景之下，《中国养老金融发展报告（2017）》对我国养老金融发展状况进行了研究，并形成了“养老金融年度报告”的课题成果。本报告分为五部分：养老金融的概念框架；我国养老金融发展现状；我国养老金融发展面临挑战；我国养老金融发展趋势研判；我国养老金融发展的思考。

（一）养老金融：制度结构有待完善，资产管理能力有待提升

1. 基本养老金收支压力增大，地方政府投资意愿不强

随着我国老龄化趋势不断加剧，退休人口占比不断上升，工作人口占比逐渐下降，其带来的直接影响是，基本养老金缴费增速始终小于基金支出增速。截至2016年底，城镇职工基本养老保险基金累计结余3.86万亿，当年结余0.3万亿。尽管目前每年还有正结余，但是当年结余在2012年达到顶峰之后，已经连续4年下降。照此趋势，预计2020年将出现当年收不抵支，基金财务可持续性面临严峻挑战。

随着基本养老保险投资办法的出台，一些省份养老保险基金已经开始委托全国社保基金理事会进行投资运作，但仍有大部分省市处于观望状态，主要原因有以下几个：一是养老保险金是老百姓的保命钱，地方政府对收益率存在担忧；二是由于目前不少地方统筹层次没有达到省级统筹，资金归集困难；三是在经济下行、财政增收困难的背景下，地方政府更倾向于留存当地以促进当地经济发展。

2. 企业年金发展趋于停滞，职业年金运作面临不确定性

截至2016年底，建立企业年金的企业有76298家，年度增加844家，增速1%，同时，企业年金投资运作规模已达万亿，但基金规模增速从2009年的64%逐年下降至2016年的15%。从制度设计上看，企业年金属于企业自愿建立的补充养老保险制度，其中要求建立企业须依法参加基本养老保险并履行缴费义务、具有相应的经济负担能力并建立集体协商机制。经过十年发展，大型企业建立年金计划较多，在经济下行、企业融资难等内外因素影响下，大部分中小企业建立企业年金意愿不强，能力不足，未来我国企业年金增速可能进一步放缓。

由于职业年金采取强制性的方式，根据单位财政来源性质的不同，采取了实账、虚账和虚实结合等不同的形式，不仅不利于积累制的职业年金的保值增值，更为今后职业年金兑现时的财政责任埋下了隐患。除此之外，职业年金运作过程中计划设立数量的确定、计划收益率统一与否、受托人评选委员会的设立以及基金管理机构的监督和监管等问题都面临着一系列不确定性，需要进一步明确。

3. 个人税延养老渐行渐近，制度顶层设计有待明确

早在1991年，我国就提出“逐步建立起基本养老保险与企业补充养老保险和职工个人储蓄性养老保险相结合的制度”。这是我国第一次提出养老金第三支柱，此后一系列政策文件相继出现且部分地区提出试点探索。2017年两会期间，财政部表示相关部门就第三支柱涉及的政策和技术问题进行了深入研究，相关政策建议基本成型，至此，第三支柱个人税延养老金政策日益明朗。但是，由于第三支柱个人养老金税优的具体方案、税优标的等核心问题尚未形成共识，导致第三支柱个人税延养老金顶层设计迟迟未能出台。相关部门必须重视制度的顶层设计，在充分借鉴国际有益经验的基础上，通盘考虑，长远着眼，从激励性、长期性、便利性、规范性的角度制定第三支柱政策框架，推动制度的尽快出台，提高老年人的养老金待遇水平。

4. 养老金长期资金优势未发挥，保值增值受到影响

养老金具有长期属性，但目前国内养老金市场化投资无论是考核还是投资理念上都趋于短期化，不利于基金的保值增值。区别于公募等资产管理业务基金申赎对资产规模产生巨大影响，养老金在较长时间内均处于收支相对明确，不存在不可预期的提取需求，资金具有较强的长期属性，相对于其他基金在短期内风险忍耐程度更高。然而实践中，企业年金由于未能放开个人投资选择权，其风险偏好主要受临近退休人群影响，投资相对保守，加上对投管人的年度考核约束，导致企业年金只能短期运作，而且在市场波动情况下，还可能导致追涨杀跌，如果未来职业年金继续按照这个思路考核，仍将重蹈企业年金覆辙，从长期来看，不利于基金保值增值。

(二) 养老产业金融：政策亟待精细化，融资渠道尚需拓展

1. 养老产业金融政策偏宏观，实际落地存在困境

目前国内关于金融支持养老产业发展的政策不断出台，但总体来看，大部分政策文件都停留在宏观的方向引导方面，比如鼓励和引导民间资本进入养老服务业、鼓励外国投资者设立营利性养老机构或鼓励金融支持养老服务业发展等，对如何鼓励、如何支持等金融支持养老产业发展的细化措施并没有明确规定，导致现有政策多、针对性不强，养老产业相关企业在建设和运营过程中具体可获得的支持不明确，出现企业需求方与政策支持内容不一致或错配，导致养老产业项目实践中相关政策难以落地，不利于真正发挥政策的实际作用。

2. 养老金融市场不成熟，企业融资渠道单一

由于养老产业具有投资周期长、盈利能力相对较低等行业特征，如果缺乏相关政策激励，市场主体的参与积极性并不高。从目前来看，面向合格投资者和机构的私募基金、二级市场标的等养老产业金融产品都存在数量少，投资期限长，盈利能力差等特点，因此市场表现都不活跃。尽管目前中央和地方通过 PPP 支持养老产业项目以及建立养老产业引导基金等方式支持相关企业融资，但因社会资本的投资回报难以预知等原因，通过这些渠道获得融资的企业依然有限，亟需通过多元化的政策支持和养老产业自身商业模式的完善来获得更多的融资渠道。

3. 长期投资者不足，不利于长周期的养老产业发展

从养老产业金融市场的需求来看，由于养老产业投资周期长以及盈利性不高，长期投资者是养老产业相关企业融资最理想的选择，这类投资者不要求企业快速盈利，而是通过资本注入，通过养老产业资源的投入，支持养老产业相关企业探索满足多元化需求的养老产品和服务，实现标准化、连锁化运营，从而获取高额长期回报。然而，从目前养老产业金融市场的资金供给来看，大部分投资者以获取短期收益回报为目标，这类投资者难以为养老产业相关企业带来持续的养老产业资源和长期的资本，不利于养老产业的长周期发展。正是由于市场中理性长期投资者不足，导致养老产业金融市场供给和需求之间存在矛盾，从而不利于养老产业长期资本的获得，影响养老产业相关企业的长期战略发展。

(三) 养老服务金融：多种因素约束，供需双方动力均有不足

1. 居民养老储备意识和能力不足，养老服务金融产品市场需求受限

养老服务金融实现发展壮大的一个重要前提是国民有一定的资产积累且有相应的养老储备意愿。但从目前来看，一方面，我国国民家庭资产配置呈现出以房产等实物资产为主、金融资产为辅的特点，而在金融资产投资上，专门用于养老的资产严重不足，同时老年人收入来源渠道比较单一，且收入不高，消费支出不断加大，相当大一部分群体处于贫困状态，从而导致各个层面群体的资产积累都极其有限，极大地限制了养老服务金融需求的基础性条件；另一方面，我国居民整体对养老金融缺乏认知，在养老资产准备方面存在较大不足，而老年人具有更为保守的金融观念，“低风险”和“高收益”难以同时满足，更加限制了老年人的养老服务金融需求。

2. 业务起步时间不长，养老服务金融产品供给不足

随着经济和社会的不断发展，人们收入水平的提升，居民养老储备意识开始增强，从而推动了近年来养老服务金融产品的探索与发展，但总体来看，养老服务金融发展还处于起步阶段，发展经验不足。一方面，养老服务金融产品同质化严重，以养老理财类产品为例，银行提供的养老理财产品以保证收益型为主，和非养老型产品没有实质性区别，保险业提供的养老保障委托管理产品同样以短期理财为主，这些同质化的产品难以满足公众多元化的需求；另一方面，养老服务金融产品供给不足，人口老龄化的大背景下，老年人口存在巨大的金融需求，但目前金融机构能够提供的相应产品严重不足。比如老年人口现在偏好传统网点、社区银行的服务，但进行适老改造、提供老年专属服务的银行仍是少数。金融机构提供的养老理财产品，以中短期为主，难以满足居民养老的长期需要，信托业目前仅推出一两款养老信托产品，基金业的“养老型”基金尚在讨论之中，已经推出的“养老”主题基金数量也仅有十几只。

3. 养老服务金融专门政策缺失，产品监管存在空白

由于目前我国没有专门针对养老服务金融的专门法规，现有的制度规定也主要零散分布在各个部委出台的各种支持养老服务业、保险业等政策之中，相关监管机构也没有出台专门的指导规定，对其业务范围、从业机构、服务标准、业务流程等内容进行界定和规范，从而导致我国养老服务金融市场监管机制有所缺失。在此情况下，由于老年人金融知识缺乏，风险意识不足，加上近几年，由于市场机制不健全，而现有监管体系对非法融资中介机构缺乏有效监管，一些非法机构以养老理财为幌子进行非法集资等活动，导致了国民养老投资理财受骗事件逐渐多发。

4. 养老服务金融业态尚未形成，成熟的商业模式有待挖掘

近年来，我国养老服务金融市场逐步打开，已被视为未来金融行业的一片蓝海，能为金融行业带来新的业务机会和利润来源。然而养老服务金融尚未形成成熟业态，目前金融机构提供的与养老服务相关的金融产品主要包括养老银行理财，养老信托、养老保障管理产品、老年信用卡等在内的自主养老服务金融产品探索，尽管形式比较多样，但是无论哪个类别产品，都未能实现长足发展，规模增长有限，对于金融机构来说并未形成真正的商业模式和业务生态。

（来源：养老金融 50 人论坛）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/41771>

社会保障

基本养老保险基金有缺口将“中央调剂”

11月1日，人社部新闻发言人卢爱红在该部三季度新闻发布会上介绍，正在加快研究推进养老保险全国统筹工作，准备明年迈出第一步，先实行基本养老保险基金中央调剂制度。

社保基金已4年支出增幅超收入增幅

十九大报告提出，完善城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险制度，尽快实现养老保险全国统筹。养老保险全国统筹也成为人社部加紧办理的一项重要工作。据人社部近年的社会保险发展年度报告相关数据，养老保险基金不平衡现象存在已久，由于东部地区年轻人口较多，缴纳社保的较多，基金结余较多；而中西部地区老龄化程度高，养老基金支出大，则出现亏空。新京报记者查阅各省市已公布的2016年社保数据。广东的社保基金结余较大，2016年城镇职工基本养老保险基金累计结

余已达 7652.22 亿元，其中企业职工基本养老保险基金累计结余为 7258 亿元。河北省公布的 2016 年企业基本养老保险基金收入为 910.8 亿元。基金支出 1000.73 亿元，增长了 12.54 亿元。当期基金缺口 89.93 亿元。人社部公布的《2015 年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》显示，2015 年五项社会保险基金收入 46012 亿元，增长 15.5%；支出 38988 亿元，增长 18.1%。据人社部公开资料，这是社保基金从 2012 年来连续 4 年支出增长率高于收入增长率。

中央调剂制度将在全国发挥“共济”作用

10 月 22 日，人社部部长尹蔚民介绍，我国区域发展很不平衡，老龄化的程度差异也非常大。比如黑龙江，这是现在养老保险基金支付最困难的一个省份，它的抚养比是 1.3:1；广东的抚养比最高，是 9:1。尹蔚民表示，要尽快地建立基本养老保险基金中央调剂制度。“人社会同有关部门，正在加快研究推进养老保险全国统筹工作，准备明年迈出第一步，先实行基本养老保险基金中央调剂制度。”卢爱红在发布会上表示。中央调剂制度将发挥什么样的作用？卢爱红表示，该制度可均衡地区之间由于人口结构特别是人口的流动导致的抚养比差异过大带来的养老保险负担，调剂余缺，进一步在全国范围发挥养老保险互助共济作用，促进养老保险制度的可持续发展。

2020 年全国实现养老保险费率省级统一

除了全国各省的养老金资金池规模不等、养老抚养比不同、养老基金支付压力不一样之外，在各省内，也有地区不平衡的现象存在。1998 年，国务院发文提出，各省（区、市）要实行企业职工基本养老保险省级统筹，建立基本养老保险省级调剂机制，调剂金的比例以保证省范围内企业离退休人员基本养老金的按时足额发放为原则。到 2000 年，在省范围内，基本实现基金的统一企业缴纳比例、统一管理和调度使用，对社保经办机构实行省级垂直管理。据公开资料，目前，四川、陕西、宁夏、江西等地方建立了省级调剂金制度，由省级以各地市基金为基数收缴一定比例的调剂金。不过，到目前为止，仍有省份没有实现养老金的省级统一收缴、发放，而是由县市自收自支。今年 9 月，人社部财政部下发通知，要求各地积极创造条件实现全省基本养老保险基金统收统支。目前企业职工基本养老保险费率尚未统一的省份，要制定过渡措施，最迟 2020 年实现全省费率统一。

14 省区市上调居民养老金多数不足 200 元/月

上海 850 元/月领衔全国水平；人社部称将增加财政投入不断提高养老金水平

11 月 1 日，人社部发言人卢爱红在该部三季度新闻发布会上通报，14 个省份提高城乡居民基础养老金标准。新京报记者昨日盘点发现，截至日前，已有上海、北京、天津等 14 个省份提高了居民基础养老金最低标准，其中上海市以每月 850 元标准领衔全国。新京报记者梳理发现，2017 年城乡居民基础养老金标准上调的省份至少包括上海、北京、天津、青海、浙江、江苏、宁夏、广东、福建、内蒙古、河北、湖南、河南、山西等 14 个省区市。我国自建立城乡居民基础养老金制度以来，发放水平长期维持在 55 元/月，直至 2015 年，人社部宣布将这一标准上调到最低 70 元/月。从目前各省的发放水平看，大多数省市都在 100 元左右的标准。今年 14 个省区市提高居民基础养老金后，上海市由每月 750 元上调至每月 850 元，居全国首位。其次是北京市，北京市从 2016 年的 510 元/月提高至 560 元/月。位居第三的天津市目前的标准为 180 元/月。除北京上海外，这 14 个省区市中的 12 个，都未超过 200 元/月的水平，河北、湖南、河南、山西标准虽然较过去有 10 元左右的提高，但目前的发放水平也都在百元以内。

除了这 14 个省区市，部分省份的城市也单独出台政策提高了居民基础养老金标准。如山东省济南市，从 2017 年 1 月 1 日起，城乡居民基础养老金标准每月增加 10 元，从 100 元提高至 110 元。湖北武汉市也在今年 9 月宣布，城乡居民基础养老金标准由每人每月 225 元提高到每人每月 270 元。还有的省份，对部分弱势群体出台了优惠的养老金发放政策。如山东省在今年 9 月宣布，参加居民基本养老保险的重度残疾人提出申请，经审核后可以提前 5 年发放养老金。

人社部：将增加财政投入提高居民养老金标准

对于目前我国城乡居民基础养老金最低70元/月的标准，曾有专家表示，城乡居民基础养老金就像“零花钱”，没有起到“养老”的作用。区别于城镇职工养老保险，城乡居民基础养老金的个人账户积累非常少，资金池的体量不大。因此，发放到城乡居民手中的钱并不多。从上述各地城乡居民基础养老金提标后的发放水平看，越是经济水平发达的省区市，或者在某个省份内越是省会城市或发达城市，城乡居民基础养老金的发放标准也就越高，或越有实力提高。人社部农村社会保险司相关负责人曾于去年介绍，覆盖1.5亿人的城乡居民养老保险，财政的投入还不到1000亿元。彼时，这位负责人表示，城乡居民养老保险还是处于一个打基础阶段，财政投入非常必要。虽然个人账户累积不多，也就是说，领取城乡居民基础养老金的人向城乡居民基本养老保险缴纳的费用不多。但是，人社部农村社会保险司有关负责人还是表示，城乡居民保险的问题，不能简单地从收了多少钱，就要发多少钱来看。“新中国成立几十年来，农民为国家作出过很大的贡献，交了多年农业税，社会保障政策应该向低收入人群倾斜。”这位负责人表示。居民养老保险到底是一项社会福利制度还是社会保险制度？对此，这位负责人表示，这个制度是面向低收入的城乡居民的、具有托底作用的基本养老保险制度，而不是一项福利制度。

“不要总批评我们待遇太低，也要看到进步。”这位负责人介绍，印度的甘地国家养老金从60年代开始建立，到现在只覆盖了1000多万人，且支付在500个印度卢比，也就是50块钱左右。

(来源：新京报)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/41709>

养老保险全国统筹办法总比困难多

11月1日，记者从人社部三季度新闻发布会上获悉，全国各地养老保险已经基本实现省级统筹，人社部等正加快研究推进养老保险全国统筹工作，准备明年迈出第一步，先实行基本养老保险基金中央调剂制度，以均衡地区之间由于人口结构特别是人口的流动导致的抚养比差异过大带来的养老保险负担。

我国建立起了世界上最大的社会保障安全网，医保几近全覆盖，养老保险覆盖率超过九成。不过，养老保险尚未实现全国统筹，也带来很多问题。尽管不少用人单位为员工办理了养老保险，但是由于此前的社保制度存在地域壁垒，员工的社保待遇流动比较困难。中央推动养老保险制度改革，将尽快实现基本养老保险的全国统筹，明年就实行基本养老金中央调剂制度，在不同地区之间均衡养老保险的负担。

参保人养老权利有望实现全国漫游，体现了政府打破社保壁垒的决心。虽说目前各地已经建立了基本养老保险省级统筹制度，但各地情况千差万别，经济发展不平衡，老龄化程度差异非常大。有的省份企业养老保险基金结余逐年增长，部分地区基本养老金的规模迅速缩水。2015年，养老金累计结余最高的广东是累计结余最低的黑龙江的近70倍。基本养老保险全国统筹，中央和地方分别如何投入，参保人跨地域缴费、退休，地区之间利益如何协调，政策如何衔接，养老金结余高的地区愿不愿意帮助养老金亏空的地区，养老金亏空地区利益如何保证，不同地区参保人缴费比例和退休待遇如何确定，这些都是养老保险全国统筹的重点与难点。

由于各地经济发展情况与居民收入水平千差万别，养老保险参保办法与缴纳金额不同，意味着参保人在不同地区参保，退休待遇不一样。按照规定，参保人办理养老保险跨地区转移时，不仅可以转移个人账户余额，也可以转移部分单位缴费。转移个人账户不难，但是单位缴费往往纳入了原参保地的社保统筹基金，单位缴费转移比例如何确定，是一个现实问题。

养老保险要实现全国统筹，办法总会比困难多。要真正提高养老保险全国统筹的政策效率，除了国家从宏观层面进行顶层制度设计以外，尤其需要地方政府体现责任担当。从长远来看，打破户籍壁

垒，建立全国统一的人力资源大市场，社保政策全国一盘棋势在必行。

(来源:湖北日报)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/41711>

25家保险机构将参加座谈，个税延养老险成焦点

2017年仅剩2个月，计划今年内启动试点的个人税收递延型商业养老保险(税延养老保险)有望获得突破性进展。

记者获悉，保监会寿险部已向业内下发通知，商业养老保险座谈会有望在本月上旬召开。据通知，参会的25家保险业机构须就商业养老保险发展有关问题准备书面材料，主要负责人需做好发言准备。其中，个人税延商业养老保险产品的设计标准成为一大探讨议题。今年7月下发的《国务院办公厅关于加快发展商业养老保险的若干意见》(《若干意见》)明确提出，2017年年底启动个人税收递延型商业养老保险试点。6月份，黄洪曾表示，保险业已做好税延养老保险试点的准备工作。

座谈会内容涵盖五方面

一位养老险公司人士说，公司此前已就商业养老保险发展有关问题准备好详细的书面材料。据记者获悉，座谈会拟讨论的问题主要包括五个方面，涵盖宏观理论和实际操作层面。宏观理论层面，包括我国养老保障第三支柱发展定位、我国与美国等其他国家第三支柱对比等;实际业务层面，包括税收递延养老险产品设计、保险行业内部在商业养老保险中如何协同配合、商业养老保险资金运用等。

目前，个人税收递延型商业养老保险试点方案尚未公布，业界对此有多种猜测。据了解，个人税延商业养老保险产品设计标准，也是本次座谈会涉及的话题。此次讨论内容还将涉及“如何做好商业养老保险资金运用”。《若干意见》要求商业养老保险资金运用要确保安全稳健，如何在安全基础上实现保值增值?有哪些成熟的参照做法?保险行业内部如何做好协同配合、发挥好行业合力、提升行业整体竞争力也是会议讨论的内容。包括保险业各类机构在商业养老保险中的参与方式，保险集团如何充分整合资源、协同参与商业养老保险市场，保险业如何与其他行业合作与竞争等。此外，我国养老第三支柱的现状、国内外对比的问题也被提出来，要求各家保险公司予以研究。比如我国养老保障第三支柱的属性如何?保障和投资的关系如何?保险行业在第三支柱发展中的地位 and 作用如何?第三支柱发展需要哪些配套法规制度体系等等。据记者了解，参与本次座谈会的25家保险业机构类型包括寿险公司、养老险公司、保险资管公司以及中国保信、上海保交所等。

税延养老保险准备就绪

个人税收递延型养老保险，是指投保人在税前列支保费，等到将来领取保险金时再缴纳个人所得税的一种养老保险。这一方式可降低个人的税务负担，并鼓励个人参与商业保险，提高将来的养老质量。上海从2006年开始研究个人税延型养老保险方案。2009年国务院文件明确支持上海国际金融中心建设，提出在上海试点个人税延型养老保险。2014年，国务院发布《关于加快发展现代保险服务业的若干意见》，明确提出适时开展个人税收递延型商业养老保险试点。今年6月底，保监会副主席黄洪在解读《若干意见》时称，保险业已做好税延养老保险试点的准备工作。在监管规制方面，已经有了一个初步的框架，研发了税延型养老保险产品的示范条款;在信息技术保障方面，已责成中国保险信息技术公司开发税延养老保险试点信息系统。“一旦政策出台，保险业就可以有效地衔接这项政策的落地。”记者从业界了解到，税延养老保险产品设计上将充分体现保险业风险保障和长期储蓄优势特长。有保险人士建议账户累积阶段考虑传统型、分红型、万能型等多种形式，税收递延模式可采取“税基递延”型，即在缴费及收益阶段免税，领取阶段由税务部门进行递延税收的代扣代缴。为了满足客户不同需求，领取阶段的领取方式可设计成一次性领取、领取至终身等多种方式。第三支柱个人

养老金由于是以个人为主导，一些保险业人士倾向于建立养老保险第三支柱个人账户，可与第二支柱年金账户衔接，以提高养老金制度的便利性。南开大学卫生经济与医疗保障研究中心主任朱铭来认为，中国的税收征缴系统和西方国家不一样，西方国家财政收入很大部分来自于个人收入所得税，但在中国，个人收入所得税占比不高，很多个人收入所得没有作为税收基数。所以单纯依靠个税递延政策能否做大养老保险，可能需要时间检验。

朱铭来认为，民众最关心的是养老金能否保值增值，以及能否抗衡长寿风险。他建议我国配套出台更多有针对性的措施，鼓励个人和机构积极运用第二支柱、第三支柱进行养老规划，推动我国养老保险三支柱体系逐步完善。

(来源：齐鲁晚报)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/41724>

内蒙古：1208万人参加了养老保险

2014年5月，人社部出台《关于实施“全民参保登记计划”的通知》，决定自2014年至2017年在全国范围内逐步实施全民参保登记计划。

3年以来，内蒙古各级经办机构积极开展全民参保登记工作，加大部门协调力度，动员多种力量，积极推进各项工作开展，全民参保登记工作已取得阶段性成果。

目前，全区已经完成旗县（市、区）核查、整理入库数据1997万条。参加各种保险1997万人次，其中：养老保险1208万人，医疗保险1155万人，工伤保险377万人，生育保险374万人，失业保险308万人；未参加社会保险522万人。

全民参保：一个也不能少

2015年，按照人力资源和社会保障部《关于实施“全民参保登记计划”的通知》（人社部发[2014]40号）精神，为做好内蒙古全民参保登记工作，实现社会保险全覆盖，切实保障和维护人民群众社会保障权益，内蒙古成立了以自治区人社厅常志刚厅长为组长，分管副厅长和社保、医保局长为副组长，相关处室、单位领导为成员的领导小组，领导小组下设办公室，由分管副厅长为主任，就业、社保、医保局长为副主任。同年10月，自治区人社厅、公安厅、民政厅、财政厅、卫计委联合印发《内蒙古自治区全民参保登记工作实施方案》的通知（内人社发[2015]67号），《方案》中进一步明确了实施全民参保计划的指导思想、目标任务、职责分工、实施步骤和工作要求，明确自治区相关部门及盟市、旗县（市、区）各级政府的职责分工，做到职权明晰，各司其职。

自治区制定全民参保登记工作实施方案后，全区各级人社部门为全民参保登记计划牵头部门，自治区社保局为责任单位，负责全民参保登记的组织协调、方案确定和检查督导工作，为做好此项工作，在启动时人社厅就组织召开了由各盟市人社局长、社保局长及61个试点旗县（区、市）人社局长、社保局长参加的全民参保登记工作启动培训班，自治区社保局为全民参保登记计划责任单位，认真落实积极行动，在自行办培训班的同时，还组织各盟市分批次参加部社保中心举办的培训班，参加人员数百人，近年仅全民参保登记培训就达千人之多。为扩大宣传，内蒙古还专门在《内蒙古日报》上开设专栏，对全民参保登记进行宣传，同时在内蒙古社保工作30年宣传片中，也把全民参保登记计划的落实作为主要内容进行了宣传，取得了良好的效果。

入户调查：一个也不能错

2016年11月末，自治区层面的数据比对已全部完成，并将全区未参保人员522.2万人的名单和个人信息分发到各盟市，要求筛查比对，入户调查，核实数据。目前全区61个试点旗县（市、区）有60%的地区，已进入实质性操作阶段，完成了入户调查、数据核查工作，正在整理数据，等待入库。在

数据库建设方面,内蒙古人社信息中心全民参保登记试点时的数据库,与国家标准在项目、内容及功能上存在较大的差异,由此,我们要求人社信息中心首先在项目上保持与国家一致,其次要实现能够与全区“五险合一”信息系统适时对接,与公安数据库定期比对,要有查询统计打印等功能,要求信息中心组织东软工程技术人员抓紧对原有的数据库进行开发完善,目前此项工作正在进行中。

目前,内蒙古的全民参保登记计划数据库正在建立和完善当中。

(来源:内蒙古日报)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/41743>

热问快答

辽宁:沈阳市社会养老和工伤保险管理局发布“最多跑一次”办理指南

新增退休人员养老金发放、离退休人员丧葬费办理、养老金银行卡号变更服务等,材料齐全、合规,均可一次性办结。日前,沈阳市社会养老和工伤保险管理局发布了“最多跑一次”办理指南,给出了企业、个人办理多项业务需要准备的材料。针对忘带或缺失的材料,还给出了可“容缺办理”的情况说明。“最多跑一次”办理指南包含五大类,分别为企业、个体工商户养老保险参保登记;参保单位(含个体工商户)增加人员;参保单位(含个体工商户)减少人员;参保企业工伤保险登记;职工基本养老金发放办理。前四项主要针对企业和个体工商户,详细列出了办理各项业务所需要的材料,并增加了可“容缺办理”的情况说明。

例如:企业、个体工商户养老保险参保登记办理中,要求携带工商登记营业执照副本和单位法人身份证原件及复印件,如材料携带齐全并符合要求,就可一次性办结;如果忘记携带单位法人身份证原件及复印件,“容缺办理”中也有相应说明:“可提供单位法人身份证号码,窗口办事人员登录户籍网查询一致的,予以受理,企业和个体工商户可事后补齐。”针对沈阳市职工基本养老金发放办理业务需提供材料,也给出了详细说明,有些服务本人办理、单位代办、他人办理均可,只要材料齐全并符合要求,就可以一次性办结。

一、养老金银行卡号

变更服务

本人办理:本人身份证、银行卡及开户申请单(或存款凭条)。

单位代办:单位加盖公章的本人身份证、银行开户申请单复印件(或存款凭条)。

他人代办:离退休人员身份证和新银行卡(折)及复印件(复印在一起)、银行开户申请单复印件(或存款凭条)、代办人身份证及复印件。

办理时间:全月办理

提示:10日前办理更改账号业务的,当月发到新账号里;11日后办理更改账号业务的,次月发到新账号里。

二、职工基本养老金发放

退休人员新增办理:《沈阳市城镇从业人员退休(退职)审批表》(含病退和特殊工种的认定)、社保卡(无社保卡的持银行卡及开卡单)

离退休人员丧葬费办理:《死亡证明》复印件、死亡人员《户口簿》本人注销页复印件、《离退休人员增减变动情况表》(容缺)、办理人身份证及复印件办理(个体代办)

离退休人员供养直系亲属生活救济费办理:《参保人员死亡后其供养直系亲属认定表》(由人社局审批)、供养直系亲属身份证、与死亡退休人员发放养老金相同银行的银行卡及开户单

办理时间:每月25日至次月10日办理次月业务。养老、医保双休日办公时间调整为9时-16时。

日前，沈阳市社会养老和工伤保险管理局、沈阳市社会医疗保险管理局分别发出调整双休日办公时间的通知。从2017年11月4日起，沈阳市养老局双休日办公时间调整为9:00-16:00，沈阳市医保局及各分局双休日面对自然人的业务窗口办公时间调整为9:00-16:00（法定节假日除外）。沈阳市医保局及各分局工作日（周一至周五）办公时间保持不变，为8:30-17:00。

（来源：辽沈晚报）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/608/aid/41710>

老年说法

上海出炉“调查报告”：父母保健品消费远超子女估计

上海市消费者权益保护委员会2日披露了该机构携手上海社科院社会学研究所，历时数月所做的《老年保健品消费调查报告》。根据调查报告，近七成老年人一年内购买过保健品，近四成子女认为父母有过非理性消费保健品行为，但老年人的实际消费超出子女的估计。同时，老年人非理性消费保健品的比例与年龄、健康状况、子女关系相关。据调查，过去一年，13.8%的老人自述保健品消费超过1万元，而只有9.8%的子女认为父母消费超过1万元。父母砸在保健品上的支出，大大超过子女的估计。

上海率先进入老龄化，截至2016年底，上海户籍人口中60岁及以上老年人口占比已超过三成。上海市消费者权益保护委员会2日表示，2017年以来，申城老年人关于消费宣称有保健功能的食品和器械的正式投诉数量有明显增长。今年以来，上海市消保委共计受理保健品投诉375件，涉及金额300余万元人民币。

上海市消保委方面希望调查报告能够引起全社会对老年保健品的关注，进而推动相关部门尽快出台更为严格的标准和进行日常监督；同时推动相关企业诚信经营。据知，上海市消保委先后召开数十场座谈会，对数百名老年保健品消费状况进行定性研究；同时对来自多个区40多个居委会的千名老人和千名子女进行定量研究，最终获得了这份调查报告。调查显示，老人和子女对保健品认知差异较大。九成以上老人表示购买保健品或保健器械的原因是“为了更健康”。根据调查报告，亲子关系与老年人非理性消费保健品关系较大。倾向非理性消费保健品的占比随着老年人与子女关系不同而变化：自述与子女非常亲近的老年人中，此比例为27.8%；自述与子女关系比较或非常疏远的，此比例均达100%。调查显示，上海89.9%的老年人自述居住环境周围有保健品商店。面对无孔不入的保健品广告，老年人难以招架。

上海新消费研究中心刘波认为，应建立起组织化的社会支持系统，子女应更主动关心老年人生理和心理需求；政府需加大社区建设力度；在立法和执法层面，通过法治手段规范市场，加大处罚力度。上海新消费研究中心是由上海市消保委和上海市社科院共同成立的研究机构。

（来源：中国新闻网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/606/aid/41774>

政府购买服务

贵州：毕节医学高等专科学校养老基地设施设备采购项目采购公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称毕节医学高等专科学校养老基地设施设备项目

品目

采购单位毕节医学高等专科学校

行政区域毕节市公告时间 2017 年 10 月 31 日 16:12

获取招标文件时间 2017 年 10 月 31 日 08:30 至 2017 年 11 月 06 日 17:30

招标文件售价 ¥300

获取招标文件的地点毕节市公共资源交易中心

开标时间 2017 年 11 月 22 日 10:00

开标地点毕节市公共资源交易中心

预算金额 ¥235 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人赵永

项目联系电话 0857-5468733

采购单位毕节医学高等专科学校

采购单位地址毕节市金海湖新区职教城

采购单位联系方式 0857-5468733

代理机构名称贵州恩方工程建设咨询有限公司

代理机构地址贵州省贵阳市云岩区东山路 217 号中天世纪新城五组团环岛南侧商业 12 层 1 号

代理机构联系方式 153293799960857-8229792

1、项目名称:毕节医学高等专科学校养老基地设施设备项目

2、项目编号:93-ZC2017-1-413

3、项目序列号:93-ZC2017-1-413

4、项目联系人:赵永

5、项目联系电话:0857-5468733

6、采购方式:公开招标

7、采购货物或服务情况:(具体要求详见附表)

(1) 采购主要内容:

养老基地设施设备的供货、运输、安装、调试、验收、培训及售后服务等(详见招标文件附件 6)

(2) 采购数量:1 批

(3) 采购预算:2,350,000 元

(4) 最高限价:2,350,000 元

(5) 简要技术要求、服务和安全要求:

详见招标文件

(6) 交货时间或服务时间:签订合同之日起 45 个日历日内完成本项目

(7) 交货地点或服务地点:采购人指定地点

(8) 其他事项(如样品提交、现场踏勘等):无

8、投标供应商资格要求

(1) 一般资格要求

1.5.1 必须符合《政府采购法》第二十二条规定; 1.5.2 必须有合法有效的工商营业执照、税务登记

证、组织机构代码证(或“三证合一”的营业执照); 1.5.3 必须有对外贸易经营权相关资质: 主要包括中华人民共和国海关报关单位注册登记证书、对外贸易经营者备案登记证书(表)、出入境检验检疫报检企业备案表。1.5.4 法定代表人参加投标的必须有法定代表人身份证(或有效身份证明性文件), 法人授权委托人参加投标的必须有法定代表人授权委托书及被授权委托人身份证(或有效身份证明性文件); 1.5.5 必须有检察机关出具的有效的近3年的供应商及法定代表人无行贿犯罪记录查询证明。*

(2) 特殊资格要求

无

9、获取招标文件信息:

(1) 购买招标文件时间:2017-10-31 08:30:00 至 2017-11-06 17:30:00

(2) 购买招标文件地点:毕节市公共资源交易中心

(3) 招标文件获取方式:登录毕节市公共资源交易中心系统报名下载

(4) 招标文件售价:300 元人民币(含电子文档)

10、投标截止时间(北京时间):2017-11-22 10:00:00(逾期递交的投标文件恕不接受)

11、开标时间(北京时间):2017-11-22 10:00:00

12、开标地点:毕节市公共资源交易中心

13、投标保证金情况

(1) 投标保证金额(元):40,000

(2) 投标保证金交纳时间:2017-10-31 08:30:00 至 2017-11-21 17:30:00

(3) 投标保证金交纳方式:汇款

(4) 开户银行及帐号

单位名称:毕节市公共资源交易中心

开户银行:贵阳银行股份有限公司毕节分行

帐号:17710121050000969

14、PPP 项目:否

15、采购人名称:毕节医学高等专科学校

联系地址:毕节市金海湖新区职教城

项目联系人:赵永

联系电话:0857-5468733

16、采购项目需要落实的政府采购政策:已落实。

17、采购代理机构全称:贵州恩方工程建设咨询有限公司

联系地址:贵州省贵阳市云岩区东山路 217 号中天世纪新城五组团环岛南侧商业 12 层 1 号

项目联系人:余江燕

联系电话:153293799960857-8229792

附件:

贵州恩方工程建设咨询有限公司

(来源: 中国政府采购网)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/41664>

华春建设工程项目管理有限责任公司田阳县头塘镇农村养老服务中心(综合楼装修部分)(GXBSZC2017-J2-065-HCBS)竞争性谈判公告

公告概要:

公告信息:

采购项目名称田阳县头塘镇农村养老服务中心（综合楼装修部分）

品目工程/装修工程

采购单位田阳县民政局

行政区域田阳县公告时间 2017年10月31日 17:57

获取谈判文件的地点华春建设工程项目管理有限责任公司（百色市右江区前程路4号长乐星城1号写字楼10楼）

获取谈判文件的时间 2017年11月01日 08:00 至 2017年11月03日 17:30

预算金额¥36万元（人民币）

联系人及联系方式:

项目联系人黄工

项目联系电话 18677642848

采购单位田阳县民政局

采购单位地址田阳县人民政府大院内

采购单位联系方式苏主任 0776-3229329

代理机构名称华春建设工程项目管理有限责任公司

代理机构地址百色市右江区前程路4号长乐星城1号写字楼10楼

代理机构联系方式黄工 18677642848

华春建设工程项目管理有限责任公司受田阳县民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对田阳县头塘镇农村养老服务中心（综合楼装修部分）进行竞争性谈判招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：田阳县头塘镇农村养老服务中心（综合楼装修部分）

项目编号：GXBSZC2017-J2-065-HCBS

项目联系方式:

项目联系人：黄工

项目联系电话：18677642848

采购单位联系方式:

采购单位：田阳县民政局

地址：田阳县人民政府大院内

联系方式：苏主任 0776-3229329

代理机构联系方式:

代理机构：华春建设工程项目管理有限责任公司

代理机构联系人：黄工 18677642848

代理机构地址：百色市右江区前程路4号长乐星城1号写字楼10楼

一、供应商资格要求简要说明:

1.符合《中华人民共和国采购法》第二十二条的规定，具有国内独立法人资格。2.具有独立法人资格，具备房屋建筑工程施工总承包叁级（含叁级）以上的施工企业资质。3、项目经理资格等级：拟投入本工程的项目经理必须具备建筑工程专业注册建造师贰级（含贰级）以上资格。4.竞标单位不得为失信被执行人（以通过“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）查询的结果为准）。5.本项目不接受联合体参与竞标。

二、获取谈判文件时间及地点:

获取谈判文件的时间：2017年11月01日 08:00 至 2017年11月03日 17:30(双休日及法定节假日除外)

获取谈判文件地点：华春建设工程项目管理有限责任公司（百色市右江区前程路4号长乐星城1号写字楼10楼）

三、其它补充事宜:

华春建设工程项目管理有限责任公司

田阳县头塘镇农村养老服务中心（综合楼装修部分）(GXBSZC2017-J2-065-HCBS)竞争性谈判公告
华春建设工程项目管理有限责任公司受田阳县民政局委托，现对《田阳县头塘镇农村养老服务中心（综合楼装修部分）》项目进行竞争性谈判采购,现将有关事项公告如下：

一、项目名称：田阳县头塘镇农村养老服务中心（综合楼装修部分）；

二、项目编号：GXBSZC2017-J2-065-HCBS；

三、项目基本概况介绍：建筑面积 1247 平方米的楼地面、踢脚线，墙面、天面装饰（具体内容详见工程量清单）。

四、工期：30 日历天

五、采购预算金额（万）：约 36 万元

六、本项目需要落实的政府采购政策：《政府采购促进中小企业发展暂行办法》（财库[2011]181号）

七、竞标人的资格要求：

1.符合《中华人民共和国采购法》第二十二条的规定，具有国内独立法人资格。

2.具有独立法人资格，具备房屋建筑工程施工总承包叁级（含叁级）以上的施工企业资质。

3、项目经理资格等级：拟投入本工程的项目经理必须具备建筑工程专业注册建造师贰级（含贰级）以上资格。

4.竞标单位不得为失信被执行人（以通过“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）查询的结果为准）。

5.本项目不接受联合体参与竞标。

八、购买竞争性谈判文件时间、地点及要求：

1、请于 2017 年 11 月 1 日至 2017 年 11 月 3 日（共 3 个工作日，法定公休日、法定节假日除外），每日上午 8:00 时至 12:00 时，下午 15:00 时至 18:00 时，在华春建设工程项目管理有限责任公司（百色市右江区前程路 4 号长乐星城 1 号写字楼 10 楼）进行现场购买竞争性谈判文件。

2、竞争性谈判文件售价：每套 250 元，售后不退。请符合上述条件的法定代表人或授权委托专职投标员在报名时间内携带以下资料前来报名并购买竞争性谈判文件。(1)有效的社会统一信用代码证营业执照(副本复印件)；(2)有效的资质证书(复印件)；(3)法定代表人身份证复印件（委托代理时可不提供原件）；(4)法定代表人证明、身份证复印件及授权委托书原件(委托时必须提供)；(5)拟投入项目经理身份证、职称证书；(6)人民检察院出具的竞标单位、法定代表人、项目经理的无行贿犯罪记录证明原件（开具时间必须在报名期内，收查询函原件）。（7）“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）查询的证明；（8）鉴于目前企业诚信体系缺失，单位私刻印章行为比较严重，须提供公安局出具的《刻章许可证》复印件。注：单位介绍信和授权书除签名外一律要求打印盖章，不接受手写或添加，工程名称及编号必须与招标公告内容一致，出具日期必须为竞争性谈判公告的有效报名时间段内。竞标单位报名时介绍信的工程名称必须与竞标公告一致，单位介绍信和授权委托书及无行贿犯罪查询函的有效期为竞标公告发出日期至报名截止日期）。

以上材料所有复印件必须加盖竞标单位公章，要求公章印清晰可见（与原件一致），原件核查。

九、竞标保证金：

1、竞标保证金为：人民币伍仟元整（¥5000.00）（须足额交纳）。

2.竞标人应于 2017 年 11 月 6 日 15 时 30 分前将竞标保证金由竞标单位基本账户汇至以下账户：

开户名称：华春建设工程项目管理有限责任公司

开户银行：交通银行股份有限公司百色分行

银行账号：457626101018010074293

十、递交竞标文件截止时间和地点：

竞标人应于 2017 年 11 月 7 日 10 时 00 分前将竞标文件密封送交到华春建设工程项目管理有限责任公司（百色市右江区前程路 4 号长乐星城 1 号写字楼 7 楼 705 室），逾期送达或竞标文件的包装未按要求密封、盖章、标记将予以拒收（或作无效响应文件处理）。

十一、谈判时间及地点：

本次采购将于2017年11月7日10时00分在华春建设工程项目管理有限责任公司（百色市右江区前程路4号长乐星城1号写字楼7楼705室）截标，参加谈判竞标单位的法定代表人或其委托代理人必须持以下证件依时到现场：（1）法定代表人持本人身份证及身份证或委托代理人持授权委托书原件及本人身份证；（2）人民检察院出具的竞标单位、法定代表人、项目经理的无行贿犯罪记录证明原件。（3）投标保证金交款银行回单原件”或“保证金交款银行回单复印件”

十二、联系事项：

1.采购单位：田阳县民政局

联系人：苏主任联系电话:0776-3229329

地址：田阳县人民政府大院内

2.代理机构：华春建设工程项目管理有限责任公司

联系人：黄工联系电话:18677642848

地址：百色市右江区前程路4号长乐星城1号写字楼10楼

3.监督部门：田阳县政府采购管理办公室电话：0776-3280283

十二、网上公告媒体查询：

中国政府采购网 www.ccgp.gov.cn、广西壮族自治区政府采购网 <http://222.216.4.8>

华春建设工程项目管理有限责任公司

2017年10月31日

四、项目联系方式：

项目联系人：黄工

项目联系电话：18677642848

五、谈判方式文件及售价等：

预算金额：36.0万元（人民币）

获取谈判文件方式:现场报名，不代办邮寄

获取谈判文件文件售价：250.0元

谈判文件发售起、止时间：2017年11月01日08:00至2017年11月03日17:30(双休日及法定节假日除外)

谈判时间：2017年11月07日10:00

谈判响应文件递交截止时间：2017年11月07日10:00

谈判响应文件递交地点:华春建设工程项目管理有限责任公司（百色市右江区前程路4号长乐星城1号写字楼7楼705室）

谈判响应文件开启时间：2017年11月07日10:00

谈判响应文件开启地点:华春建设工程项目管理有限责任公司（百色市右江区前程路4号长乐星城1号写字楼7楼705室）

六、采购项目需要落实的政府采购政策：

《政府采购促进中小企业发展暂行办法》（财库[2011]181号）

七、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

建筑面积1247平方米的楼地面、踢脚线，墙面、天面装饰（具体内容详见工程量清单）。

（来源：中国政府采购网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/41665>

山东：邹城市利民建设发展有限公司邹城利民医养结合康复养老中心（北区）医疗办公家具采购公开招标项目公开招标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称邹城利民医养结合康复养老中心（北区）医疗办公家具采购公开招标项目
品目货物/家具用具/沙发类/金属骨架沙发类，
货物/家具用具/其他家具用具

采购单位邹城市利民建设发展有限公司

行政区域邹城市公告时间 2017年10月31日 21:31

获取招标文件时间 2017年11月01日 00:00 至 2017年11月21日 14:00

招标文件售价 ¥0

获取招标文件的地点 <http://218.59.158.81:8888/login/>

开标时间 2017年11月21日 14:00

开标地点邹城市政务服务中心二楼西区公共资源交易中心第一开标室（邹城市太平东路 2666 号）

预算金额 ¥1960 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人韩露

项目联系电话 15634507598

采购单位邹城市利民建设发展有限公司

采购单位地址邹城市孟子湖新区

采购单位联系方式孙伟联系电话：15963755788

代理机构名称山东慧源博睿建设项目管理有限公司

代理机构地址济宁市运河路商业街 2 号楼东单元 414 室

代理机构联系方式韩露联系电话：15634507598

山东慧源博睿建设项目管理有限公司受邹城市利民建设发展有限公司委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对邹城利民医养结合康复养老中心（北区）医疗办公家具采购公开招标项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：邹城利民医养结合康复养老中心（北区）医疗办公家具采购公开招标项目

项目编号：2017-ZX-078

项目联系方式：

项目联系人：韩露

项目联系电话：15634507598

采购单位联系方式：

采购单位：邹城市利民建设发展有限公司

地址：邹城市孟子湖新区

联系方式：孙伟联系电话：15963755788

代理机构联系方式：

代理机构：山东慧源博睿建设项目管理有限公司

代理机构联系人：韩露联系电话：15634507598

代理机构地址：济宁市运河路商业街 2 号楼东单元 414 室

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

详见招标文件。

二、投标人的资格要求：

4.1 投标人须满足《中华人民共和国政府采购法》第 22 条规定；4.2 在中国境内注册，具有独立法人资格，营业执照经营范围包含本项目采购范围相关内容，并能满足招标文件要求提供上述货物及相

应服务的生产企业；4.3 遵守《中华人民共和国政府采购法》及相关法律、法规和规章；4.4 投标人所投产品中如果有“第22期节能产品政府采购清单”所列政府强制采购的节能产品，则该产品品牌型号必须为“第22期节能产品政府采购清单”中所列品牌型号的产品，否则按无效投标文件处理（详见“第22期节能产品政府采购清单及招标文件第四章相关要求”）；4.5 一个投标人只能提交一个投标文件。如果投标人之间存在下列互为关联关系（国有控股公司除外）的情形之一的，不得同时参加本项目投标：4.5.1 法定代表人为同一人的两个及两个以上法人；4.5.2 母公司、全资子公司及其控股公司，都不得在同一货物招标中同时投标；4.5.3 截止到开标当日，投标人（含法定代表人）未被各地人民法院、税务等国家行政机关列入失信名单或诚信黑名单；（投标人不必提供证明）4.6 资格审查方式：资格后审；4.7 本项目不接受联合体投标；4.8 投标人近三年存在行贿犯罪记录的按有关规定处理。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：1960.0 万元（人民币）

时间：2017年11月01日00:00至2017年11月21日14:00(双休日及法定节假日除外)

地点：<http://218.59.158.81:8888/login/>

招标文件售价：¥0.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：网上下载

四、投标截止时间：2017年11月21日14:00

五、开标时间：2017年11月21日14:00

六、开标地点：

邹城市政务服务中心二楼西区公共资源交易中心第一开标室（邹城市太平东路2666号）

七、其它补充事宜

详见招标文件。

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

详见招标文件。

（来源：中国政府采购网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/41666>

广东：韶关市浈江区十里亭镇城市居家养老服务中心运营项目成交公告

广东远东招标代理有限公司受韶关市浈江区十里亭镇人民政府的委托，于2017年10月30日就韶关市浈江区十里亭镇城市居家养老服务中心运营项目（440204-201710-4341001-0005）采用竞争性磋商进行采购。现就本次采购的中标（成交）结果公告如下：

一、采购项目编号：440204-201710-4341001-0005

二、采购项目名称：韶关市浈江区十里亭镇城市居家养老服务中心运营项目

三、采购项目预算金额（元）：740,000

四、采购方式：竞争性磋商

五、中标供应商

1：中标供应商名称韶关市浈江区晟康社会工作服务中心法人代表廖招丘地址韶关市浈江区金汇大道88号鑫金汇建材家居广场条铺2栋

六、报价明细

主要中标、成交标的名称	规格型号	数量	单价（元）	服务要求	中标、成交金额（元）
韶关市浈江区十里亭镇城市居家养老服务中心运营项目	/	1项	详见明细报价	详见磋商文件	¥726700.00

韶关市浈江区十里亭镇城市居家养老服务中心运营项目 / 1项 详见明细报价 详见磋商文件 ¥726700.00

报价明细附件

七、评审日期：2017-10-30 评审地点：韶关市浈江区五里亭耕进商贸城 B 区 65-68 号 3 楼开标室
 评审委员会（谈判小组、询价小组、磋商小组或单一来源采购小组）：

负责人：叶际明 成员：曾昭峰、李珺

八、评审意见（非标采购方式或竞争性磋商采购方式采用书面推荐供应商参加采购活动的，还应当公告采购人和评审专家的推荐意见）

综合评分法中标（成交）候选供应商排序表

序号	投标人名称	是否通过资格性符合性检查	价格得分		技术得分		商务得分
			比例（10%）	比例（55%）	比例（35%）	100%	
1	韶关市浈江区晟康社会工作服务中心	是	10.00	50.00	35.00	95.00	1
2	韶关市恒福社会工作服务社	是	9.86	28.00	33.00	74.86	2
3	韶关市百善孝行社会工作服务中心	否	/	/	/	/	/

九、本公告期限 1 个工作日。

中标、成交标的名称 规格型号 数量 单价（元） 服务要求 中标、成交金额

十、联系事项：

（一）采购人：韶关市浈江区十里亭镇人民政府 地址：韶关市浈江区十里亭镇人民政府

联系人：侯红宇 联系电话：0751-6105518

传真：0751-6105566 邮编：512000

（二）采购代理机构：广东远东招标代理有限公司 地址：广东省广州市越秀区越秀北路 222 号 608-612 室

联系人：陈元 联系电话：020-83642820

传真：020-83642820-804 邮编：510050

（三）采购项目联系人（采购人）：杨小姐 联系电话：0751-6105530

采购项目联系人（代理机构）：何小姐 联系电话：0751-8115118

各有关当事人对中标、成交结果有异议的，可以在中标、成交公告发布之日起 7 个工作日内以书面形式向（政府采购代理机构）（或采购人）提出质疑，逾期将依法不予受理。

附件：招标文件（竞争性谈判文件、询价通知书、竞争性磋商文件）

竞争性谈判（磋商）文件/询价通知书

发布人：广东远东招标代理有限公司

发布时间：2017 年 11 月 01 日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/41670>

广东：大沥镇沥苑社区居家养老示范中心服务项目(沥采 2017055)变更公告

广东华伦招标有限公司于 2017 年 10 月 17 日在广东省政府采购网上提交的大沥镇沥苑社区居家养老示范中心服务项目（440605-201710-dl1602-0016）（公开招标）采购公告，因采购文件调整原因，现将原公告部分内容作如下更正/变更：

（一）招标文件第 4 页，“七、报名及获取招标文件的方法”：

1、报名及获取招标文件的时间：2017 年 10 月 18 日~2017 年 10 月 24 日每天上午 8:30~12:00，下午 14:30~17:30（北京时间，法定节假日除外）

变更为：

1、报名及获取招标文件的时间：2017 年 10 月 18 日~2017 年 11 月 08 日每天上午 8:30~12:00，下午 14:30~17:30（北京时间，法定节假日除外）

(二)招标文件第4页,“八、投标活动实施时间和地点,联系人及联系方式”:

1. 投标响应文件递交时间:2017年11月09日上午9:00-9:30(北京时间)

2. 投标响应文件递交截止时间:2017年11月09日上午9:30(北京时间)

变更为:

1. 投标响应文件递交时间:2017年11月24日下午14:30-15:00(北京时间)

2. 投标响应文件递交截止时间:2017年11月24日下午15:00(北京时间)

(三)招标文件第6页,“采购项目投标保证金递交须知”:

投标人应在2017年10月18日至2017年11月07日16时前,将上述投标保证金经由投标人的银行存款账户,采用实时大额支付系统或行内电子划汇的转账方式(禁止采用现金、通存通兑等汇款方式)一次性汇入招标文件指定的任一账户。投标保证金的到账截止日期为2017年11月07日16时00分,未能按时达账的则投标无效。

变更为:

投标人应在2017年10月18日至2017年11月22日16时前,将上述投标保证金经由投标人的银行存款账户,采用实时大额支付系统或行内电子划汇的转账方式(禁止采用现金、通存通兑等汇款方式)一次性汇入招标文件指定的任一账户。投标保证金的到账截止日期为2017年11月22日16时00分,未能按时达账的则投标无效。

招标文件中如有与以上相关的内容,以此变更公告为准。

其他内容不变。

二、投标(响应)截止时间:2017年11月24日15时00分

三、联系事项

(一)采购项目联系人(代理机构):黄小姐,黄先生联系电话:020-83172166

采购项目联系人(采购人):何小姐联系电话:0757-85551204

(二)采购代理机构:广东华伦招标有限公司地址:广州市广仁路1号广仁大厦6楼

联系人:袁南生联系电话:020-83172290

传真:020-83172223 邮编:510030

(三)采购人:佛山市南海区大沥镇沥苑社区服务中心地址:佛山市南海区大沥镇沥苑路新居里二巷2号首层

联系人:孔智莉联系电话:0757-85599566

传真:0757-85568424 邮编:528231

特此公告。

发布人:广东华伦招标有限公司

发布时间:2017年11月01日

(来源:中国政府采购网)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/41668>

福建:居家养老专业化服务项目招标公告

公告概要:公告信息:

采购项目名称 居家养老专业化服务项目

品目

采购单位 泉州市洛江区民政局

行政区域 洛江区 公告时间 2017年11月01日09:47

获取招标文件时间 2017年10月30日15:50至2017年11月06日15:50

招标文件售价 ￥0

获取招标文件的地点 (http://www.fjggzyjy.cn)

开标时间 2017年11月23日09:30

开标地点 泉州市丰泽区大山边路71号(广汽丰田汇京大坪山店边)

预算金额 ¥268万元(人民币)

联系人及联系方式:

项目联系人 张伟军

项目联系电话 18960334444

采购单位 泉州市洛江区民政局

采购单位地址 洛江区万荣街政府大院一楼

采购单位联系方式 18960334444

代理机构名称 泉州市嘉隆招标代理有限公司

代理机构地址 泉州市丰泽区大山边路71号(广汽丰田汇京大坪山店边)

代理机构联系方式 0595-22795666

受泉州市洛江区民政局委托, 泉州市嘉隆招标代理有限公司对[350504]JL[GK]2017015、居家养老专业化服务项目组织进行公开招标, 现欢迎国内合格的投标人前来投标。

1、招标编号: [350504]JL[GK]2017015

2、项目名称: 居家养老专业化服务项目

3、招标内容及要求:

金额单位: 人民币元

合同包	品目号	采购标的	允许进口	数量	品目号预算	合同包预算	投标保 证金
1	1-1	居家养老政府购买专业化服务	否	2年	2680000	2680000	53600

4、采购项目需要落实的政府采购政策: 节能产品, 适用于(合同包一), 按照最新一期节能清单

执行。环境标志产品, 适用于(合同包一), 按照最新一期环境标志清单执行。小型、微型企业, 适用于(合同包一)

5、供应商的资格要求:

(1) 符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件。

包: 1

明细 描述

招标文件规定的其他资格证明文件(若有) 1、强制节能证明材料(若有); 2、按照政府采购法实施条例第17条除第“(一)-(四)”款外的其他条款规定填写投标人应提交的材料, 如: 采购人提出特定条件的证明材料、落实政府采购政策的证明材料(强制类)等。※前述材料中若有与“具备履行合同所必需设备和专业技术能力专项证明材料”有关的规定及内容在本表b1项下填写, 不在此处填写。※投标人应按照招标文件第七章规定提供。

具备履行合同所必需设备和专业技术能力专项证明材料(若有) 1、招标文件要求投标人提供“具备履行合同所必需的设备和专业技术能力专项证明材料”的, 投标人应按照招标文件规定在此项下提供相应证明材料复印件。2、投标人提供的相应证明材料复印件均应符合: 内容完整、清晰、整洁, 并由投标人加盖其单位公章。※投标人应按照招标文件第七章规定提供。

执行本合同包所需的设备及专业技术能力特别要求 无

6、购买招标文件时间、地点、方式或事项:

招标文件随同本项目招标公告一并发布; 投标人应先在福建省政府采购网(http://cz.fjzfcg.gov.cn)注册会员, 再通过会员账号在泉州市政府采购网上公开信息系统按项目进行报名及下载招标文件, 否则投标将被拒绝。

7、招标文件售价: 0元

8、供应商报名开始时间: 2017-10-30 15:50 报名截止时间: 2017-11-14 15:50

9、投标截止时间: 2017-11-23 09:30(北京时间), 供应商应在此之前将密封的投标文件送达(开标

地点)，逾期送达的或不符合规定的投标文件将被拒绝接收。

10、开标时间及地点：2017-11-23 09:30，泉州市洛江区行政服务中心三楼

11、公告期限：5 个工作日

12、本项目采购人：泉州市洛江区民政局

地址：洛江区万荣街政府大院一楼

联系人姓名：史雪如

联系电话：18960334444

采购代理机构：泉州市嘉隆招标代理有限公司

地址：泉州市丰泽区大山边路 71 号<广汽丰田汇京大坪山店边>

项目联系人：张伟军

联系电话：0595-22795666

网址：<http://61.131.58.48>

开户名：泉州市嘉隆招标代理有限公司

泉州市嘉隆招标代理有限公司

2017-10-30

（来源：中国政府采购网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/41669>

广东：韶关市浈江区十里亭镇城市居家养老服务中心运营项目的成交结果调整公告

广东远东招标代理有限公司于 2017 年 11 月 01 日在广东省政府采购网上发布了韶关市浈江区十里亭镇城市居家养老服务中心运营项目（440204-201710-4341001-0005）中标、成交结果公告，因供应商录入有误（原成交公告综合评分法中标（成交）候选供应商排序表序号 2 供应商名称“韶关市恒福社会工作服务社”更正为“韶关市海邻社会工作服务中心”，其综合得分：74.86 更正为 70.86）原因，经韶关市浈江区十里亭镇人民政府确认，现对韶关市浈江区十里亭镇城市居家养老服务中心运营项目（440204-201710-4341001-0005）中标、成交结果调整公告如下：

一、采购项目编号：440204-201710-4341001-0005

二、采购项目名称：韶关市浈江区十里亭镇城市居家养老服务中心运营项目

三、采购项目预算金额（元）：740,000

四、采购方式：竞争性磋商

五、中标供应商

1：中标供应商名称韶关市浈江区晟康社会工作服务中心法人代表廖招丘地址韶关市浈江区金汇大道 88 号鑫金汇建材家居广场条铺 2 栋

六、报价明细

主要中标、成交标的名称规格型号数量单价（元）服务要求中标、成交金额（元）

韶关市浈江区十里亭镇城市居家养老服务中心运营项目/1 项详见明细报价详见磋商文件
¥726700.00

报价明细附件

七、评审日期：2017-10-30 评审地点：韶关市浈江区五里亭耕进商贸城 B 区 65-68 号 3 楼开标室

评审委员会（谈判小组、询价小组、磋商小组或单一来源采购小组）：

负责人：叶际明成员：曾昭峰、李珺

八、本公告期限 1 个工作日。

九、联系事项：

(一) 采购项目联系人(代理机构)：何小姐联系电话：0751-8115118

采购项目联系人(采购人)：杨小姐联系电话：0751-6105530

(二) 采购代理机构：广东远东招标代理有限公司地址：广东省广州市越秀区越秀北路 222 号 608-612 室

联系人：陈元联系电话：020-83642820

传真：020-83642820-804 邮编：510050

(三) 采购人：韶关市浈江区十里亭镇人民政府地址：韶关市浈江区十里亭镇人民政府

联系人：侯红宇联系电话：0751-6105518

传真：0751-6105566 邮编：512000

各有关当事人对中标、成交结果有异议的，可以在中标、成交公告发布之日起 7 个工作日内以书面形式向(政府采购代理机构)(或采购人)提出质疑，逾期将依法不予受理。

十、原中标、成交结果公告

调整说明文件

发布人：广东远东招标代理有限公司

发布时间：2017 年 11 月 01 日

(来源：中国政府采购网)

政府购买招标 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/41670>

山东：潍坊市峡山区太保庄街道盛棠水岸养老照料中心康复器材、设备及电动轿车采购项目第二包(电动轿车采购)三次公开招标公告

一、采购项目：潍坊市峡山区太保庄街道盛棠水岸养老照料中心康复器材、设备及电动轿车采购项目第二包(电动轿车采购)三次

二、采购项目编号：ZFCG-XS-2017-045-2

包号 采购内容

(详见采购文件) 供应商资格要求 预算
(元)

第二包 电动轿车 5 辆，具体技术参数详见招标文件。符合《中华人民共和国政府采购法》第 22 条规定的条件且营业执照经营范围包含生产或销售相关产品的能力。 230000.00

三、采购项目情况：

四、网上报名及获取采购文件

1.报名时间：2017 年 11 月 2 日 09 时 00 分至 11 月 8 日 17 时 00 分(北京时间)。

2.报名方式：网上报名(无需现场报名)

供应商登陆潍坊市公共资源交易网(网址 <http://ggzy.weifang.gov.cn>)注册、诚信入库并进行网上报名。已注册的企业可直接报名。

3.公共资源交易网注册及报名程序：

(1) 诚信入库：在潍坊市公共资源交易网报名供应商需先进行诚信入库，注册时诚信库审核地区请选择“市辖区”或“潍坊市公共资源交易中心”。

(2) 上传证件：注册完成后通过网站会员中心“企业会员系统”登陆，选择“供应商”类型，填写基本信息并上传有关证书和资料的原件图片或扫描件(上传复印件的，验证将不被通过)。

(3) 网上验证：市公共资源交易中心实施网上验证，验证通过后即可进行网上报名，网上验证时间：上午 09:00 至 11:30，下午 13:00 至 17:00(法定公休日、节假日除外，验证时限为 1 个工作日，请

各供应商尽早提前注册，避免因验证时间不足而影响投标报名）。

(4) 报名并生成子账号：供应商从“企业会员系统”登陆，在“采购业务”？“填写投标信息”中，找到要投标的项目，点击“报名”进行网上报名（投多个标段的，每个标段均需点击“报名”），也可用过扫描市公共资源交易网左侧二维码，下载“交易通”APP，使用手机报名。报名成功后请点击“生成子账号”并务必牢记（缴纳投标保证金使用，所投每个标段子账号均需单独生成，请妥善保管，不得对外泄露）。

(5) 保证金缴纳（退款）情况查询：开标前，供应商已经缴纳投标保证金的，可以登陆交易系统在“采购业务”？“保证金缴纳退回查询”中，点击相应标段的“查询”按钮，可查看所缴纳投标保证金的相关信息，确认是否缴纳（退款）成功。

注：系统操作过程中遇到任何问题请登陆潍坊市公共资源交易网首页，点击右侧“视频课堂”观看各操作步骤的视频讲解或在“资料下载”？“综合下载”中下载“政府采购供应商操作手册”和“企业网上注册登记入库常见问题解答”。

4. 获取采购文件：请已报名供应商于2017年11月2日09时00分至11月8日17时00分（北京时间）登陆潍坊市公共资源交易网“企业会员系统”，在“采购业务”？“采购文件下载”中自行下载采购文件。售价：0元。

注：网上报名通过不代表资格审查的最终通过或合格，供应商最终资格的确认以评审委员会组织的资格后审为准。

五、递交投标文件时间及地点

1. 时间：2017年11月28日13时30分至2017年11月28日14时00分（北京时间）

2. 地点：潍坊市公共资源交易中心四楼第五会议室（高新区东方路3396号潍坊市政务服务中心）。

六、开标时间及地点

1. 时间：2017年11月28日14时00分（北京时间）

2. 地点：潍坊市公共资源交易中心四楼第五会议室（高新区东方路3396号潍坊市政务服务中心）。

七、联系方式

1. 采购人：潍坊峡山生态经济开发区公共事业局

地址：潍坊峡山生态经济开发区

联系人：赵永强联系方式：0536-7731128

2. 采购代理机构：潍坊铭泽工程项目管理有限公司

地址：潍坊市寒亭区通亭街与富亭街交叉口金辉华府南门

联系人：王丛丛联系方式：0536-7267892 转 801

八、其他：

1. 本项目发布的媒介为：潍坊市公共资源交易网、潍坊市政府采购网、中国山东政府采购网。

2. 关于本项目的疑问提出、答复、变更、修改、澄清、补充内容及对项目的暂停、延期通知等情况均在潍坊市公共资源交易网及有关网站发布。供应商有义务自行查阅网站信息及进入交易系统查询，或于开标前向采购代理机构电话询问确认，未按要求查阅者自行承担相应后果，恕不予单独告知。

3. 供应商资格评审阶段，采购代理机构协助评审委员会通过“信用中国”、“中国政府采购网”、“信用潍坊”等渠道查询供应商信用记录，对查询时列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的供应商，对列入潍坊市国家税务局、潍坊市环境保护局发布的联合惩戒对象名单中的供应商，拒绝其参与政府采购活动。

4. 若投标人或其法定代表人或授权委托人在潍坊市信用办推送的市中级人民法院、市国税局、市环保局发布的联合惩戒对象名单中，在规定的时限内禁止失信联合惩戒对象参与相关公共资源交易活动。

发布人：潍坊铭泽工程项目管理有限公司

发布时间：2017年11月1日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/41671>

北京市隆福医院社区智慧养老健康管理平台软件公开招标公告

公告概要:

公告信息:

采购项目名称社区智慧养老健康管理平台软件

品目货物/通用设备/计算机设备及软件/其他计算机设备及软件

采购单位北京市隆福医院

行政区域东城区公告时间 2017年11月01日 14:07

获取招标文件时间 2017年11月01日 13:57 至 2017年11月08日 16:00

招标文件售价¥200

获取招标文件的地点北京国际贸易公司 203 室

开标时间 2017年11月22日 09:00

开标地点北京国际贸易公司 105 室

预算金额¥128 万元（人民币）

联系人及联系方式:

项目联系人刘鹏

项目联系电话 13911055703

采购单位北京市隆福医院

采购单位地址北京市东城区美术馆东街 18 号

采购单位联系方式黄葵 58918338

代理机构名称北京国际贸易公司

代理机构地址北京建国门外大街甲 3 号

代理机构联系方式刘鹏 65920588

北京国际贸易公司受北京市隆福医院委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对社区智慧养老健康管理平台软件进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：社区智慧养老健康管理平台软件

项目编号：0686-1741Q28H0308Z

项目联系方式:

项目联系人：刘鹏

项目联系电话：13911055703

采购单位联系方式:

采购单位：北京市隆福医院

地址：北京市东城区美术馆东街 18 号

联系方式：黄葵 58918338

代理机构联系方式:

代理机构：北京国际贸易公司

代理机构联系人：刘鹏 65920588

代理机构地址：北京建国门外大街甲 3 号

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍:

社区智慧养老健康管理平台软件

二、投标人的资格要求:

须具备《中华人民共和国政府采购法》第 22 条规定的条件

三、招标文件的发售时间及地点等:

预算金额: 128.0 万元 (人民币)

时间: 2017 年 11 月 01 日 13:57 至 2017 年 11 月 08 日 16:00(双休日及法定节假日除外)

地点: 北京国际贸易公司 203 室

招标文件售价: ¥200.0 元, 本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式: 现场购买

四、投标截止时间: 2017 年 11 月 22 日 09:00

五、开标时间: 2017 年 11 月 22 日 09:00

六、开标地点:

北京国际贸易公司 105 室

七、其它补充事宜

购买招标文件所需携带材料: 有效的营业执照副本复印件加盖公章; 组织机构代码证副本复印件加盖公章; 税务登记证副本复印件加盖公章 (如办理“三证合一”可略去后 2 条要求); 法人代表授权委托书 (原价) 以及被授权人身份证复印件并加盖公章。

八、采购项目需要落实的政府采购政策:

(1) 政府采购促进中小企业发展(2) 政府采购支持监狱企业发展(3) 政府采购信用担保(4) 节能产品强制采购(5) 节能产品、环境标志产品优先采购(6) 政府采购进口产品管理(7) 自主创新产品政府首购和订购管理 (本项目不涉及)

(来源: 中国政府采购网)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/41672>

中资国际招标有限责任公司中国 (南宁) 养老产业发展高端论坛暨招商推介会 (GXZC2017-J3-12420-ZZGJ) 成交公告

公告概要: 公告信息:

采购项目名称 中国 (南宁) 养老产业发展高端论坛暨招商推介会

品目

采购单位 广西壮族自治区民政厅

行政区域 广西壮族自治区 公告时间 2017 年 11 月 01 日 14:53

本项目招标公告日期 2017 年 10 月 25 日 成交日期 2017 年 10 月 31 日

谈判小组、询价小组成员、磋商小组成员名单及单一来源采购人员名单 罗义起、卢柳仙、李世初 (业主评委)

总成交金额 ¥59.61 万元 (人民币)

联系人及联系方式:

项目联系人 详见公告内文

项目联系电话 详见公告内文

采购单位 广西壮族自治区民政厅

采购单位地址 南宁市民主路 49 号

采购单位联系方式 0771-2816690

代理机构名称 中资国际招标有限责任公司广西分公司

代理机构地址 详见公告内文

代理机构联系方式 详见公告内文

附件:

附件 1 J12420-竞争性谈判文件.pdf

依据广西壮族自治区财政部门{201710230005}号计划函要求，中资国际招标有限责任公司受采购人广西壮族自治区民政厅委托，于2017年10月25日就中国（南宁）养老产业发展高端论坛暨招商推介会采用竞争性谈判方式进行采购，按规定程序进行了谈判，现就本次采购的成交结果公告如下：

一、项目名称：中国（南宁）养老产业发展高端论坛暨招商推介会

项目编号：GXZC2017-J3-12420-ZZGJ

二、采购项目简要说明：

A分标：会务服务、B分标：现场执行、C分标：宣传制作；

具体内容详见竞争性谈判文件。

三、本项目招标公告日期及网站：见2017年10月25日中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）、广西壮族自治区政府采购网（www.gxzfcg.gov.cn）。

四、谈判日期：2017年10月31日

谈判地点：中资国际招标有限责任公司评标室

谈判小组成员名单：罗义起、卢柳仙、李世初（业主评委）

五、谈判结果：

A分标：成交单位名称：华贸融国际文化传媒（北京）有限公司

成交单位地址：北京市海淀区花园路2号牡丹创业楼2213室

成交金额：人民币壹拾玖万玖仟捌佰元整（¥199,800.00）

B分标：成交单位名称：南宁华贸融会展服务有限公司

成交单位地址：南宁市青秀区越秀路1号凯悦国际5号楼1单元502号

成交金额：人民币壹拾玖万玖仟捌佰元整（¥199,800.00）

C分标：成交单位名称：广西养老服务行业协会

成交单位地址：南宁市江南区白沙大道45号

成交金额：人民币壹拾玖万陆仟伍佰元整（¥196,500.00）

六、联系事项：

1.采购单位：广西壮族自治区民政厅地址：南宁市民主路49号

采购单位联系人：林工联系电话：0771-2816690

2.采购单位：中资国际招标有限责任公司地址：南宁市青秀区长园路8号大地华城S3-01号商场三楼

代理机构项目负责人：张焯联系电话：0771-5675006

七、各有关当事人对成交结果有异议的，可以在成交结果公告期限届满之日起七个工作日内以书面形式向中资国际招标有限责任公司提出质疑，逾期将不再受理。

中资国际招标有限责任公司

2017年11月1日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/41673>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达